PLAN DE DESARROLLO HUMANO CANTONAL DE TALAMANCA

ESTUDIO FINANCIADO CON RECURSOS DEL FONDO DE PREINVERSION DE MIDEPLAN

CONTRATO PRIVADO N° 02 – 2014

ESTUDIO PARA EL PLAN CANTONAL DE DESARROLLO HUMANO Y PLAN ESTRATEGICO DEL CANTON DE TALAMANCA

2014 – 2024

TALAMANCA 2014

TABLA DE CONTENIDO

SIGLAS 6

INTRODUCCIÓN 8

CAPITULO I 10

NATURALEZA, ALCANCE Y MARCO JURIDICO DEL PLAN 10

1.1. Naturaleza 11

1.2. Alcance 11

1.3. Marco Jurídico 12

1.4. Productos 16

1.5. Modalidad de ejecución 16

1.6. Etapas y procesos para la elaboración, aprobación y presentación del plan 17

1.7. Cronograma De Actividades De Proceso PDHCL y PEM Talamanca según términos de referencia 25

1.8. Equipo de Gestión Local 27

1.9. Estrategia de descentralización y desarrollo humano 27

1.10. Lógica del proceso planificador al nivel cantonal 28

1.11. Esquema básico en la formulación del plan de desarrollo humano cantonal y del plan estratégico municipal 29

1.12. Proceso de formulación como plan integral concertado 30

1.13. Planes de concertados de desarrollo. Componentes funcionales 31

CAPITULO II 32

MARCO CONCEPTUAL DEL PROCESO DE DESARROLLO LOCAL MANEJADO EN LA FORMULACION DEL PLAN 32

2.1. Los conceptos y procesos del PDHCL 33

2.2. Elementos como referencia conceptual y de proceso 35

2.3. La estrategia, objetivos y principios del DH local visualizada 38

CAPITULO III 43

PERFIL DEL CANTON 43

3.1. Introducción: Desarrollo y Gobiernos Locales en Costa Rica 44
3.1.1. Administración del territorio en Costa Rica 44
3.1.2. Desarrollo socioeconómico local en Costa Rica 46
3.2. Reseña histórica del Cantón de Talamanca 50
3.3. Descripción geográfica 55
3.3.1 Ubicación 55
3.3.2. Hidrografía 57
3.3.3. Geomorfología 59
3.3.4. Clima, precipitación y temperatura 60
3.4. Estructura Territorial 61
3.4.1. Extensión y división Administrativa 61
3.4.2. Jerarquía de Centros Poblados 62
3.4.3. Uso actual y tenencia de la tierra 63
3.5. Planificación Local 65
3.6. Dinámica Demográfica 67
3.6.1 Aspectos particulares del cantón 67
3.6.2. Estructura de la población por edades 69
3.6.3. Crecimiento poblacional y proceso de urbanización 71
3.6.4. Comportamiento migratorio 73
3.7. Índices de Desarrollo. 74
3.7.1. Índice de Desarrollo Social 2013. 74
3.7.2. Índice de Desarrollo Humano. 75
3.8. Educación 77
3.9. Salud, deporte y recreación 82
3.10. Necesidades básicas insatisfechas (NBI) 84
3.11. Estructura funcional 86
3.11.1. Vivienda 86

3.11.2. Infraestructura vial, red nacional y municipal 87
3.12. Servicios básicos, agua y electricidad 89
3.13. Alcantarillado sanitario y tratamiento de residuos sólidos 92
3.14. Actividades productivas 94
3.14.1 Población ocupada por sectores de la economía 94
3.14.2. Sector primario: Producción Agrícola 97
3.14.3. Sector secundario 101
3.14.4. Sector terciario 102
CAPITULO IV 105
DIAGNOSTICOS Y PROYECTOS DE PARTICIPACION CIUDADANA 105
4.1. Diagnósticos: enfoque de proceso 105
4.2. Etapas 106
4.3. Objetivos de los talleres 107
4.4. Metodología 107
4.5. Prioridades de Bratsi, Sixaola, Cahuita y Telire 108
4.6. Agendas distritales 122
Agenda Distrito Bratsi 122
Agenda Distrito Sixaola 127
Agenda Distrito Cahuita 133
Agenda Distrito Telire 138
CAPITULO V 147
ESTRATEGIA DEL PLAN 147
5.1. Enfoque introductorio 148
5.2. Visión 149
5.3. Misión 149
5.4. Valores y principios 150
5.4.1 Valores 150

5.4.2 Principios 150

5.5. Políticas cantonales 151

5.5.1. Área estratégica del desarrollo económico local 152

5.5.2. Área estratégica de desarrollo sociocultural (Desarrollo social) 152

5.5.3. Área de seguridad Humana: 153

5.5.4. Área estratégica de Educación 154

5.5.5. Área estratégica de servicios 154

5.5.6. Área estratégica de gestión ambiental y ordenamiento territorial 154

5.5.7. Área estratégica de la infraestructura 157

5.8. Objetivos estratégicos y específicos para el desarrollo de las áreas estratégicas 158

5.8.1. Objetivos estratégicos y específicos de desarrollo económico sostenible 159

5.8.2. Objetivos estratégicos y específicos de desarrollo sociocultural (desarrollo social) 160

5.8.3. Objetivos estratégicos y específicos de seguridad humana: seguridad ciudadana, seguridad socio ambiental y seguridad alimentaria 162

5.8.4. Objetivos estratégicos y específicos de educación 163

5.8.5. Objetivos estratégicos y específicos de servicios 164

5.8.6. Objetivos estratégicos y específicos de gestión ambiental y ordenamiento territorial 166

5.8.7. Objetivos estratégicos y específicos de infraestructura 168

5.9. La gestión del riesgo como componente y uno de los ejes transversales de la estrategia del plan 169

5.9.1. Gestión del riesgo y principales amenazas existentes para la población local 171

5.9.2. Planes de gestión del riesgo 174

5.9.3. Organización para la gestión del riesgo y recursos disponibles 174

5.9.4. Eliminación o mitigación de las vulnerabilidades 175

5.9.5. Características geológicas: 177

5.9.6. Líneas de acción para gestión del riesgo 177

5.10. Efectos e impactos esperados del plan de desarrollo humano local 181

5.10.1. Proyectos clave del alcalde y su relación con las áreas estratégicas del PDHC 191

5.10.2. Modernización y fortalecimiento del gobierno local y los mecanismos de participación de la ciudadanía 192

5.10.3. Desarrollo económico sostenible 192

5.10.4. Medio ambiente y ordenamiento territorial 193

5.10.5. Desarrollo sociocultural 193

5.10.6. Seguridad Humana 193

5.10.7. Infraestructura 193

5.10.8. Equipamiento 194

5.10.9. Servicios 194

5.11. Indicadores de verificación 194

5.12. Metodología 195

CAPITULO VI 196

ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACION DEL PLAN 196

6.1. Formulación Técnica, práctica y aprobación del Plan 197

6.2. Divulgación y Enriquecimiento del plan con todos los Actores ligados a la Municipalidad 197

6.3. Priorización de proyectos 198

6.4. Desarrollo Estratégico 198

6.5. Evaluación del Proceso 200

6.6. Información de Avances del Plan 200

6.7. Fase Metodológica de Proceso Tecnológico 200

BIBLIOGRAFÍA 205

ANEXOS 207

A1. MATRICES DE RESULTADOS DE TALLERES DISTRITALES Y CON GRUPOS FOCALES 207

SIGLAS

ASP	:	Áreas Silvestres Protegidas
BCCR	:	Banco Central de Costa Rica
BID	:	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	:	Banco Mundial
CCSS	:	Caja Costarricense del Seguro Social
COREDES--PROLI	:	Consejo Regional de Desarrollo de la Provincia de Limón
DT	:	Declaratoria Turística
EBAIS	:	Equipos Básicos de Atención Integral en Salud
ENAHO	:	Encuesta Nacional de Hogares
EUROsociAL	:	Programa Regional de Cooperación Técnica de la Comisión Europea para la promoción de la cohesión social en América Latina
ICC	:	Índice de competitividad cantonal
ICE	:	Instituto Costarricense de Electricidad
ICT	:	Instituto Costarricense de Turismo
IDS	:	Índice de Desarrollo Social
INAMU	:	Instituto Nacional de la Mujer
INEC	:	Instituto Nacional de Estadística y Censos
IRET	:	Instituto Regional de Estudios en Sustancias Tóxicas. Universidad Nacional
JAPDEVA	:	Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica
MEC	:	Marco Estratégico Común
MEIC	:	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MEP	:	Ministerio de Educación Pública
MER	:	Marco Estratégico Regional

MIDEPLAN	:	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MIPYME	:	Micro, Pequeña y Medianas Empresa
MIVHA	:	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
MOPT	:	Ministerio de Obras Públicas y Transporte
ODETCA		Proyecto Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible en Centro América – GIZ
OdD	:	Observatorio del Desarrollo de la Universidad de Costa Rica
PDRHC	:	Plan de Desarrollo Regional Huetar Caribe: competitividad y ordenamiento territorial al 2030.
PEA	:	Población Económicamente Activa
PIB	:	Producto Interno Bruto
RHC	:	Región Huetar Caribe
SENARA	:	Servicios Nacional de Aguas Subterráneas Riego y Avenamiento
SISVI	:	Sistema de Información sobre la Violencia y el Delito
TIC	:	Tecnologías de Información y Comunicación
TI		Tecnologías de Información
UCR	:	Universidad de Costa Rica
UNA	:	Universidad Nacional

INTRODUCCIÓN

La experiencia de planificación, en la Municipalidad de Talamanca, en sus distintos momentos históricos, permite visualizarla, como un proceso abierto a la participación de los distintos actores involucrados en los problemas locales. Por un lado, los técnicos en planificación, facilitando metodológicamente el proceso. Por otro, los expertos en las distintas disciplinas técnicas implicadas en los proyectos aportando alternativas factibles al proceso decisorio.

La participación de los actores involucrados obliga a sistematizar cada paso del proceso de planificación, dando transparencia al proceso decisorio público. Además crea un escenario en el que es posible la resolución de los conflictos que se plantean como resultado de los intereses divergentes de los actores. Finalmente, la planificación participativa hace a los actores involucrados, la municipalidad y la comunidad, responsables mancomunados del desarrollo humano local y posibilita incorporar a la gestión de los proyectos recursos con los que cuenta la ciudadanía y, que de otra manera, no se sumarían al esfuerzo.

Esto implica, a su vez, varias responsabilidades a cargo de la Municipalidad: no se puede mejorar la calidad de vida de la gente sin incrementar la producción y productividad, esto es, sin dinamizar la economía local. Por ello, se hace imperioso agregar otro punto a la agenda del gobierno local: la promoción del desarrollo económico sostenible que supone, por otro lado, realizar ejercicios democráticos de planificación y modernización municipal.

Proceso que tiene implícito, a su vez, varias responsabilidades a cargo del gobierno local: no se puede superar la pobreza si no se fortalecen redes estratégicas de pequeñas y medianas empresas con apoyo técnico y financiero de entidades nacionales e internacionales y en estrecha relación con la dinamización de procesos de economía social y la creación de nuevas fuentes de empleo. Por lo tanto, es imprescindible, que la estrategia del desarrollo de una economía local, sea realmente de desarrollo social y dentro de marcos de sostenibilidad y participación de todas las fuerzas representativas del municipio.

Un sistema de planificación local, además de ser participativo, para ser eficiente, debe ser amplio y flexible. La amplitud se refiere, a la necesidad de abarcar tanto las estrategias, como las operaciones que deben implementarse para alcanzarlas. También significa, que la planificación abarca todos los aspectos del desarrollo local a saber: económicos, sociales, urbanísticos, medioambientales e institucionales. La flexibilidad por su parte, es necesaria, para poder introducir todas las correcciones, tanto de rumbo, como de gestión, que demanda la dinámica de la realidad en la cual se implementan los planes.

La planificación participativa democrática, debe ser el primer elemento del sistema de planificación local. Desde nuestro punto de vista, esencialmente, es un proceso de concertación social, de las pautas globales, del desarrollo humano local, a lograr a

mediano y largo plazo. Este tipo de planificación, como resultado, concreta un proyecto de la municipalidad y del gobierno local y como proceso, articula el pacto social local que lo sustenta.

Para el desarrollo de la planificación en el cantón, se consideró como componente básico, la elaboración de diagnósticos participativos distritales, cantonales e institucionales. Para la organización de éstos, se pensó, en los problemas o conflictos intradistritos de tipo territorial, por lo que, en los casos de Cahuita y Telire, se procedió a realizar dos talleres por distrito, en forma diferenciada. En tanto, en los distritos de Bratsi y Sixaola se realizó un taller en cada uno de ellos.

El presente Plan de desarrollo Humano Cantonal (Largo Plazo) se inscribe dentro de una tendencia profundamente democrática y renovadora del estilo y práctica de la planificación municipal, dentro de las directrices emanadas por el Código Municipal y la Contraloría General de la República y los términos de referencia del Fondo de Preinversión del Ministerio de Planificación entidad que auspició su formulación y aprobación.

En la elaboración del presente documento se integró la información de los talleres que se realizaron, con la participación de Síndicos, Concejos de Distritos, fuerzas vivas de la comunidad y organizaciones en general, que facilitaron los diagnósticos en la implementación de las estrategias que conlleven al desarrollo y crecimiento del cantón, cabe mencionar que esto solo se podrá llevar a cabo por medio de una constante retroalimentación entre la ciudadanía y la municipalidad.

El presente plan tiene como objetivo desarrollar una visión estratégica a largo plazo, en la cual se visualice a la comunidad Talamanqueña en el futuro partiendo de las necesidades, expectativas, sugerencias que tiene cada distrito, así como también las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas con que cuentan las distintas instancias organizativas que conforman la Municipalidad.

Consideramos que con este instrumento de planificación estamos dando pasos, para adecuar el proceso de trabajo de la Municipalidad de acuerdo con las nuevas tendencias de cambio, en función de la modernización de la gestión y prestación de servicios municipales.

Agradecemos la colaboración y apoyo a todas las personas, dirigentes y organizaciones del cantón, que con su participación, contribuyeron a la realización del presente Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local.

Melvin Cordero Cordero

ALCALDE

CAPITULO I

NATURALEZA, ALCANCE Y MARCO JURIDICO DEL PLAN

1.1. Naturaleza

La actitud cotidiana de las asociaciones de desarrollo y sus organismos de integración como actores del desarrollo local, y de las comunidades receptores pasivos ya no tiene cabida en la realidad actual, los beneficios deben provenir de un esfuerzo conjunto de todos los actores locales: públicos y privados.

Es necesario trazar una estrategia dirigida a mejorar la calidad de vida de la población, y por tanto emprender una fuerte acción contra la pobreza, el desempleo y la insatisfacción de las necesidades comunitarias.

El Plan de desarrollo humano, para el mejoramiento Cantonal, esbozado por la Municipalidad de Talamanca, con el apoyo del fondo de Pre inversión de MIDEPLAN, ha partido de un enfoque global e intersectorial y permitido adoptar acciones pactadas entre distintos actores locales, para el corto, mediano y largo plazo coincidentes con el objetivo estratégico del plan de gobierno de la actual administración: “Lograr la reorientación e integración de los esfuerzos de todos los actores, que participan en el desarrollo local sostenible e impulso de un proceso de trabajo integral y equilibrado en todo el cantón, que contribuya en el mejoramiento de la calidad de vida y del equilibrio cantonal, por medio de la descentralización, la participación de la ciudadanía y el fortalecimiento de las capacidades y potencialidades locales.”

El PCDHL, ha permitido hacer una propuesta de cambio partiendo del cantón que se tiene al cantón que se quiere, en donde las consultas ciudadanas fueron instrumentos para conocer las necesidades de los diferentes distritos y tener una relación más abierta con los dirigentes locales, en el trabajo conjunto que se requiere para ir articulando las distintas fuerzas del municipio en la búsqueda de soluciones a las necesidades del cantón.

Por otro lado, permitió conocer: cómo somos, dónde estamos, cuáles son los obstáculos que encontramos para las tareas del desarrollo, que nos falta superar para convertirnos en un cantón con mejores condiciones socioeconómicas y proponer: qué queremos ser hacia el futuro, hacia dónde vamos, cómo conseguirlo, con quiénes hacerlo, y con cuáles recursos lograrlo a lo interno y a lo externo. Dentro de un nuevo enfoque de alianzas estratégicas.

1.2. Alcance

El PCDHL fue concebido como un instrumento de gobierno local, tanto para el sector público como el privado, su ámbito de actuación es integral, urbano y rural.

El PCDHL ha tratado de ir superando el inmediatismo de la planificación tradicional. Su estructuración ha respondido a la necesidad de proyectar el desarrollo local al corto, mediano y largo plazo, es decir, con una visión de futuro compartida.

El PDHCL permitió obtener una visión integral de la problemática institucional municipal, de las organizaciones, distritos y del cantón, formulando objetivos con una perspectiva realista y definiendo los proyectos por áreas estratégicas.

En su proceso de formulación se consideraron como punto de partida y de análisis las estrategias, políticas y acciones consideradas en el programa de Gobierno del Alcalde, Plan Regional de Desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo.

Como parte del proceso de planificación se trató de promover el consenso y el compromiso para la acción, la coordinación interinstitucional, comunal y privada que fortalezca la participación de la ciudadanía y una mayor apertura democrática.

1.3. Marco Jurídico

El quehacer municipal es una tarea que involucra al Concejo, Alcalde, funcionarios así como a la ciudadanía y organizaciones de la sociedad civil.

Es una tarea social que conlleva hacia la búsqueda de un mejor bienestar de la población a través de la acción organizada, planificada, coordinada y controlada, establecida por la siguiente normativa:

Fundamentación Legal Constitucional

Artículo 11 de la Constitución Política que señala: “Que la Administración Pública en sentido amplio, estará sometida a un procedimiento de evaluación de resultados y rendición de cuentas, con la consecuente responsabilidad personal para los funcionarios en el cumplimiento de los deberes”.

Artículo 168: Establece la división político-administrativa y norma la creación de nuevas provincias y cantones

Artículo 169: Establece que la administración de los intereses y servicios locales en cada cantón estará a cargo del gobierno municipal

Artículo 170: Establece la autonomía de las corporaciones municipales

Artículo 172: Establece la representación del distrito a través del síndico propietario y el suplente

Artículo 173: Forma de plantear recursos contra acuerdos municipales.

Artículo 174: Establece autorizaciones legislativas para empréstitos y otros actos municipales

Artículo 175: Plantea la potestad municipal para dictar sus presupuestos ordinarios y extraordinarios y la fiscalización de la Contraloría General de la República

Artículos 183 y 184 de la Constitución Política que establecen: Que la Contraloría General de la República como institución auxiliar de la Asamblea Legislativa en la vigilancia de la Hacienda Pública. Asimismo en el inciso 2 del artículo 184 antes citado, se establece como deber y atribución del órgano contralor el examinar, aprobar o improbar los presupuestos de las municipalidades e instituciones autónomas y fiscalizar su ejecución y liquidación y en el inciso 5 de ese mismo numeral, se disponen como deberes y atribuciones todas aquellas que la Constitución política o las leyes le asignen.

Fundamentación legal de la Ley orgánica de la Contraloría General de la República

Artículos 10, 11 y 12 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República No.7428, que establecen el ordenamiento de control y fiscalización superiores, su finalidad y la designa como órgano rector del Sistema de Control y Fiscalización Superiores de la Hacienda Pública confiriéndole facultades para emitir disposiciones, normas, políticas y directrices de acatamiento obligatorio por parte de los sujetos pasivos, para el uso correcto de los fondos públicos.

Artículo 11 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de República No. 7428 que establece los fines del ordenamiento de control y fiscalización superiores, a efectos de que se garantice " la legalidad y la eficiencia de los controles internos y del manejo de los fondos públicos en los entes sobre los cuáles tiene jurisdicción la Contraloría General de la República". Asimismo, el artículo 17 de la ley citada dispone como potestad de la Contraloría General de la República el control de la eficiencia previsto en el numeral 11, el cual ejercerá de acuerdo con la disponibilidad de los recursos, para lo que podrá rendir informes con las conclusiones y recomendaciones pertinentes, efectuar prevenciones y dictar las instrucciones y órdenes que se consideren procedentes.

Fundamentación legal de la Ley de Administración Financiera de la República

Artículo 18 de la referida ley, reformado por el inciso d de la artículo 126 de la Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos No. 8131 del 18 de setiembre del 2001, en donde se establece que la Contraloría General examinará para su aprobación o improbación, total o parcial, los presupuestos de los entes referidos en el artículo 184 de la Constitución

Política; además, dispone que fiscalizará que éstos sean formulados y presentados para cada ejercicio, de conformidad con las disposiciones legales y técnicas.

Artículo 4 de la Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos, se indican que todo presupuesto público deberá responder a los planes operativos institucionales anuales, de mediano y largo plazo, adoptados por los jerarcas respectivos así como a los principios presupuestarios generalmente aceptados, además, deberá contener el financiamiento asegurado para el año fiscal correspondiente, conforme a los criterios definidos en la citada ley

Fundamentación legal del Código municipal

Del Código Municipal se extraen los siguientes artículos que enmarcan la pauta hacia la elaboración del plan en forma ordenada:

“Artículo 3: La jurisdicción territorial de la municipalidad es el cantón respectivo, cuya cabecera es la sede del gobierno municipal. El gobierno y la administración de los intereses y servicios cantonales estarán a cargo del gobierno municipal”.

“Artículo 5: Las municipalidades fomentarán la participación activa, consciente y democrática del pueblo en las decisiones del gobierno local. Las instituciones públicas estarán obligadas a colaborar para que estas decisiones se cumplan debidamente”.

“Artículo 6: La municipalidad y los demás órganos y entes de la administración pública deberán desarrollar sus acciones. Para tal efecto deberán comunicar, con la debida anticipación, las obras que proyecten ejecutar”.

“Artículo 12: El gobierno municipal estará compuesto por un cuerpo deliberativo denominado Concejo e integrado por los regidores que determine la Ley, además por un alcalde y su respectivo suplente, todos de elección popular”.

“Artículo 13: Son atribuciones del Concejo”:

Inciso a: Fijar la política y las prioridades de desarrollo del municipio, conforme al programa de gobierno inscrito por el alcalde municipal para el período por el cual fue elegido.

Inciso k: Aprobar el plan de desarrollo municipal y el plan operativo anual, que el alcalde municipal elabore con base en su programa de gobierno. Estos planes constituyen la base del proceso presupuestario de las municipalidades.

“Artículo 17: Corresponde al alcalde municipal las siguientes atribuciones y obligaciones:

Inicio e: Presentar al Concejo Municipal, antes de entrar en posesión de su cargo, un programa de gobierno basado en un diagnóstico de la realidad del cantón, y deberá ser difundido a las diferentes organizaciones y vecinos del cantón".

Inciso i: en donde se indica que el Plan de Desarrollo Municipal y el plan operativo anual, constituyen la base del proceso presupuestario de las municipalidades, por lo que los proyectos de presupuesto ordinario y extraordinario deben presentarse en forma coherente con éstos.

Artículo 91 que establece que las municipalidades deben acordar el presupuesto ordinario que regirá cada año, utilizando la técnica presupuestaria y contable recomendada por la Contraloría General de la República. Además el artículo 92 del mencionado Código dispone que el presupuesto municipal debe satisfacer el plan operativo anual de manera objetiva, eficiente, razonable y consecuente.

Artículo 94: El alcalde municipal deberá presentar al Concejo, a más tardar el 30 de agosto de cada año, el proyecto de presupuesto ordinario. Los proyectos de presupuestos ordinarios o de modificaciones externas, deberá presentarlos con tres días de antelación al Concejo para ser aprobados.

Los artículos 1 y 2 de los Lineamientos Generales sobre la Planificación del Desarrollo Local de la Resolución L-1-2009-CO-DFOE del 2009, de la Contraloría General de la República, donde se establecen los conceptos y criterios de la planificación en las municipalidades en relación con el plan de desarrollo local de largo plazo, plan de desarrollo municipal, plan operativo anual, servicios comunitarios y que son de acatamiento obligatorio para las mismas y los concejos municipales de distrito.

Fundamentación legal de la Consulta y participación ciudadana a nivel municipal

Con fecha 21 de octubre de 1998, el Tribunal Supremo de Elecciones publicó el Decreto No. 03-98 en La Gaceta No. 204, mediante el cual se emitió el Manual de consultas populares a escala cantonal y distrital, el cual establecía las directrices que debían seguirse para reglamentar lo dispuesto en los artículos del Código Municipal supracitados referente a consultas populares.

Los artículos 4 inciso g), 5, 13 inciso j) y 43 del Código Municipal sustentan este tipo de consultas populares que propician la participación ciudadana. Así el artículo 4 incisos g) dice literalmente "Artículo 4. La municipalidad posee la autonomía política administrativa y financiera que le confiere la Constitución Política. Dentro de sus atribuciones se incluye: (...) g) Convocar al municipio a consultas populares, para los fines establecidos en esta ley y su reglamento."; el artículo 5 dice "Artículo 5. Las municipalidades fomentarán la participación

activa, consciente y democrática del pueblo en las decisiones del gobierno local. Las instituciones públicas estarán obligadas a colaborar para que estas decisiones se cumplan debidamente."; 13 inciso j) que ordena "Artículo 13. Son atribuciones del Concejo: (...) inciso j) Acordar la celebración de plebiscito , referendos y cabildos de conformidad con el reglamento que se elaborará con el asesoramiento del Tribunal Supremo de Elecciones, observando, en cuanto a la forma e implementación de estas consultas populares, lo preceptuado por la legislación electoral vigente. En la celebración de plebiscitos, referendos y cabildos que realicen las municipalidades, deberán estar presentes los delegados que designe el Tribunal Supremo de Elecciones, quienes darán fe de que se cumplieron los requisitos formales exigidos en el código y el reglamento supra indicado. Los Delegados del Tribunal supervisarán el desarrollo correcto de los procesos citados."[1].

1.4. Productos

El plan está elaborado con base en los resultados de los diagnósticos distritales, cantonales e institucionales de los cuales se deduce la situación actual y futura, permitiendo formular los objetivos instrumentales, o eje rector de la Municipalidad en los próximos 10 años, además de los objetivos sectoriales que se derivan de las áreas estratégicas.

De las líneas estratégicas se definen las acciones para concretarlas. Las áreas estratégicas y líneas de acción deben ser constituidas en metas anuales, para incluirlos en el presupuesto municipal.

1.5. Modalidad de ejecución

El plan fue elaborado por una empresa consultora apoyada y supervisado a lo interno por una comisión de Gestión Local que brindó el apoyo interno y externo requerido en el proceso de formulación y la fase de operación. Para la sostenibilidad de este esfuerzo la Municipalidad en el futuro deberá de nombrar una unidad técnica que se encargue de la formulación de los proyectos y la preparación de los planes de desarrollo distrital como una etapa que genere más participación ciudadana en el futuro.

En el caso de que esta unidad técnica no se pueda crear al corto plazo, se debe hacer un esfuerzo, para que se consolide una instancia de coordinación y gestora de proyectos retomando las demandas y necesidades comunitarias planteadas por la ciudadanía.

[1] Asamblea Legislativa. Código Municipal. Ediciones Juriscentro. San José, Costa Rica. 2006

1.6. Etapas y procesos para la elaboración, aprobación y presentación del plan

Actividades Iníciales de investigación, capacitación y organización del proceso	• Apoyo al equipo de gestión local • Conjuntamente con el equipo de gestión local y las contrapartes de la Municipalidad, se definió el perfil del plan y se identificaron los actores: representantes de la municipalidad, de la sociedad civil e instituciones del sector gubernamental con el propósito de contar con una clara definición del papel y las funciones que debe desarrollar cada uno de los participantes en el proceso. • Definir los roles de los actores, las líneas de coordinación y flujo de información entre la firma consultora y autoridades municipales. • Identificar los insumos disponibles para la elaboración de los planes: diagnósticos, investigaciones, mapas, estudios, otros. • Apoyo para el establecimiento de la comisión y/o equipo técnico responsable de la experiencia a nivel interno de la municipalidad y de la convocatoria de los talleres distritales, cantonales e institucionales y como contraparte de la consultoría • Establecimiento de criterios de selección de participantes y beneficiarios de proceso. • Diseño de los planes en función de foros temáticos y/o sectoriales que den productos concretos de trabajo en la municipalidad y de acuerdo a nuevo modelo de planificación. • Diseño, organización y programación de los foros temáticos y/o sectoriales distritales y cantonales según calendario y programa de trabajo, partiendo del análisis de las necesidades de los (as) participantes según etapas de la propuesta y ciclo global del proyecto • Apoyo técnico en la elaboración de los documentos de los planes de largo, mediano y corto plazo • Asesoría en elaboración de propuestas de proyectos y establecimiento de banco de proyectos • Incorporación de Insumos en donde se tome como base la, metodología que MIDEPLAN ha utilizado para la elaboración de los instrumentos de planificación de mediano y largo plazo. Así como el acatamiento del lineamiento general de la Contraloría General de la Republica R-SC-

	1-2009., emitida en el 2009 para la formulación de los planes cantonales de desarrollo humano local. Los ejes temáticos de Gestión de Riesgo, Ordenamiento Territorial (Plan Regulador Urbano) y Desarrollo Vial Cantonal (Plan de Gestión Vial Quinquenal), así como de cualquier otro instrumento de planificación existente, Lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo bajo un esquema de gestión para resultados y Programas y proyectos institucionales de carácter regional que tengan relación directa con los procesos de desarrollo sostenible en el ámbito local o regional.
Análisis de la situacional cantonal	<u>Investigación documental</u> Proceso que permitió: • Recopilación de Información sobre realidad cantonal y análisis de los distintos planes municipales administraciones anteriores • Actualización de datos sobre la situación financiera, servicios y proyectos municipales • Sistematización de datos sobre la realidad cantonal y municipal • Conformar un panorama preliminar de la situación de la localidad partiendo de las evaluaciones preexistentes y disponibles sobre: aspectos económico-productivos, aspectos socio-culturales, infraestructura y servicios públicos, aspectos institucionales y municipales que se dispone, y mediante información propia recolectada a través de entrevistas a informantes claves y observación directa con visitas al terreno. Para estos efectos, deberá diseñarse el instrumento adecuado para las entrevistas y para las observaciones de campo en temas como vivienda, desechos, infraestructura, así como otros que se consideren importante incorporar conforme a la realidad de cada cantón. Al respecto, el MIDEPLAN y el GL podrán indicar otros ejes estratégicos que permitan alcanzar los objetivos establecidos

	• Levantamiento de información que permita conocer la capacidad de desarrollo presente en el cantón, las oportunidades y potencialidades, así como los recursos disponibles para ello. • Valoración de antecedentes Revisión de información vinculada y relevante para la elaboración de la propuesta de PDHC, a fin de contar con la mayor cantidad de información, que permita el mejor análisis de la realidad del cantón y proponer las mejores alternativas para el desarrollo sostenible de éste. <u>Organización del proceso de participación ciudadana y estrategia de desarrollo local concertado</u> Atendiendo al principio de participación en forma conjunta con la Municipalidad se definieron varios procesos de consulta ciudadana. Previamente se hizo el diseño del contenido de cada taller, objetivos, metodología e instrumentos a utilizar, identificación de los participantes de los Talleres para la planificación estratégica; que representaran los intereses de las organizaciones gremiales, gubernamentales y no gubernamentales del cantón. Así como la preparación de material de apoyo para la realización de los talleres, los instrumentos y materiales que se utilizaron llenaran las expectativas y necesidades para obtener resultados óptimos y el buen desarrollo del taller. Los procesos fueron los siguientes: • Capacitación de personal, líderes locales y representantes de instituciones en relación al PCDHL Y PEM • 1 Taller participativo en cada distrito que permitió hacer diagnósticos distritales y se dio capacitación al Alcalde, regidores, síndicos, funcionarios y dirigentes locales en planificación estratégica municipal, modernización municipal, gestión y financiamiento de proyectos. En los Casos de los distritos de Cahuita (Cahuita-Puerto Viejo) y Telire (Territorios indígenas Bribri-Cabécar) se acordó hacer dos talleres por la complejidad territorial de los mismos. Los talleres permitieron tener Diagnósticos por áreas estratégicas Desarrollo económico local, Medio Ambiente y ordenamiento territorial, Desarrollo Sociocultural, Educación, Seguridad Humana,

	Infraestructura, equipamiento, infraestructura y servicios. Tomando de referencia los lineamientos de la Contraloría y a su vez contar con una base para la formulación de las Agendas de Desarrollo distrital definidas y concertadas entre concejos de distrito y organizaciones locales. Ver diseño adjunto en anexo. • Sesión Concejo Cantonal interinstitucional para integrar programas gubernamentales al PDHCL • Taller y/o jornada de trabajo con sectores productivos del cantón • Asamblea Cantonal de Asociaciones de desarrollo de validación de las prioridades de los distritos en talleres planificados y para someterlas a aprobación en foro cantonal • 1 Foro cantonal como parte del para la validación de las políticas, programas y proyectos de los distritos y concertación para: La priorización cantonal de proyectos, definición de Visión y Misión, objetivos, Valores programación de metas y definición de mecanismos operativos desde los niveles distritales y la priorización de los problemas distritales y cantonales por áreas estratégicas con los proyectos formulados por áreas estratégicas. La validación de las Agendas distritales y Estrategia del plan. Ver diseño adjunto en anexo. • Elaboración del Plan PDHCL • Concertación con instituciones y otros actores para lograr participación y definición de aportes en actividades específicas del plan e integración de propuestas de estos sectores, Articulación de cámaras locales y la comisión interinstitucional cantonal para la definición de políticas locales con aportes de entidades del gobierno central y Negociación con concejo interinstitucional cantonal, Unión Cantonal de Asociaciones, Asociaciones de desarrollo y otras organizaciones de la sociedad civil • Talleres para facilitar la formación de funcionarios municipales y líderes comunales en los procesos de ejecución, control y evaluación de los programas y proyectos del PDHCL y el PEM. <u>Análisis de la realidad del cantón</u>

	A partir de las informaciones de los talleres distritales y de formación, concertaciones cantonales y foro cantonal y otras actividades derivadas se realizó un proceso de análisis de la realidad del cantón, estableciendo las limitaciones; y oportunidades con la mayor participación posible de actores en la búsqueda de opciones para el desarrollo humano local. Aspectos que se consideraron fueron los elementos presentes en la realidad de la localidad, y determinantes para desencadenar el proceso de desarrollo local, Capacidades propias actuales y/o potenciales para desencadenar un, proceso relativamente independiente, Posibilidades de integración de espacios territoriales más amplios, ya sea bajo la modalidad de asociación con cantones vecinos de la Región a la cual pertenece el cantón, conforme regionalización del MIDEPLAN para hacer factible alguna modalidad de desarrollo local con un criterio de desarrollo territorial regional Se elaboró una "Matriz de Potencialidades, Limitaciones y Problemas" por áreas temáticas productos de los talleres distritales y foro cantonal para determinar el potencial, las limitaciones y los problemas, en donde se consideraron documentos de MIDEPLAN, INDER y otras instituciones y de organizaciones territoriales como la ADI de Gandoca, ADI de Aditibri, Aditica, que sustentaron la elaboración del perfil socioeconómico con al menos los siguientes aspectos: *Recursos espaciales:* Ubicación geográfica característica de localización geográfica que dé relevancia a la zona. *Recursos naturales y ambientales*: Potencial de los recursos naturales, clima, suelos; aprovechamiento y limitaciones que presentan. *Recursos económico-productivos*: Sistemas de producción y organización empresarial, Características de los sistemas productivos, grado de organización productiva, competitividad y futuro, existencia de redes o encadenamientos o cooperación entre

	empresas, asociaciones de empresarios, acceso a financiamiento y servicios financieros. *Demografía y mercado de trabajo:* demografía y dinámica poblacional, tasas de: mortalidad: general, materna e infantil, de crecimiento poblacional y de analfabetismo por sexo Nivel y capacidad de la mano de obra; mercado de trabajo, Desempleo y subempleo, Disponibilidad de mano de obra, perfiles que caracterizan !a oferta de trabajo, nivel educacional y experiencia de la mano de obra, distribución del ingreso a nivel local, niveles de ingreso medio por actividad, necesidades del aparato productivo y programas de capacitación. *Infraestructura económica y social*: Transportes, Telecomunicaciones, Fuentes y usos de energía, Abastecimiento de agua para el desarrollo local, Saneamiento básico vivienda, Capacidad de las institu-ciones privadas de hacer investigación. Recursos tecnológicos. Nivel tecnológico de las empresas Posibilidades de incorporación tecnológica: Información tecnológica sobre productos Información sobre procesos productivos, Servicios de consultoría empresarial. *Recursos socio-culturales:* Base cultural de la población, condiciones para desarrollar una cultura, Identidad cultural para enfrentar el desarrollo, capacidad de los sistemas de educación formal para impulsar una cultura de identidad con el territorio, Educación no formal, Salud. *Aspectos organizativo-institucionales:* Funcionamiento de la Municipalidad, identificación del coordinador del proceso para la formulación de los instrumentos para la planificación local. Características de la principal autoridad local, estado de la planificación local, formas de organización comunitaria, Instituciones privadas y políticas, sindícales y religiosas.
Formulación de un marco lógico	Mediante la aplicación de un enfoque sistémico, se determinaron los objetivos y estrategias de desarrollo

mediante un análisis sistémico	humano local con un planteamiento de alternativas de solución en cada distrito y a nivel cantonal. Se hizo un ejercicio con miembros del equipo de gestión local para la determinación de las potencialidades y obstáculos que el cantón presenta para activar un proceso de desarrollo local.[2]
Evaluación de resultados y definición de líneas de acción.	Proceso de evaluación de resultados del diagnóstico y definición de políticas y líneas de acción ajustándose al esquema metodológico de MIDEPLAN que reflejara la realidad y potencialidad del cantón, incluyendo los aspectos en que se quiere influir para cumplir con los objetivos propuestos.
Aptitudes especiales de la localidad	Se hizo una división de zonas por distritos para medir identificación de agentes y sectores con el plan y entendiendo la aptitud como la capacidad o característica especial que tiene el cantón para su desarrollo y que es propio del lugar, marca diferencia de la localidad para potenciar actividades estratégicas que le permitirán impulsar un desarrollo especifico a partir de la explotación de recursos propios.
Pronóstico	Se hizo una proyección a 10 años plazo de las principales variables que afectan el desarrollo del cantón (temas críticos): población, demanda de servicios, producción de desechos y otros a definir para cada caso específico. Dicha proyección se hizo considerando los insumos generados por la ciudadanía, en el marco de los encuentros distritales y cantonales, así como la perspectiva del Gobierno Local como instancia promotora del desarrollo dentro del cantón. Con los resultados de las proyecciones, se hizo un análisis sobre las capacidades de solventar las

[2] Con el equipo de gestión local se analizaron cuales técnicas eran las más adecuadas a la realidad del cantón de impulso a una estrategia de desarrollo humano local reforzando los conceptos y procesos y contextualización

	necesidades futuras, las limitaciones y restricciones que se presentarán en el futuro.
Propuesta de PDHCL	Con base en los resultados del diagnóstico y pronóstico cantonal, se elaboró la propuesta final del PDHCL a largo plazo, que incluyó los siguientes aspectos: • *Determinación de Objetivos Estratégicos y Específicos* A partir de los problemas enumerados se identificaron los medios y fines y la situación esperada que significara la resolución de los problemas detectados, para generar los objetivos estratégicos y específicos que se deberían alcanzar definidos como las aspiraciones de cada ámbito de desarrollo. • *Estrategia Local de Desarrollo* Definición de la estrategia más adecuada para el aprovechamiento máximo de las potencialidades para alcanzar los objetivos propuestos y determinación de las variables internas y externas, que pueden condicionar o viabilizar el alcance de los objetivos.
Proyectos de Inversión	• Se identificaron y seleccionaron los proyectos de inversión que concretaran en forma efectiva el PDHC, con la enumeración de los proyectos estratégicos cuyo desarrollo queda como compromiso para las respectivas autoridades locales. Establecimiento de los encadenamientos necesarios cuando sea posible, a fin de que se pueda ejecutar la articulación de las fuerzas productivas del cantón. • Se elaboraron las acciones sobre las realidades que se quiere influir, incluyendo el listado, programación, ejes prioritarios, entes encargados de la ejecución, plazos, recursos y los resultados esperados. Contando con Agendas distritales, matrices de proyectos por distritos y de nivel cantonal

Aprobación de la propuesta del PDHCL	• Se sometió a aprobación del Concejo Municipal ampliado la aprobación de la propuesta para el envío a las instancias correspondientes

1.7. Cronograma De Actividades De Proceso PDHCL y PEM Talamanca según términos de referencia

Talleres, jornadas de trabajo, proceso investigativo , foro cantonal y otros	**Fecha**	**Lugar y hora**
Taller de sensibilización PDHC	14 de mayo	Sala de sesiones de la municipalidad
Taller inicial PEM	14 de mayo	Sala de sesiones de la municipalidad
Investigación diagnóstico organizativo financiero	15 de mayo al 7 de julio	Departamentos y unidades de la municipalidad
Taller Sector 1 Distrito Cahuita	17 de mayo	Salón Comunal Cahuita centro. 10 am
Taller Sector 2 Distrito Cahuita	17 de mayo	Casa de la Cultura Puerto Viejo. 4 pm
Taller Distrito Sixaola	18 de mayo	Salón Comunal de Paraíso 1 pm
Jornada de trabajo del PEM	21 de mayo	Sala de sesiones de la municipalidad
Taller Distrito Telire Territorio Indígena Bribri	22 de mayo	Centro de Capacitación Bribri de ADITICA. 10 am
Taller Distrito Telire Territorio Indígena Cabécar	23 de mayo	Salón Comunal de ADI Cabécar. 10 am.
Jornada de trabajo del PEM	30 de mayo	Sala de sesiones de la municipalidad
Participación en sesión de	10 de junio	Sala de Sesiones del Concejo

CCCI		Municipal
Taller con funcionarios PEM	11 de junio	Sala de Sesiones del Concejo Municipal
Taller Distrito Bratsi	24 de junio	Sala de sesiones del Concejo Municipal. 1 pm
Asamblea Cantonal de Asociaciones de validación de información de los distritos, propuestas de Agendas de Desarrollo distrital y formulación de la visión, misión y valores estratégicos	29 de junio	Sala de sesiones del Concejo Municipal. 9 am
Informe de avance y prorroga	7 de julio	Oficina encargado de administración y presupuesto
Taller con comisiones para ver borradores del PEM y PDHCL	7 y 8 de julio	Sala de sesiones del Concejo Municipal. 1 pm
Taller con comisiones para ver borradores del PEM y PDHCL	16 de julio	Sala de sesiones del Concejo Municipal. 1 pm
Foro cantonal[3]	31 de julio	Sala de Capacitación de la Iglesia Católica. 9 am
Taller de validación del PEM	5 de agosto	Sala de sesiones del Concejo Municipal. 8 am
Foro Cantonal	23 de agosto	Sala de sesiones de Concejo Municipal. 8:30 am
Revisión de propuesta del PEM por parte de funcionarios	Del 6 de agosto al 22 de agosto	Municipalidad a nivel de departamentos y unidades
Presentación de documentos del PEM y	11 de	Sala de sesiones de la

[3] A pesar de que hubo quórum para hacer el foro el mismo se suspendió en un común acuerdo entre empresa consultora, municipalidad, participantes y funcionarias de MIDEPLAN. Se propuso hacerlo el 23 de agosto.

PDHCL	setiembre	municipalidad 1:00 pm

1.8. Equipo de Gestión Local

Para la formulación y aprobación del Plan se contó con un equipo de gestión local integrado por las siguientes personas:

Esta comisión en el foro cantonal del 23 de agosto quedó ratificada para que se encargue de la supervisión, control del proceso de ejecución de los proyectos del plan.

INTEGRANTES	**DISTRITO QUE REPRESENTA**
José Pizarro Matarrita	Cahuita
Lidieth Funes Matarrita	Sixaola
José Francisco Figueroa Reyes	Telire
Glenda Halgarsson Brown	Cahuita (Puerto Viejo)
José Serrano Ramírez	Sixaola (Gandoca)
Damaris Araya Barrantes	Bratsi

1.9. Estrategia de descentralización y desarrollo humano

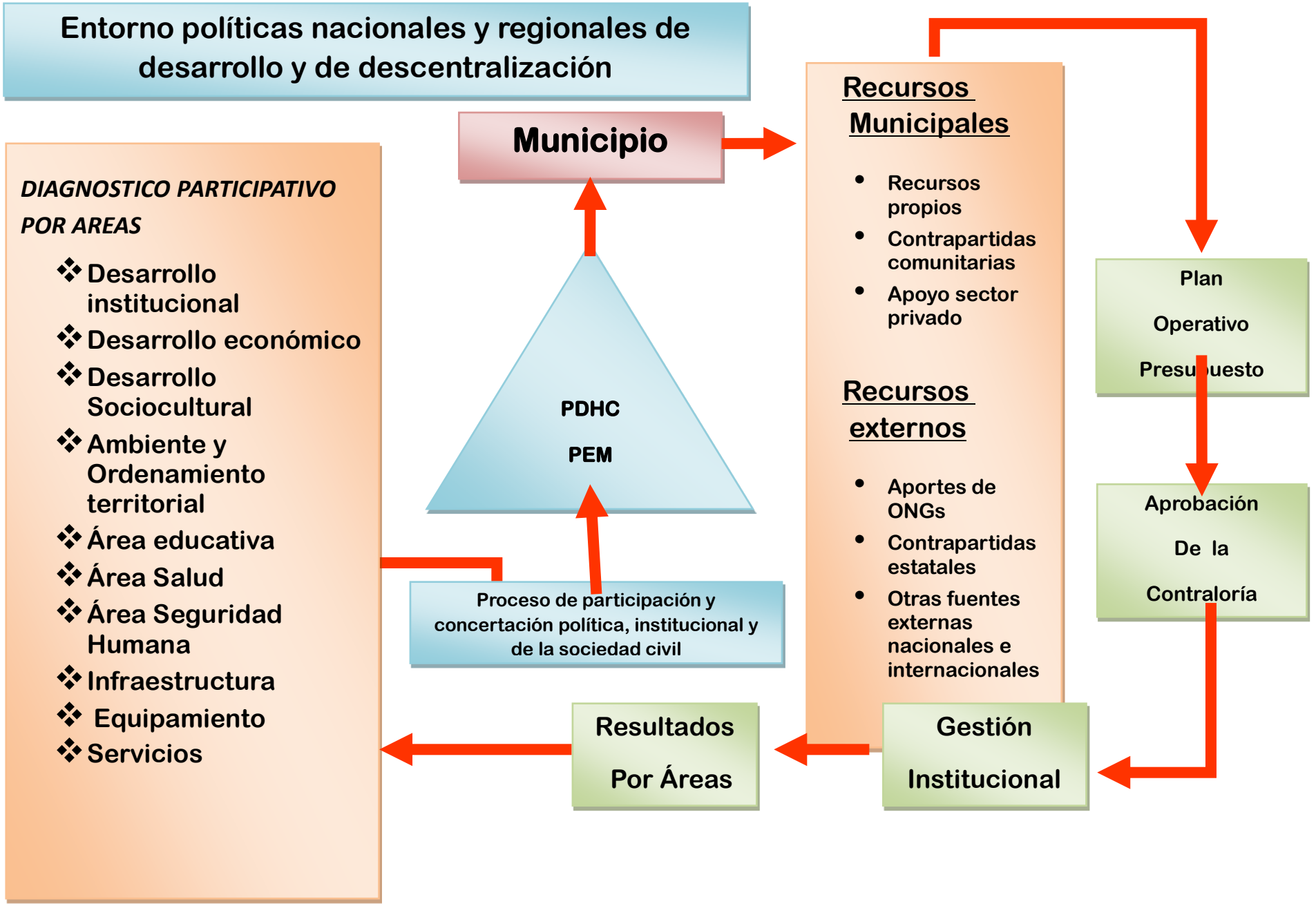
Los planes requieren de una concepción orgánica que orienten sus objetivos fundamentales y las estrategias que faciliten su cumplimiento. El enfoque de desarrollo humano propiciado por el PNUD, fue una base conceptual que se retomó para tener un marco conceptual de procesos en relación al planeamiento, plan, presupuestos y proyectos. Lo que permitió como primer paso tener un marco contextual, una visión de desarrollo del desarrollo y metas concretas, diagnóstico y proyecciones desde los distritos, los objetivos y metas de desarrollo, líneas programáticas y proyectos de inversión y una estrategia específica por áreas estratégicas.

Para la definición de la estrategia de desarrollo humano se elaboró un marco conceptual con la lógica del proceso de planificación, su relación con las políticas de descentralización y su articulación con las áreas temáticas estratégicas del plan y el enfoque de los procesos de concertación con el mismo.

En los siguientes gráficos y esquemas se especifican componentes de este proceso.

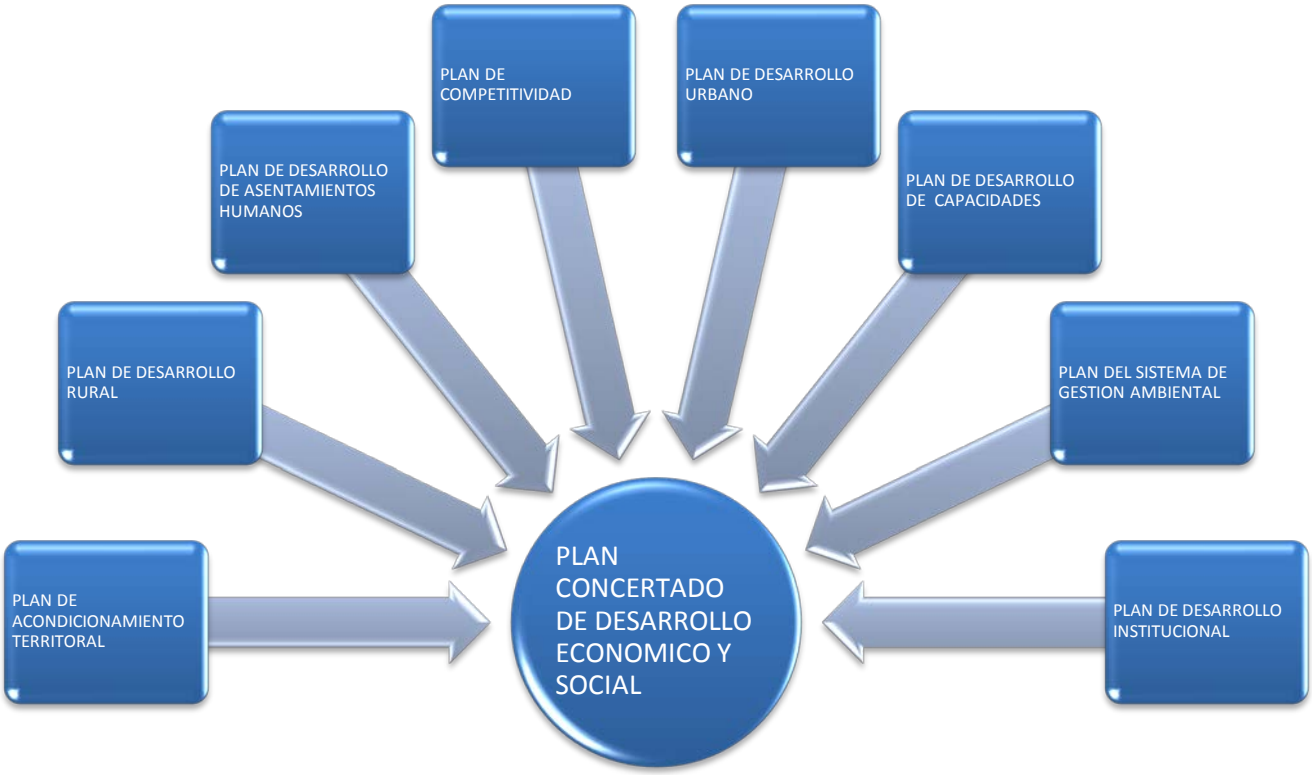
1.10. Lógica del proceso planificador al nivel cantonal

1.11. Esquema básico en la formulación del plan de desarrollo humano cantonal y del plan estratégico municipal



1.12. Proceso de formulación como plan integral concertado

1.13. Planes de concertados de desarrollo. Componentes funcionales



CAPITULO II

MARCO CONCEPTUAL DEL PROCESO DE DESARROLLO LOCAL MANEJADO EN LA FORMULACION DEL PLAN

2.1. Los conceptos y procesos del PDHCL

En el desarrollo de la experiencia de planificación participativa del cantón de Talamanca se ha entendido el desarrollo humano local como el proceso de expansión de las capacidades, en el cual todas las personas pueden progresar en libertad. Así el desarrollo humano (DH) es un proceso permanente en el cual debe progresar cada persona, al mismo tiempo que progresan todos los demás. Para que ello suceda, es necesario contar con marco institucional, legal y cultural que fomente la igualdad de Oportunidades. Sobre esta base, el PDHCL es un instrumento de concertación para que el desarrollo sea el uso pleno de la libertad que tienen las personas para decidir sobre sus vidas, sus ocupaciones, su consumo, su cultura y, en general para lograr sus vidas plenas. Los dos primeros de estos tres elementos, un proceso permanente y un marco contextual, son condiciones para que se de el tercero, el pleno usos de sus libertades, y son los aspectos sobre lo que se puede actuar directa o indirectamente desde la sociedad y desde el Estado. El tercero es potestad exclusiva de cada persona y puede ser tan diverso como personas hay en el mundo. Esto hace que el desarrollo humano un proceso personalizado, pero que al mismo tiempo se realiza en sociedad, pues el desarrollo humano depende de toda la sociedad. En otras palabras, el desarrollo humano se da en un nivel microsocial (comunidad, distrito, cantón) pero como parte de toda la sociedad.

Todo proceso de desarrollo humano se da en un determinado lugar que tienen características geográficas y socioeconómicas particulares que, a menudo, condicionan las posibilidades de una mayor o menor progreso. En consecuencia, el desarrollo humano se da en un territorio donde las personas, distintos actores locales, organizaciones, instituciones públicas y privadas establecen una doble relación con él. Por un lado, dependen o se subordinan a los fenómenos generados por dentro del espacio territorial, como son las distancias y la tendencia a la aglomeración humana en centros poblados de distinto tamaño y origen etnocultural. Por otro lado, las personas son capaces de cambiar las características del espacio territorial en función de sus intereses individuales y colectivos. Además el espacio territorial es apropiable; en consecuencia, tienen dueños (los distintos actores locales y la ciudadanía) que organizan sistemas de propiedad de territorios, aguas y de recursos naturales existentes en diversos lugares.

Así el desarrollo humano evoluciona dentro de territorios determinados en función de tres parámetros espaciales: las distancias, los centros y la propiedad del espacio y sus recursos. Sobre la base de estos parámetros el PDHCL es una vía

para la ampliación de capacidades, derechos y oportunidades de todos los actores, sectores y la ciudadanía, dependiendo de la manera en que los factores espaciales afectan los determinantes del desarrollo humano de las personas.

Las distancias y la centralidad[4] llevan inexorablemente a la organización espacial de la sociedad en centros urbanos contornados de periferias rurales. Las sociedades funcionan mayormente en espacios comprendidos por una o varias ciudades (Centros), es decir que articulan económica y socialmente, hasta ciertos límites, un entorno rural. El continum espacial de ciudad y campo cuando alcanza cierta dimensión, conforma una región que desde una perspectiva económica, es un conjunto de mercados existentes en el espacio, articulado a un centro del cuál dependen. Desde una perspectiva sociopolítica, la región y los cantones son el espacio de reproducción de la sociedad regional, de ahí que el PCDHL es un instrumento que se articula en Talamanca , sin perder de vista que el desarrollo humano que promueve se da una región que tiene sistemas centro periferia, que organizan la economía y la sociedad.

La centralidad y los centros urbanos actúan como los ejes dinámicos de la sociedad en la dinámica de los espacios territoriales de una región determinada como en caso de la Región Atlántica. Partiendo que los factores del desarrollo regional del sistema centro periferia son: la articulación económica y su distribución.

La forma como las personas adquieren habilidades y derechos la manera como se generan oportunidades iguales dentro de un territorio son las cuestiones centrales que determinan las posibilidades de un desarrollo humano en el cantón de Talamanca.

El PDHCL es un instrumento para facilitar la adquisición de derechos y capacidades que pase por un proceso que deben comenzar por tener una adecuada alimentación y salud en la niñez , un buen entorno familiar, una buena educación y acceso a la cultura, para luego encontrar trabajo o realizar una actividad empresarial, tener una familia, participar en sociedad, en la política, en la cultura, en la creación y llegar a una madurez y vejez plenas para continuar con el ciclo de la vida de la siguiente generación.

El concepto del desarrollo humano es de una gran amplitud. Por esta razón, a menudo se le reduce, adoptando el índice de desarrollo humano (IDH) como un

[4] En el estudio de descentralización y desarrollo humano de Efraín González cuando se refiere va centralidad se circunscribe al conjunto de características socioeconómicas generadas por la aglomeración en centros urbanos, en espacios limitados.

sinónimo. EL IDH, es la combinación de esperanza de vida, logro educativo e ingreso, es tomado como los factores que llevan al desarrollo humano; a pesar de ser un indicador resumen. . De aquí, sin más trámite, se pasa a la mejora de la educación, salud, alimentación e infraestructura básica como los objetivos del desarrollo humano. Se puede inclusive llegar a una situación en la cual los componentes de las políticas sociales, como la educación y la salud se convierten en las únicas políticas para el desarrollo humano, pese a que si bien son instrumentos imprescindibles para dicho fin no lo abarcan en su complejidad. Esta ha sido una interpretación limitada del desarrollo humano.

Los componentes del IDH miden mejor el nivel de desarrollo que el tradicional ingreso per-cápita. De hecho si en cada distrito del cantón se alcanzara mayor educación, mayor esperanza de vida y mejores ingresos, los niveles de vida de desarrollo serían cualitativamente mejores. Sin embargo, el desarrollo humano es poder utilizar todos estos atributos para que cada individuo alcance sus aspiraciones dentro de sus comunidades, distritos y a nivel cantonal.

Por el PDHC lo visualizamos lo consideramos como un paso para que el desarrollo humano deje de ser una meta alcanzada y se convierta en un proceso permanente y motor para desarrollo del resto de las personas, de la familia, del caserío, el barrio, el distrito, el cantón, la región y la nación.

Esto se da en general en la localidad donde uno vive , generando y construyendo organizaciones e instituciones que permitan mejorar la interacción humana, tanto en el plano económico, social como en lo político, cultural y ambiental.

La asociatividad en política lleva a la organización del municipio, el estado, a la conformación de gobiernos y a la gobernabilidad. Así las personas se asociación libremente para resolver sus problemas colectivos. Por ello participar en política de manera asociada es una forma de ejercer el desarrollo humano.

El desarrollo humano debe permitir la inclusión de las personas más pobres, de las comunidades y distritos más excluidos y desposeídos. En donde la Municipalidad a partir del PDHCL procesa soluciones para su inclusión y para hacerlas partícipes de ellas.

2.2. Elementos como referencia conceptual y de proceso

El proceso de modernización de la gestión local con mecanismos de participación de la ciudadanía genera y fortalece las capacidades y amplía las oportunidades socioeconómicas, ambientales, políticas y culturales para el mejoramiento de la calidad de vida de las presentes y futuras generaciones. Implica una dinámica de concertación de las distintas fuerzas del municipio dentro de la estrategia de

gobernabilidad local en donde están articulados los programas y proyectos, tanto de los gobiernos locales como de las entidades del gobierno central.

El desarrollo humano como fin de la estrategia de concertación local se sustenta en los siguientes elementos como referencia conceptual y de proceso:

El equilibrio del territorio

Un desarrollo territorial equilibrado en donde los distintos cantones y regiones contribuyen a partir de sus potencialidades en la estrategia del desarrollo nacional, en armonía con las capacidades regenerativas del medio ambiente.

El desarrollo y la gestión de la diversidad social y ecológica

El desarrollo local reconoce la riqueza en la diversidad de los aspectos culturales y sociales de los cantones, entendida como el respeto y aprovechamiento de las potencialidades y cualidades de los diferentes grupos sociales, así como la biodiversidad y complejidad del contexto ambiental

El desarrollo humano sostenible

Este elemento incluye lo económico, lo social y ambiental, tanto en el ámbito municipal como nacional y el desarrollo sostenible como desarrollo que entrega servicios ambientales, sociales y económicos a toda la comunidad, sin afectar la viabilidad de los sistemas naturales construidos y sociales, de los cuáles depende la provisión de esos servicios, no requiere, necesariamente de nuevos recursos financieros. Sino que tiene que ver con la forma en que cada gobierno local y cada hogar gastan sus ingresos y emprenden acciones teniendo en mente optimizar el uso de esos recursos, sin perder de vista las necesidades futuras.

Las características básicas del desarrollo sostenible se relacionan con:

El ambiente: desarrollo que asume los costos ambientales y de salud reales de la actividad humana, que preserva los hábitats y la biodiversidad, que protege los recursos hídricos y el suelo, que reduce la contaminación atmosférica, y que no agudiza el cambio climático.

Equidad social: desarrollo que contribuye a un acceso y control sobre los recursos más justo dentro y entre comunidades, así como también entre géneros y los diversos grupos generacionales. Busca una distribución igualitaria del trabajo, los ingresos y los beneficios sociales de un país y la reducción de diferencias entre países desarrollados y en desarrollo. La equidad social implica el deber de cuidar a los enfermos, los ancianos y los grupos étnicos, así como la

integración de los distintos grupos de la sociedad civil. Adicionalmente, implica la protección y el respeto de los derechos humanos reconocidos internacionalmente.

Calidad de vida: desarrollo social y económico que ayuda a la sociedad a satisfacer necesidades humanas básicas de vivienda, empleo, educación, salud, agua y alimento, y que mejora los estándares de vida respetando el medio ambiente.

Futuro: desarrollo que asegura que las decisiones tomadas hoy y las actuales actividades humanas no perjudican los intereses de futuras generaciones.

Participación: un proceso que permite que toda la comunidad se involucre en el proceso de crear una visión de largo plazo para la sostenibilidad, formule objetivos y metas para el desarrollo sostenible y juegue un papel activo de implementación.

Globalización y localización

Una estrategia para el desarrollo local orientada a la integración en un mundo más globalizado, que requiere de una estrategia nacional de desarrollo local con las distintas propuestas de descentralización , fortalecimiento de los gobiernos locales y una mayor y mejor participación ciudadana que asegure los beneficios de ésta a toda la población.

El desarrollo local, pertenencia e inclusión social

El desarrollo local reconoce el sentido de pertenencia y arraigo al cantón como elemento integrador y regulador de la sociedad. La identificación de una localidad se convierte en un elemento poderoso de inclusión social, seguridad ciudadana y de desarrollo.

Negociación y concertación

El desarrollo local es la capacidad de concertar entre las distintas fuerzas del municipio, con planes participativos de largo plazo, donde existen acuerdos sociales y responsabilidades compartidas entre todos los actores locales donde juegan un papel importante la institucionalización del concejo interinstitucional cantonal, dentro del marco de la nueva ley de transferencias de competencias y nuevo rol de los concejos de distrito, de las asociaciones de desarrollo y otros grupos organizados.

Desarrollo de capacidades locales

Desarrollo local es la generación y fortalecimiento de las capacidades en lo local, que hagan autónomo y sostenible el desarrollo en el cantón.

Fortalecimiento de la participación de la ciudadanía

El desarrollo local es el fortalecimiento de la participación ciudadana en el ámbito local en un nuevo marco de relaciones de los gobiernos locales con la población y sus organizaciones representativas.

Desarrollo local es territorial

Para que se dé el desarrollo local es indispensable un desarrollo territorial que reconoce al municipio como unidad básica del territorio y al gobierno local. No puede haber desarrollo local sin desarrollo municipal visualizando al municipio como el conjunto de ciudadanos que comparten un territorio y la municipalidad como el aparato político de gobierno. Una agenda local de descentralización debe redefinir sus competencias, sus recursos, fortalecerlo en su capacidad de gestión con criterios de mancomunidad municipal con un enfoque constructivo de regionalización.

La gestión del riesgo

El riesgo planeta retos de gestión municipal que requieren ser enfrentados a partir de su conocimiento y entendimiento, con decisión política y con la participación activa de la comunidad. Retos que resultan estar entrelazados con la erradicación de la pobreza extrema, la sostenibilidad del medio ambiente y otros objetivos de desarrollo del milenio propuestos por las Naciones Unidas.

La adopción e implementación del riesgo en el gobierno local es contribuir para optimizar la prevención, atención y recuperación de desastres y emergencias asociadas con g fenómenos de origen natural, socio natural, tecnológico y humano no intencional, facilitando y fortaleciendo las consideraciones de riesgo dentro del proceso de desarrollo municipal, desde el municipio mismo

2.3. La estrategia, objetivos y principios del DH local visualizada

Con la estrategia se está visualizando hacia el futuro un cantón más democrático y participativo con territorios equilibrados con base en los ecosistemas y potencialidades de cada cantón, manteniendo una relación armónica entre la sociedad y la naturaleza.

Con sistemas de inversión descentralizados, que establezcan mejores condiciones de infraestructura y tecnología con incentivos equitativos para atraer la inversión y estrategias para el desarrollo económico local.

En este proceso de visualización del cantón, se ve a un municipio democrático como forma básica de convivencia social, que descansan en una gestión responsable de todos los sectores, de manera coherente, eficiente, participativa y

transparente del gobierno municipal, que ve en el desarrollo local una vía para potenciar a las distintas fuerzas del municipio articuladas a políticas y programas nacionales de desarrollo debidamente descentralizados. Municipio promotor de la economía local en el marco de una gestión territorial equilibrada.

Los Objetivos de la estrategia

Objetivo general

- Lograr la reorientación e integración de los esfuerzos de todos los actores que participan en el desarrollo local para impulsar un proceso de desarrollo integral y equilibrado en el cantón, que contribuya a superar las condiciones de pobreza y del desequilibrio regional, por medio de la descentralización, la participación de la ciudadanía y el fortalecimiento de las capacidades y potencialidades locales.

Objetivos específicos

- Promover la modernización de la municipalidad para lograr una gestión descentralizada, eficiente y eficaz articulando el trabajo de instituciones ligadas al desarrollo local
- Re direccionar la inversión pública e incentivar la mejor distribución territorial de la inversión privada para responder a las necesidades de las localidades, reducir la pobreza y crear condiciones que les permita ser actores del desarrollo local y nacional.
- Promover la participación ciudadana en las decisiones del nivel local a través de distintos mecanismos, elevando la capacidad de incidencia de los intereses locales en el plano municipal, contribuyendo a mejorar la gobernabilidad.
- Fortalecer, armonizar y simplificar el marco institucional y legal para facilitar el desarrollo local
- Fortalecer la capacidad de generar, gestionar y diversificar las fuentes de ingresos del gobierno local para el desarrollo local, así como movilizar otros recursos locales, nacionales e internacionales, a fin de permitir una capacidad de inversión creciente y sostenible.
- Ampliar el acceso a la información y el desarrollo tecnológico
- Fortalecer el capital humano y socio institucional en el ámbito local, poniendo énfasis en desarrollar el potencial de las nuevas generaciones
- Diversificar y fortalecer la capacidad productiva local integrándola al mercado nacional e internacional
- Reducir la vulnerabilidad ambiental a través de la protección, manejo y uso sostenible de los recursos naturales, el uso del suelo y manejo de los residuos sólidos y líquidos.

Principios básicos del DH

La estrategia de desarrollo local se rige por un conjunto de principios básicos que deben estar presentes y ser asumidos en cada una de las fases que demandará la implementación de tareas relacionadas con el proceso de desarrollo local. Para alcanzar mejor al sostenibilidad, se sugiere la aplicación de los siguientes principios:

El combate a la pobreza: La armonía entre seres humanos y la naturaleza depende de la satisfacción de necesidades básicas tales como la alimentación, agua segura, cobija y educación para todas las personas. Esto implica que cuando se consideren las necesidades de los pobres, el apoyo y desarrollo económico deben orientarse hacia viabilizar las oportunidades de generación de ingresos para quienes viven en la pobreza y no considerarlas simplemente como una ayuda o un subsidio.

El sector privado deberá ejercer procesos bajo el esquema de responsabilidad social empresarial.

Manejar la demanda: ésta vincula el desarrollo sostenible con el consumo humano. Enfatiza el uso de recursos renovables sin exceder sus tasas de regeneración, el uso moderado de recursos no renovables, y los recursos reciclados en vez de productos y actividades que consumen recursos naturales escasos o que generan excesivos niveles de contaminación. Lo anterior requiere productos durables, posibles de desmantelar, reciclables y libres de materiales nocivos. La utilización de tecnologías y sistemas energéticos limpios.

Trabajar dentro de los márgenes de la capacidad de carga de la Tierra: aunque toda persona tiene iguales derechos a utilizar los recursos, este principio promueve el desarrollo que economice en el uso de los recursos naturales y que respete la capacidad neutral del planeta para absorber y eliminar los residuos y la contaminación. Dicho de otro modo, la eliminación de materiales nocivos no debe exceder la capacidad de absorción, procesamiento y descomposición del ambiente.

Aplicar la cautela: en toda situación en donde existen amenazas de serio e irreversible daño al ambiente, aún cuando su impacto no pueda ser medido o sea incierto, es importante identificar los activos naturales y culturales esenciales y tratar de prevenir su pérdida o daño irreparable. Este principio preventivo es solo uno de los principios del desarrollo sostenible.

Tomar en cuenta la huella ecológica: el área requerida para satisfacer las necesidades humanas en una ciudad con recursos y otras funciones esenciales de apoyo a la vida que solo pueden ser entregadas por la naturaleza en zonas circundantes u otras regiones del país y del mundo. Esto significa que una nueva

estrategia de desarrollo local es que se busque es reducir la dependencia de insumos no sostenibles y minimizar la generación de productos nocivos como el de los residuos.

Compromiso: En este esfuerzo debe existir un amplio acuerdo de los actores involucrados para impulsarlo y ejecutarlo.

Gradualidad: Es un proceso que demanda una preparación que va desde la concientización hasta la evaluación y ajuste continuo de las acciones para su logro, por lo que en la medida en que los actores locales ganen destrezas y habilidades para asumir plenas responsabilidades, se irá ampliando el campo de actividades.

Integralidad: El proceso debe ser concebido desde una visión integral de desarrollo, debe buscar la articulación de los aspectos sociales, políticos, económicos y ambientales en el proceso de planificación y desarrollo local; la responsabilidad deber ser compartida por el gobierno nacional y los gobiernos locales y debe ser promovida en la sociedad civil.

Sostenibilidad: En la medida en que exista un acceso equitativo y oportunidades para todos los actores de la sociedad civil en el proceso de desarrollo local, y una apropiación, y participación activa y responsable de los mismos, las acciones se mantendrán y mejorarán en el tiempo; incluye la conservación y el uso racional de los recursos naturales.

Transparencia: Se deberá contar con reglas claras en todo momento y un sentido de ética en las actuaciones de los actores. La información sobre las acciones y resultados del proceso deberá ser fluida, constante y pública.

Corresponsabilidad: Se requiere que los distintos actores sociales, políticos y económicos aporten de manera efectiva al desarrollo con su energía, capacidades y recursos.

Subsidiariedad: Las unidades más pequeñas dentro de la sociedad deben asumir, hasta donde les sea posible, la responsabilidad de solucionar sus problemas y proveerse de los recursos que requieren para satisfacer sus necesidades y aspiraciones.

Género: El Proceso de desarrollo local aspira a desarrollar la igualdad de oportunidades entre ambos géneros, realizando acciones preferentes que estimulen la equidad y la participación de la mujer.

Eficiencia social, económica y financiera: Se requiere hacer uso racional de los recursos disponibles sobre la base de criterios mínimos de retorno social y

económico, en las obras y servicios que se ejecuten o presten por entidades, actores públicos y privados.

En la elaboración de los principios se tomaron de referencia se tomaron en cuenta los siguientes principios que son los establecidos en los lineamientos trazados por la Contraloría General de la República para los planes de mediano y largo plazo:

Integralidad en donde se articulan todos los agentes y actores en las distintas fases del proceso de planificación.

Divulgación en donde las actividades del todo el proceso deben ser divulgadas.

Participación en donde deben aplicarse los distintos mecanismos para la participación activa de los distintos actores locales.

Flexibilidad para asegurar el cumplimiento de los objetivos del desarrollo local e institucional, de la misión de la municipalidad o concejo municipal de distrito.

Sostenibilidad en donde se consideren los aspectos de factibilidad administrativa, técnica, financiera, económica y ambiental de los proyectos para el sostenimiento durante los períodos de ejecución.

CAPITULO III
PERFIL DEL CANTON

3.1. Introducción: Desarrollo y Gobiernos Locales en Costa Rica

3.1.1. Administración del territorio en Costa Rica

Costa Rica posee una superficie total de 51100km^2, con alrededor de 1254km de costa en el litoral del Pacífico y 212km en el litoral Atlántico, además de 300km de frontera terrestre con Nicaragua y 363km con Panamá. Este territorio, en concordancia con el artículo 168 de la Constitución Política de Costa Rica, se divide en provincias (7 en total), las cuales se subdividen en cantones y éstos últimos en distritos (cuadro No.1).

Cuadro No.1

Provincias, cantones y distritos de Costa Rica, al año 2012

Provincia	**Cantones**	**Distritos**	**Área Km2**
01-San José	20	120	4965,9
02-Alajuela	15	109	9757,53
03-Cartago	8	51	3124,67
04-Heredia	10	46	2656,98
05-Guanacaste	11	59	10140,71
06-Puntarenas	11	57	11265,69
07-Limón	6	28	9188,52
Total Costa Rica	81	470	51100

Fuente: Indicadores Provinciales, X Censo Nacional de Población. INEC 2012.

A pesar de lo anterior, se reconocen sólo dos niveles de gobierno para la administración del territorio, siendo el primero de ellos el nivel nacional, contemplado en los artículos No.6 y No.9 de la Constitución Política, donde se establece que "...El Estado ejerce la soberanía completa y exclusiva en el espacio aéreo de su territorio, en sus aguas territoriales en una distancia de doce millas a partir de la línea de bajamar a lo largo de sus costas, en su plataforma continental y en su zócalo insular de acuerdo con los principios del Derecho Internacional. Ejerce además, una jurisdicción especial sobre los mares adyacentes a su territorio en una extensión de doscientas millas a partir de la misma línea, a fin de proteger, conservar y explotar con exclusividad todos los recursos y riquezas naturales existentes en las aguas, el suelo y el subsuelo de esas zonas, de conformidad con aquellos principios… El Gobierno de la República es popular, representativo, participativo, alternativo y responsable. Lo ejercen el pueblo y tres Poderes distintos e independientes entre sí. El Legislativo, el Ejecutivo y el Judicial. (Así reformado el párrafo anterior por el artículo único de la ley N° 8364 de 01 de julio de 2003) Ninguno de los Poderes puede delegar el ejercicio de funciones que le son propias…"

Por su parte, la administración parcial del territorio nacional recae sobre las Municipalidades del país, bajo la figura territorial administrativa del cantón. Así, el régimen municipal está contenido en el título No. XII de la Constitución Política de la República de Costa Rica, la cual establece en su artículo No.168, que "…La administración de los intereses y servicios locales en cada cantón, estará a cargo del Gobierno Municipal...". En concordancia con lo anterior, la Ley de Planificación Urbana, No.4240 de 1968 y sus reformas, establece:" Conforme al precepto del artículo 169 de la Constitución Política, reconócese la competencia y autoridad de los gobiernos municipales para planificar y controlar el desarrollo urbano, dentro de los límites de su territorio jurisdiccional..." (Ley No. 4240, Art.15). Finalmente, el Código Municipal de Costa Rica, define en primera instancia, que el municipio corresponde a la colectividad de personas físicas que residen dentro de la unidad administrativa llamada "**Cantón"** que a su vez, son administrados por una persona

jurídica denominada “Municipalidad”, la cual posee autonomía política, administrativa y financiera. (Art. 1,2 y 3).

La unidad administrativa más pequeña del país es el Distrito, el cual justifica su existencia en el deber de cada municipalidad por fomentar la participación activa del pueblo en sus decisiones (Art.5, Código Municipal y Art.17 Ley de Planificación Urbana) y la obligación de las Instituciones Públicas por colaborar para que estas decisiones se cumplan debidamente. Para estos efectos, el artículo No. 54 del mismo Código Municipal, establece que “...Los Concejos de Distrito serán los órganos encargados de vigilar la actividad municipal y de colaborar en los distritos de las respectivas municipalidades…” por tanto, existirán tantos Concejos de Distrito como distritos posea el cantón correspondiente, aunque ciertamente será solo la Municipalidad quien ostenta la autonomía política, administrativa y financiera como Gobierno Local.

3.1.2. Desarrollo socioeconómico local en Costa Rica

De acuerdo con el Ministerio de Planificación (MIDEPLAN), el desarrollo social se define como el proceso que procura alcanzar en el transcurso del tiempo, una mayor calidad de vida en la población mediante una sociedad más igualitaria, participativa e inclusiva (MIDEPLAN: 2013, 14). Tomando en consideración la definición anterior, el índice de desarrollo social (IDS) es una herramienta para la toma de decisiones, que valora 11 indicadores, entre los cuales se cuentan indicadores económicos como el consumo de electricidad y el acceso a la internet, educativos, como la infraestructura, los programas educativos y la reprobación escolar, de salud, como la calidad de agua potable, la mortalidad en niños menores de 5 años, niños bajo peso y nacimientos en madres adolescentes, así como indicadores de participación como el abstencionismo electoral. Dentro de este marco de referencia, el IDS calculado a setiembre de 2013 por el Ministerio de Planificación, deja entrever que los distritos más alejados del centro del país “son los que enfrentan los menores niveles de desarrollo, especialmente, se refleja una situación aguda en las áreas fronterizas del norte y sur del país y la Zona del

Caribe…" pues en términos generales "… las regiones periféricas tienen una menor inversión social, lo que las hace menos competitivas con un nivel de vida inferior al de la región central…" (MIDEPLAN: 2013; 41).

Así las cosas, no extraña observar que los cantones con mayor índice de desarrollo social (IDS) corresponden a territorios metropolitanos como Escazú y Montes de Oca en la provincia de San José y San Pablo en la provincia de Heredia, mientras que los cantones con IDS más bajo, corresponden a lugares fronterizos y alejados del centro del país, tales como Talamanca de Limón, fronterizo con la República de Panamá y Los Chiles de Alajuela, fronterizo con Nicaragua (cuadro No.2).

Cuadro No.2
Índice de Desarrollo Social por cantón al año 2013
Diez cantones de mayor y menor IDS

Mayor desarrollo relativo				**Menor desarrollo relativo, nivel muy bajo**			
Código Cantón	Nombre del Cantón	IDS 2013	Posición (nacional)	Código Cantón	Nombre del Cantón	IDS 2013	Posición (nacional)
102	Escazú	100	1	510	La Cruz	27,2	72
409	San Pablo	99	2	705	Matina	26,6	73
115	Montes de Oca	96,5	3	610	Corredores	25,1	74
407	Belén	93,5	4	215	Guatuso	23,5	75
408	Flores	91,7	5	213	Upala	22,5	76
109	Santa Ana	89,9	6	607	Golfito	21,4	77
114	Moravia	88,7	7	410	Sarapiquí	21,2	78
207	Palmares	82,5	8	603	Buenos Aires	16,1	79
118	Curridabat	81,8	9	214	Los Chiles	14,9	80
111	Vásquez de Coronado	81,2	10	704	Talamanca	0	81

Fuente: MIDEPLAN. Índice de Desarrollo Social Cantonal 2013.

Concordantemente con lo anterior, los datos del Censo Nacional de población y vivienda del año 2012, nos permiten observar que las provincias de San José (01) y Heredia (04) poseen los mayores porcentajes de población urbana y sus Municipalidades deben administrar cantones en promedio más pequeños y con economías dedicadas mayoritariamente al sector terciario (comercio y servicios), mientras que Limón (07) y Puntarenas (06) son las provincias de menor proporción de población urbana donde los Gobiernos Locales deben hacerse cargo de territorios más extensos con recursos no necesariamente proporcionales a su tamaño territorial, con tasas de ocupación de la población apreciablemente menores, con déficit habitacional también apreciablemente mayor al promedio nacional y con dependencia económica mucho mayor (Cuadros No.3 y No.4)

Cuadro No.3

Indicadores territoriales provinciales al año 2013

Provincia	Cantones	Distritos	Área Km^2	Promedio Km^2/Cantón	Población 2011	Densidad Hab./km^2	Población Urbana (%)
San José	20	120	4965,9	41,38	1404242	282,8	86,4
Alajuela	15	109	9757,53	89,52	848146	86,9	60,7
Cartago	8	51	3124,67	61,27	490903	157,1	82,5
Heredia	10	46	2656,98	57,76	433677	163,2	86
Guanacaste	11	59	10140,71	171,88	326953	32,2	55,2
Puntarenas	11	57	11265,69	197,64	410929	36,5	54,7
Limón	6	28	9188,52	328,16	386862	42,1	42,1
Total Costa Rica	81	470	51100		4301712	84,2	72,8

Fuente: Indicadores Provinciales, X Censo Nacional de Población. INEC 2012.

Cuadro No.4

Indicadores socioeconómicos provinciales al año 2013

PROVINCIA	**%**	**Dependencia**	**%**	**Economía**		**Déficit (%)**
	Alfabet.	Económica.	ocupación	Sector	%	Habitacional
San José	98,5	130,5	54,1	Terciario	77,2	11,9
Alajuela	97,0	153,5	51,3	Terciario	61,6	13,4
Cartago	97,9	146,8	51,7	Terciario	65,4	10,8
Heredia	98,4	126,4	55,6	Terciario	72,3	10,3
Guanacaste	97,0	186,1	45,4	Terciario	68,5	15,6
Puntarenas	96,2	183,9	47,3	Terciario	61	20,1
Limón	96,3	183,9	48,3	Terciario	50,4	20,2
Total Costa Rica	97,6	148,7	51,7	Terciario	68,3	13,8

Fuente: Indicadores Provinciales, X Censo Nacional de Población. INEC 2012.

3.2. Reseña histórica del Cantón de Talamanca

En el proceso histórico de Talamanca se presentaron dos períodos críticos por los cuales atravesó la población indígena. El primero de ellos transcurrió entre los años 1707 a 1873, en que la población se redujo en casi tres cuartas partes al pasar de 5000 habitantes a 1326, arrojando tasas de crecimiento negativas. El segundo período transcurre entre 1927 y 1950, en cuyo lapso de tiempo la población se vio reducida a un ritmo del 0.7%. Finalmente el lapso del mayor crecimiento poblacional se presenta a partir de la década de los años 70.

Cinco momentos históricos se destacan en el proceso demográfico de las comunidades indígenas de Talamanca, los cuales afectaron de una u otra forma sus estructuras sociales:

- El período de la conquista y colonización española
- El período de la explotación bananera
- El período de repoblamiento del valle de Talamanca
- La consolidación de los Territorios Indígenas
- El reasentamiento espacial de la población

Antes de que la conquista tuviera una injerencia clara sobre las comunidades indígenas, “Los cacicazgos fueron una forma de organización social, política económica y militar que reunía en su seno a distintos clanes aliados por tener ancestros familiares comunes. Generalmente compartían un mismo territorio, realizaban actividades económicas conjuntas y se organizaban para la guerra bajo un solo mando militar”.

Políticamente existían cacicazgos que no tenían una unidad política permanente; solo se confederaban en casos de guerras de unos contra los otros. Se supone que el control y explotación de los territorios al transgredir un grupo los límites del otro fueron las principales causas. Por lo menos dos guerras, contra los tureski (no se precisa fecha) y contra los teribes (1821) son recordadas por los Bribris y los

Cabécares como producto de la disputa por la ricas y exuberantes tierras del valle de Talamanca.

Según el historiador Carlos Monge Alfaro, las empresas militares más importantes en que se embarcaron los conquistadores en Costa Rica, fueron el control del valle central y lo que los españoles llamaron la provincia de Ará o Talamanca.

Talamanca les atraía por la fantasía del oro que ellos mismos habían construido desde la llegada de Colón; por la importancia que tenía como punto de salida al mar, al ser la única zona de la costa atlántica que tiene bahías como la de Almirante, Cahuita y Puerto Viejo, y anchas desembocaduras de ríos como el Sixaola y el Estrella; y como punto de confluencia de los flujos comerciales entre los pueblos indígenas de la época: del pacífico se trasegaba al atlántico, igualmente de almirante a tierra adentro.

Incesantes fueron los esfuerzos de los españoles, desde el contacto en 1540 hasta la independencia de Costa Rica en 1821, por conquistar los territorios talamanqueños. La tecnología militar de los conquistadores y el sofisticado aparato ideológico de la iglesia Católica, no pudieron ante un superior método militar –la guerra de guerrillas- y ante una férrea e impredecible dirección político militar que casi siempre lograba la unidad federativa de las tribus allí localizadas. Unido a estos factores existieron otros como el clima cálido, los ríos caudalosos, las montañas de fuertes pendientes y el patrón de asentamientos dispersos que impidieron que Talamanca fuera puesta bajo campana. Talamanca nunca fue conquistada y así lo expresan con orgullo sus actuales habitantes.

Los españoles utilizaron indígenas de Talamanca para repoblar otras regiones en donde habían exterminado su población nativa por medio de la explotación intensiva y con la contaminación de enfermedades. También los zambos Mosquitos oriundos del este de Nicaragua secuestraron a cientos de talamanqueños para venderlos como esclavos en las islas inglesas del Caribe. Además los españoles contaminaron a los indios talamanqueños con

enfermedades hasta entonces desconocidas por ellos como la viruela, sarampión, tuberculosis y tos ferina, que diezmaron la población aborigen.

Las necesidades de intercambio comercial establecidas por la producción del café en el interior del país hacia Europa, dieron iniciativas de vías de comunicación y del establecimiento de un puerto en el caribe. Desde 1822 ya se comenzaban a formular propuestas de caminos desde el interior del país, pero solo hasta 1886 se define el contrato con la Costa Rica Railway Ltda., cuyo objetivo era finalizar la construcción que faltaba del ferrocarril y terminada ésta, sería administrada por la empresa por un período de 99 años.

Este período de la construcción del ferrocarril y la subsiguiente explotación bananera fue crucial en la composición étnica actual del sector caribe de Costa Rica con el ingreso de obreros procedentes de las Antillas y de diferentes países. Ya para el censo de 1862 se señala la influencia que esto tuvo para Talamanca en donde comienzan a aparecer inmigrantes especialmente de raza negra, procedentes de Jamaica y Colombia.

En 1909 por medio de la subsidiaria Chiriquí Land Co., se instaló en el valle de Sixaola sembrando el primer bananal en Gandoca. Construyó el puente sobre el río Sixaola y el ferrocarril bananero desde Gandoca a Puerto Almirante en Panamá. En ese mismo año se extendieron sus actividades al valle de Talamanca.

Cientos de trabajadores no indígenas y tecnología de la más avanzada de la época, fueron introducidos a Talamanca por la Chiriquí Land Co.; en poco tiempo estos trabajadores talaron miles de hectáreas de bosque, roturaron la tierra, abrieron canales de drenajes, construyeron puentes e instalaron líneas ferroviarias por todo el valle; construyeron trochas, instalaron campamentos o centros civiles y establecieron fincas para sembrar banano, cacao, abacá y bambú.

Las tierras iban siendo ocupadas por compra a precios ridículos a los indígenas; por medio de la extorsión y la violencia; o por las denuncias de tierra baldías mediante apoderados legales, testaferros y empleados de la compañía.

Inmediatamente los indígenas opusieron resistencia a la expropiación de sus tierras. Alfredo Swaby, dirigente indígena, denuncio atropellos que cometía la Chiriquí Land Co., en contra de los indígenas. Antonio Saldaña cacique de los Bribris Cabécares y los Usélkolpa dirigieron los hostigamientos a la compañía bananera, envenenando animales de tiro, cortando bananales y destruyendo líneas ferroviarias.

Según narran los historiadores, la empresa bananera con la complicidad de algunos nacionales, y utilizando mecanismos como el testaferrato, logran desplazar a las comunidades indígenas el valle de Talamanca, obligándolos a radicarse en las zonas de la cordillera, migración interna que duraría hasta la salida de las compañías bananeras de los lugares tradicionales de asentamiento de la población indígena.

Las razones que se han expuesto como explicación de la salida de las compañías bananeras, han estado vinculadas con una fuerte inundación que tuvo lugar en 1920 y que, según la tradición oral talamanqueña, los Usékolpa y AWPA fueron los responsables del fenómeno al invocar los espíritus de la naturaleza para ocasionar el evento.

La inundación del valle de Talamanca, tuvo como consecuencia la destrucción de los cultivos y de la infraestructura existente; Sin embargo es importante mencionar que paralelamente a éste fenómeno natural, se estaba dando en la región caribe otro fenómeno, éste de tipo social, como lo fueron las huelgas de los obreros bananeros. Ya para 1920 se habrías presentado por lo menos dos huelgas bananeras en la provincia de Limón, la última de las cuales paralizaron actividades durante dos meses y adquiere dimensiones nacionales. En 1930 aparece la enfermedad fungosa del banano llamada sigatoca en los bananales de la United fruit Company, y en ese mismo año se presenta una nueva inundación en Talamanca.

Ya para el año 1938 se retiraría la United fruit Company no solo de Talamanca sino también de la provincia de Limón. La salida de Talamanca se inicia en 1930 con el abandono de la finca de Mojoncito y un año después abandonan la finca Shiroles.

Posterior a la salida e la compañía bananera se dio un proceso migratorio inverso con su llegada. Desde las faldas de la cordillera se inició la migración dirigida a ocupar las tierras bajas ubicadas en el valle Talamanca. Así a partir de 1940 se inició el retorno de los indios al valle de Talamanca. Este se realizó de manera espontánea y continua hasta 1960. Dicho repoblamiento se hizo sin seguir el antiguo patrón de asentamiento, originando un proceso de descomposición el sistema de parentesco. Se conservó la dispersión habitacional sólo parcialmente con cierta tendencia a ubicarse relativamente cerca de los trazados de la línea ferroviaria. En la margen oeste del río Sixaola, se concentraron los no indígenas, en su mayoría afro caribes, que habían establecido relaciones matrimoniales con los indios.

El 1 de diciembre de 1980 se iniciaron las exploraciones petroleras en Talamanca. Casi simultáneamente se trabajó en los estudios de geología, gravimetría, sismología y a la construcción básica, la cual consistió fundamentalmente en la construcción de caminos, puentes, campamentos y los dos sitios de exploración. En la fase exploratoria se necesitaron de unos 500 trabajadores entre obreros y personal técnico. El 30% de los obreros no especializados eran indígenas que provenían e distintas comunidades del valle de Talamanca, principalmente de Shiroles y Watsi; los restantes procedían de diferentes lugares del valle central y de la provincia de Limón.

Esta situación explicaría, en una importante proporción, la población existente de acuerdo al censo de población oriunda de otros cantones.

El cultivo del banano en Talamanca resurge en la década de los 70, por lo que la zona vuelve adquirir Interés económico y motiva el asentamiento de nuevos pobladores y la construcción de caminos y puentes. La reapertura de los valles de

Sixaola y estrella como zonas bananeras, produce un impacto decisivo en la región.

A partir de 1980, el hongo de la monilia comienza a hacer estragos e la producción del cacao y a demandar fuertes inversiones en el mantenimiento de las plantaciones, lo cual acompañado de bajos precios y de la no existencia de una respuesta tecnológica, conlleva al abandono de las mismas y la práctica desaparición de ésta actividad económica para los productores.

3.3. Descripción geográfica

3.3.1 Ubicación

El cantón de Talamanca es el número 04 de la provincia de Limón, está ubicado en la parte sureste de la Región Huetar Atlántica. Entre las coordenadas 9º 00 a 9º 50 latitud norte y 82º 35 a 83º 05 longitud oeste. Limita al norte con el cantón de Limón y el mar caribe, al sur con el cantón de Buenos Aires y Coto Brus, al este con la República de Panamá y al oeste con el cantón de Pérez Zeledón.

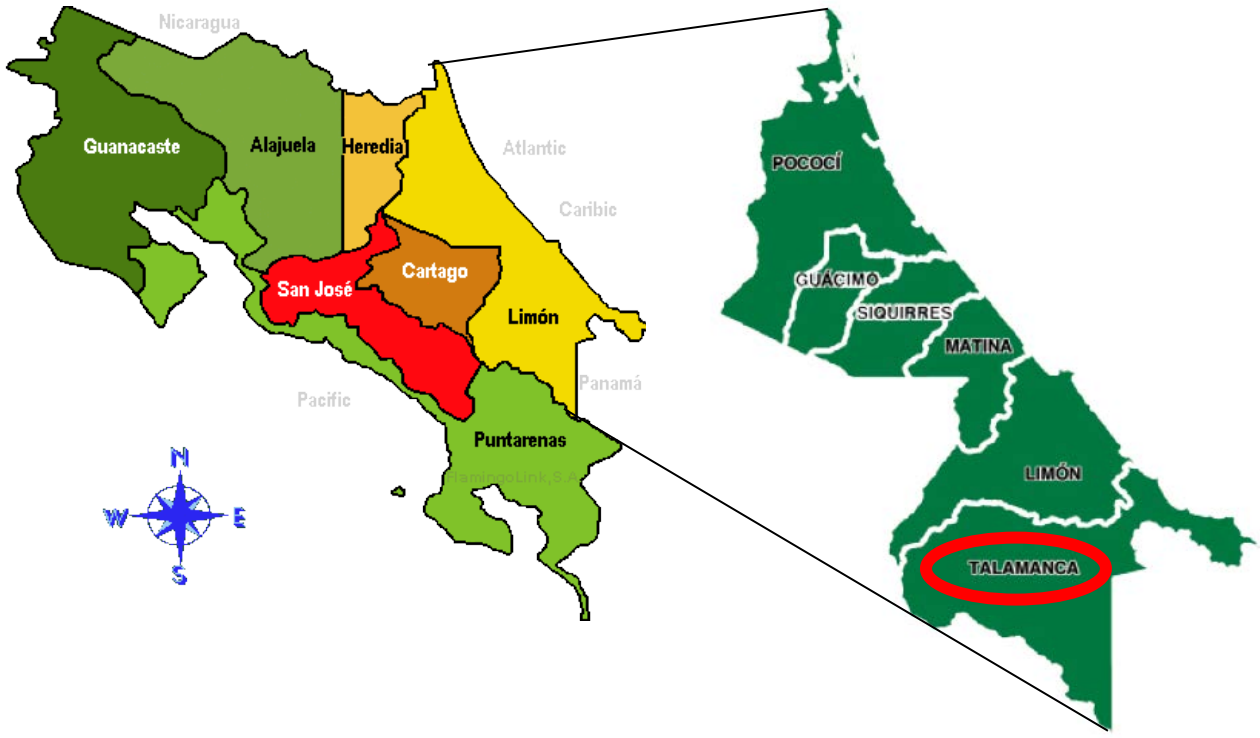


Figura No.1: Ubicación del Cantón de Talamanca

Fuente: Estado de la Nación. Indicadores cantonales 2000/2011 Provincia de Limón.

3.3.2. Hidrografía

Desde el punto de vista hidrográfico, el Cantón de Talamanca puede dividirse entre la cuenca del Río Sixaola que drena el Valle de Talamanca y la cuenca del Río Carbón y otros, que drenan el sector costero:

1. Cuenca del río Sixaola: Esta cuenca posee una extensión de aproximadamente 2331 km² y aunque el río Sixaola como tal, nace a partir de la confluencia de los ríos Telire y Yorkin (Figura No.2-a) engloba toda la cuenca del Telire y sus afluentes, el río Uren y sus tributarios Katsi, Buruy, Crocorí; también el río Lary y sus afluentes Tumani, Pare, Dikartak, Aktú, así como el río Coen, que recibe a los ríos Suinxi, Guary, Tapari, Dipali y Lori; al igual que el río Uatsi. Los cursos de agua excepto el Yorkín, Buruy nacen en el cantón en las laderas de la cordillera de Talamanca y fila Carbón cuyas aguas van en dirección de suroeste a noroeste hasta desembocar en el mar Caribe. Esta cuenca reviste especial importancia para el Cantón y para el País, en primer término porque los ríos Sixaola y Yorkin son límites internacionales con la República de Panamá, y en segunda instancia para el Cantón de Talamanca pues de acuerdo con el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (A y A) contiene el 62% de los aprovechamientos de agua del cantón para un caudal utilizado de 161,1 Lt/Seg (AyA, 2013:07).
2. Cuenca del Río Carbón y otros: Constituye un grupo de cuencas de menor tamaño en comparación con la del complejo Telire-Sixaola, cuyos cauces se originan en la Fila Carbón y drenan directamente al mar Caribe (figuras 2-b y 2-c). En este grupo se cuentan los ríos Carbón, Cocles, Hone y Gandoca entre otros, los cuales evacuan el agua de lluvia con mucha rapidez, de manera que cuando caen aguaceros fuertes sus caudales aumentan rápidamente, mientras que en la época de menos lluvias los caudales más pequeños pueden desaparecer. En cuanto al aprovechamiento del recurso hídrico, el A y A reporta un total de 20 aprovechamientos de agua dentro de

este grupo de cuencas, para un caudal aprovechado de 27,5 Lt/Seg que representa el 38% del total del Cantón (AyA, 2013:07).

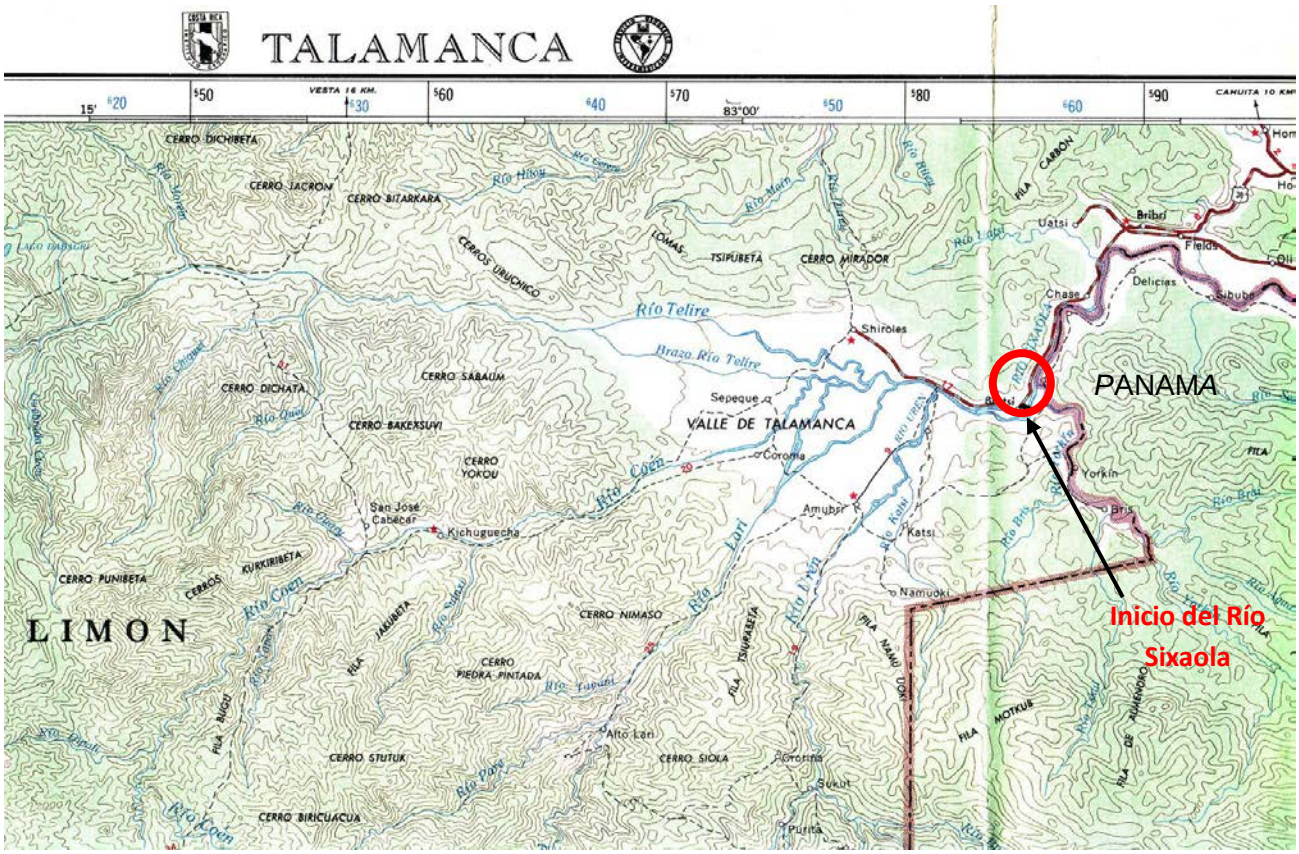


Figura No.2-a: Topografía e hidrografía del Valle de Talamanca.

Fuente: Hoja Topográfica Talamanca, escala 1/200000

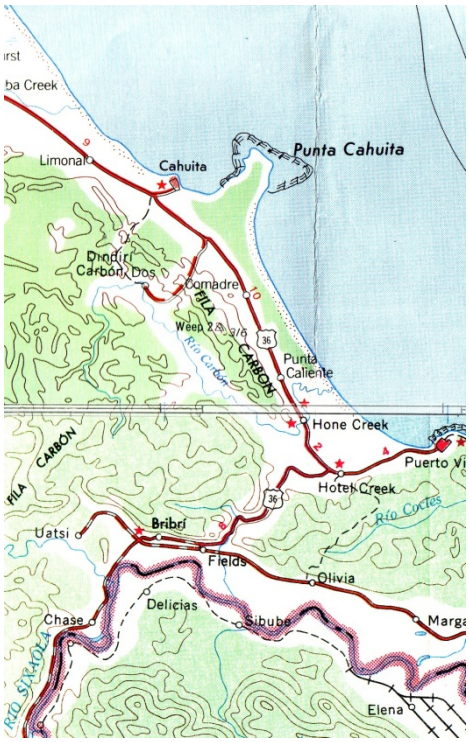


Figura No.2-b

Río Carbón y otros.

Sector Costero Distrito Cahuita.

Fuente: Hoja Topográfica Talamanca y Hoja Topográfica Limón, escala 1/200000

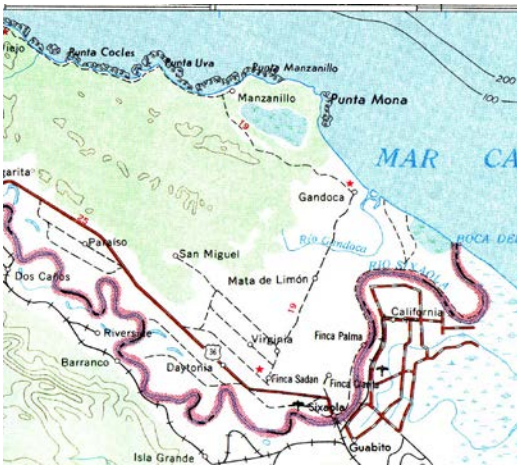


Figura No.2-c. Río Gandoca.

Fuente: Hoja Topográfica Talamanca, escala 1/200000

3.3.3. Geomorfología

De acuerdo con Bergoeing (1998:137-139), el gran complejo hidrográfico Telire-Sixaola divide a Talamanca en dos sectores, la Alta y la Baja Talamanca, donde las cumbres y los sectores intermedios están constituidos por rocas ígneas que han permitido la constitución de importantes sectores "amesetados" especialmente aguas abajo del Kamuk y por otra parte los ríos que entallan la parte media han creado profundos cauces ayudados por material ígneo poco cohesionado en un entorno de vegetación tropical "presente por doquier de manera exuberante ya que es uno de los sectores preservados de la colonización del hombre blanco…"

Por su parte, el Valle de Baja Talamanca comprende una zona deprimida tectónicamente que rompe las pendientes de los ríos que bajan las escarpadas laderas, en donde se generan "poderosos conos de deyección coalescentes…". La presencia de rocas sedimentarias en este sector le ha permitido al río Telire abrirse

paso siguiendo dos alineamientos de falla, uno en sentido Noroeste – Sureste y otro en dirección hacia la confluencia del río Yorkín, en un sector dominado por terrazas fluviales, conformadas principalmente por conglomerados de elementos de la alta montaña (andesitas, granodioritas, brechas, areniscas y lutitas) cementados en una matriz de arcilla roja, denominados “pudingas”. Más hacia el norte de los ríos Telire-Sixaola, el contacto con el litoral se hace a través de una serie de colinas sedimentarias dispuestas paralelamente a la línea de costa, cuya altitud promedio no sobrepasa los 200m, y cuyas vertientes han sido excavadas formando pequeños valles en forma de “V”de origen torrencial, lo cual es evidente a lo largo de la carretera entre Hone Creek y Bribri. (Bergoeing; 1998:146).

3.3.4. Clima, precipitación y temperatura

De acuerdo con el Instituto Meteorológico Nacional de Costa Rica (IMN), existen en el país dos regímenes de precipitación bien marcados, uno para el pacifico y otro para el caribe. En términos generales el régimen caribe no presenta una estación seca definida pues aun en los meses mas lluviosos se registran entre los 100 y 200 mm de precipitación, lo cual según el IMN es una cantidad de lluvia considerable.

En las zonas costeras se presentan dos períodos relativamente secos, entre febrero y marzo y entre los meses de septiembre y octubre, con dos períodos lluviosos intercalados entre los secos, siendo el primero de noviembre a enero (período máximo de lluvias en el mes de diciembre) y el segundo de mayo a agosto con un máximo en julio. Estos dos regímenes de precipitación, junto con la altura y orientación de las montañas, los vientos predominantes y la influencia de los océanos, permiten diferenciar siete grandes regiones climáticas: Pacífico Norte, Pacífico Central, Pacífico Sur, Región Central, Zona Norte, Región Caribe Norte; y Región Caribe Sur dentro de la cual se ubica el cantón de Talamanca.

Subregion climática Caribe Sur.

Datos del IMN indican precipitaciones medias anuales entre los 2300 mm y los 3844 mm dependiendo de la zona, con una temperatura máxima media anual de alrededor de los 30 grados centígrados (IMN:27), además se destacan en esta subregion tres zonas climáticas a saber:

- Clima lluvioso o Atlántico: se presenta en zonas inferiores a los 600 msnm, con alta nubosidad y una merma entre los meses de marzo y abril.
- Clima de faldas de cordillera: se presenta en los sectores con elevación de 600 a 1600 msnm y se caracteriza por una distribución uniforme de lluvias durante todo el ano con nubosidad, neblina y lloviznas abundantes.
- Clima lluvioso de altura: es característico de los sectores por encima de los 1600 msnm.

3.4. Estructura Territorial

3.4.1. Extensión y división Administrativa

El cantón de Talamanca es el segundo más extenso del país, cuenta con una extensión de 2.809,93km² lo que representa un 5% del territorio nacional y un 29% de la región Huetar Atlántica.
De acuerdo con la División Territorial Administrativa de la República de Costa Rica, el cantón de Talamanca está dividido en cuatro distritos (figura No.3):

Bratsi Bribri (Ciudad), Latitud 09°37'27"N, Longitud 82°49'57"O, elevación 32 msnm. Poblados: Alto Urén, Alto Lari, Amubri, Bambú, Boca Urén, Bris, Cachabri, Coroma, Croriña, Chase, Dururpe, Fields, Gavilán, Guachalava, Katsi, Kivut, Kichuguecha, Mojoncito, Ourut, Purisquí, Purita, Rancho Grande, Rangalle, San José Cabécar, Sepeque, Shewab, Shiroles, Sibujú, Sipurio, Soky, Sorókicha, Sukut, Surayo, Suretka, Telire, Turubokicha, Uatsi, Urén.

Sixaola (Villa), Latitud 09°30'03"N, Longitud 82°36'55"O, elevación 10 msnm. Poblados: Bremen. Poblados: Ania, Boca Sixaola, Catarina, Celia, Cocles,

Daytonia, Gandoca, Manzanillo, Margarita, Mata de Limón, Mile Creek, Noventa y Seis, Olivia (parte), Palma, Paraíso, Punta Cocles, Punta Mona, Punta Uva, San Miguel, San Miguelito, Virginia, Zavala.

Cahuita (Villa), Latitud 09°44'28"N, Longitud 82°50'46"O, elevación 4 msnm. Poblados: Bordón, Carbón, Catarata, Comadre, Cuabre, Dindirí, Gibraltar, Home Creek, Hotel Creek, Limonal, Olivia (parte), Patiño, Puerto Viejo, Punta Caliente, Tuba Creek (parte).

Telire (Villa). Amubri (Villa): 09°31'10"N, Longitud 82°57'22"O, elevación 70 msnm. Poblados: Alto Lari, Alto Urén, Boca Urén, Bris, Cachabri, Coroma, Croriña, Durupe, Guachalaba, Katsi, Kichuguecha, Kivut, Mojoncito, Ourut, Puriski, Purita, Rangalle, San José Cabécar, Sepecue, Shewap, Sipurio, Soky, Sorókicha, Sukut, Surayo, Telire, Turubokicha, Urén

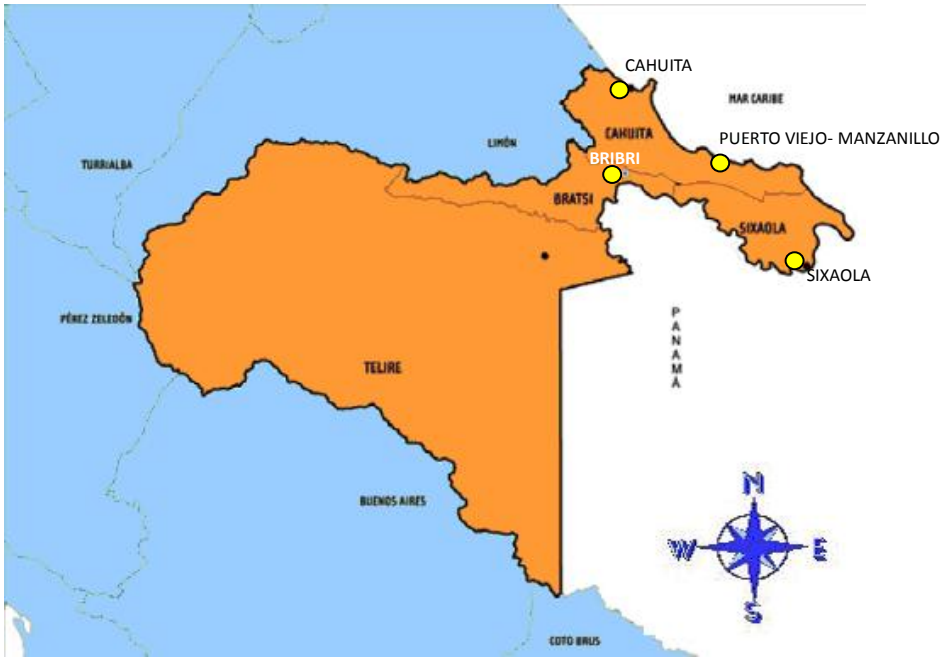


Figura No.3: División administrativa del cantón de Talamanca.

Fuente: Estado de la Nación. Indicadores cantonales 2000/2011 Provincia de Limón

3.4.2. Jerarquía de Centros Poblados

Cuatro poblados articulan la dinámica socioeconómica de Talamanca (fig.No.3), siendo estos el poblado de Cahuita ubicado a poco más 600m al noreste de la ruta nacional 36 y Puerto Viejo sobre la ruta nacional 256, ambos en el Distrito Cahuita constituyen bastiones importantes del desarrollo turístico costero del Cantón. Por su parte, Bribri sobre la ruta nacional 36, en el Distrito Bratsi, es la sede del Gobierno Local, y comprende un importante centro de confluencia de la población indígena. Finalmente en el distrito Sixaola en el extremo sureste de la ruta nacional 36, encontramos el poblado del mismo nombre, el cual posee el puesto de frontera oficial con la República de Panamá.

3.4.3. Uso actual y tenencia de la tierra

El cantón de Talamanca se caracteriza porque más de un 90% de su territorio corresponde a áreas bajo regímenes especiales (Tabla No.1), sean áreas protegidas administradas Ministerio del Ambiente y Energía (MINAE), territorios indígenas regulados por la Ley No.6172 y sus reformas, zona marítimo terrestre (200m tierra adentro de la línea pleamar) con su correspondiente ley No.6043 y sus reformas, o cordón fronterizo (2km tierra adentro de la línea de frontera) contemplado en diferentes normas.

Dentro de los hechos importantes a destacar, sobre salen los conflictos por la inseguridad jurídica en la titulación de tierras, ya que en la zona marítimo terrestre no existe Plan Regulador Costero (solamente existe el Plan de Manejo del Refugio Silvestre Gandoca-Manzanillo) y por tanto los ocupantes actuales no poseen derechos reales sobre las propiedades. Asimismo el Cantón de Talamanca posee importantes asentamientos promovidos por lo que hoy día es el Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER) antes Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), sin embargo los mismos se encuentran envueltos en conflictos serios con la población debido a una ausencia de titulación efectiva en muchos de los terrenos, lo que provoca tensión social e inseguridad jurídica en los habitantes respecto a la tenencia de la tierra.

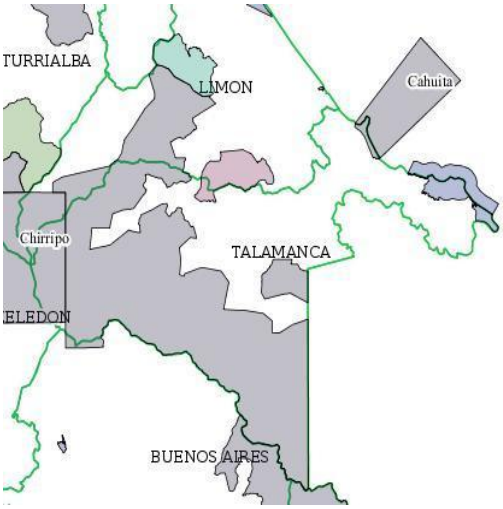
Tabla No.1
Total del área cantonal según regímenes de tenencia de la tierra

Régimen de tenencia	Ha.	Km2	% del Territorio Cantonal
Zonas Protegidas			
Parque Nacional La Amistad	154500	1545	
Refugio de vida silvestre Gandoca Manzanillo	5021	50,21	
Parque Nacional Cahuita	1100,7	11,007	
Total	160621,7	1606,217	57,2%
Territorios indígenas			
Cocles (Kekoldi)	3900	39	
Talamanca Bribri	43690	436,9	
Talamanca Cabecar	23329	233,29	
Telire	16260	162,6	
Total	87179	871,79	31,0%
Otros regímenes especiales			
Zona Marítimo Terrestre	1020	10,2	
Cordón Fronterizo	14560	145,6	
Total	15580	155,8	5,5%
Resto del territorio	17612,3	176,123	6,3%
Total Talamanca	280993	2809,93	100,0%

Fuente: a- Construcción propia a partir de datos del Sistema Nacional de Información Territorial (SNIT) www.snitcr.goc.r. b- Borge Carlos (2012) Cuarto Informe del Estado de la Educación: Estado de la Educación en Territorios indígenas, página 11.

Figura No.4

Distribución de las áreas silvestres protegidas y territorios indígenas en Talamanca



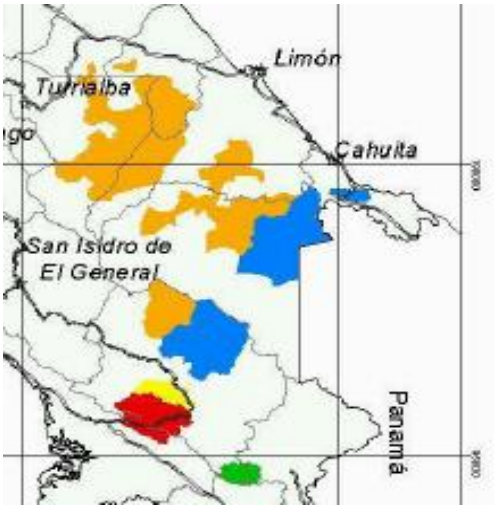


Figura 4-a: Áreas Silvestres Protegidas. Figura 4-b: Territorios indígenas

Fuente: a- Sistema Nacional de Información Territorial (SNIT) www.snitcr.goc.r. b- Borge Carlos (2012) Cuarto Informe del Estado de la Educación: Estado de la Educación en Territorios indígenas, página 10.

3.5. Planificación Local

La Ley de Planificación Urbana No.4240 del 15 de noviembre de 1968 y sus reformas, creó en Costa Rica la figura del “Plan Regulador”, como instrumento de planificación local que define en un conjunto de planos, mapas, reglamentos cualquier otro documento, gráfico o suplemento, la política d desarrollo y los planes para distribución de la población, usos de la tierra, vías de circulación, servicios públicos, facilidades comunales y construcción, conservación y rehabilitación de áreas urbanas.

Por otra parte en lo que toca a la Zona Marítimo Terrestre o ZMT, según el artículo 26 de la Ley 6043 (Ley de Zona Marítimo Terrestre), el desarrollo de esta zona como activo fundamental costero, está en función de un Plan Nacional de Desarrollo Turístico, del que se derivan los llamados Planes Reguladores Costeros, cuya elaboración se sustenta en los artículos 17 y 18 del Reglamento a la citada Ley, decreto No.7841-P del 16 de diciembre de 1977, publicado en La

Gaceta No. 3 del 4 de enero de 1978, y constituyen instrumentos legales y técnicos para alcanzar los objetivos de las políticas de ordenamiento territorial en procura de un desarrollo económico, social y ambiental equilibrado, tanto en la Zona Marítimo Terrestre como en sus áreas adyacentes. Además de lo anterior, la existencia de un Plan Regulador Costero, es requisito fundamental según el artículo 28 de la Ley 6043, para que la Municipalidad pueda otorgar concesiones en la franja restringida de la ZMT[5], situación que ha generado tensión social entre los vecinos y diversas instancias del Gobierno de la República, como el Ministerio del Ambiente y Energía y la Contraloría General, en virtud de las acciones de demolición de viviendas y construcciones impulsadas por estas instituciones a raíz de la ocupación de la ZMT por los pobladores locales desde hace bastante tiempo, sin que existan los requisitos jurídicos necesarios para tal fin.

Finalmente al primer trimestre de 2014, no se reporta la existencia de un Plan Regulador cantonal bajo el amparo de la Ley de Planificación Urbana, ni la existencia de un Plan Regulador Costero general o parcial para el Cantón bajo el amparo de la Ley de Zona Marítimo Terrestre y su reglamento

[5] La ZMT está compuesta por una franja de 50m que es pública e inalienable y otra de 150m adicionales a la primera que es susceptible de otorgar en concesión.

3.6. Dinámica Demográfica

3.6.1 Aspectos particulares del cantón

El cantón de Talamanca se caracteriza por su diversidad étnica, localizándose en su territorio los siguientes grupos:

- Indígenas Bribris
- Indígenas Cabécar
- Negros afrocaribeños
- Migrantes provenientes de diferentes partes del país
- Migrantes europeos y nicaragüenses
- Indígenas Guaimíes y Panameños

Además se hablan cuatro idiomas, el Bribrí, Cabécar, inglés y el castellano. Esta última la hablan prácticamente todos los habitantes.

En lo que a la etnia indígena se refiere, en Talamanca se encuentran cuatro territorios indígenas. El territorio indígena Telire, Talamanca Bribri y Talamanca Cabécar se localizan en el distrito de Bratsi y el territorio indígena Kékoldi en el distrito de Cahuita (Tabla No.2).

Foto No.1. Instalaciones en Territorio Cabécar de Talamanca. Octubre 2013

Sobre este particular cabe decir que los territorios indígenas de acuerdo con el proceso de adaptación producido por las relaciones con el resto de la sociedad se pueden clasificar en tres niveles:[6]

- Primer nivel: los de más auténtica identidad cultural, que conservan algunas formas del tradicional modo de vida, la lengua y formas de organización tradicional y el hábitat han sido menos afectados. Aquí se ubica el territorio indígena Telire.
- Segundo nivel: los que aún conservan su lengua, algunas otras manifestaciones culturales, con cierta alteración marcada de su hábitat y ya más dominados por la cultura no indígena. Aquí se ubican el Territorio Indígena Talamanca Cabécar, el Territorio indígena Talamanca Bribri, Territorio Indígena Kékoldi
- Tercer nivel: los que han sufrido más fuerte presión de la colonización, próximos a los centros urbanos, los trazados de carreteras han dividido sus asentamientos involucrados con pueblos no indígenas, han perdido su lengua y muchas de sus costumbres, además se han desarraigado porque han emigrado a la ciudad. Aquí no se ubica ninguno de los territorios de Talamanca.

A pesar de lo anterior y del hecho que hablar de Talamanca para el resto del país significa hablar de población indígena, en la realidad esto no es así ya que este grupo representa alrededor del 40% de la población total, de ahí que mucha de la realidad propia de esta étnia se diluye al hacer el análisis global del cantón.

Este es un grupo en evidente desventaja social en el país, situación que demuestran los índices de desarrollo social, ya que aunado a que Talamanca es el cantón más pobre de Costa Rica, observamos que Telire y Brastsi son los distritos que más población indígena concentran (casi el 100% de su población), y paralelamente presentan los índices de desarrollo social más bajos del cantón.

6 Plan Nacional de desarrollo de los pueblos indígenas de Costa Rica octubre 2000 p. 30

Tabla No.2:

Características de los territorios indígenas Talamanca 2012

Territorios indígenas	Ha.	Km2	% del Territorio Indígena	Población 2011	% del total de pob.indigena
Colcles (Kekoldi)	3.900,00	39,00	4,5%	1062	9,86%
Talamanca Bribri	43.690,00	436,90	50,1%	7772	72,13%
Talamanca Cabécar	23.329,00	233,29	26,8%	1408	13,07%
Telire	16.260,00	162,60	18,7%	533	4,95%
Total	87.179,00	871,79	100,0%	10775	100,00%

Fuente: Adaptado de Borge, Carlos (2012) Cuarto Informe del Estado de la Educación: Estado de la Educación en Territorios indígenas, página 11.

3.6.2. Estructura de la población por edades

La distribución de la población por grupos de edad, muestra una pirámide con una base de población joven bastante amplia y simétrica entre hombres y mujeres, donde el 63.57% al año 2011 no sobrepasaba los 30 años de edad, lo cual significó una proporción mayor que el promedio provincial de 58.08% y nacional de 52.58% (tabla No.3). Este dato resulta necesario de tomar en cuenta por impacto en la demanda de necesidades básicas, como vivienda, servicios y educación, así como en la provisión de servicios básicos como agua y electricidad.

Tabla No.3

Distribución de la población por grupos de edad

Provincia y cantón	Población total	Población por grupos de edad								
		De 0 a 4 años	De 5 a 9 años	De 10 a 19 años	De 20 a 29 años	**Total Menor 30 años**	De 30 a 39 años	De 40 a 49 años	De 50 a 64 años	65 y mas
Costa Rica	4 301 712	338 717	342 057	792 232	788 904	**2 261 910**	620 968	550 661	556 461	311 712
		7,87 %	7,95 %	18,42 %	18,34 %	**52,58 %**	14,44 %	12,80 %	12,94 %	7,25%
Limón	386 862	37 866	37 799	81 110	67 909	**224 684**	53 732	45 677	42 686	20 083
		9,79 %	9,77 %	20,97 %	17,55 %	**58,08 %**	13,89 %	11,81 %	11,03 %	5,19%
Talamanca	30 712	3 648	3 462	7 001	5 413	**19 524**	4 272	3 022	2 601	1 293
		11,88 %	11,27 %	22,80 %	17,63 %	**63,57 %**	13,91 %	9,84 %	8,47 %	4,21%

Fuente: Datos INEC, censo 2011.

Gráfico No.1

Cantón Talamanca, distribución de la población por grupos de edad y sexo.

Fuente: Estado de la Nación. Indicadores Cantonales para la Provincia de Limón al año 2011.

3.6.3. Crecimiento poblacional y proceso de urbanización

El paisaje demográfico de Talamanca nos muestra un cantón mayoritariamente rural pues en el año 2000 los datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos, nos indican más de un 90% de población con características rurales, aunque ciertamente ya para el año 2011, este porcentaje se redujo modestamente a poco más de un 75% siendo los distritos de Bratsi (cabecera) y Cahuita los que experimentaron el mayor incremento en población urbana (Tabla No.4).

En un contexto provincial, el componente de población rural de Talamanca es mayor que el promedio registrado para toda la provincia de Limón, la cual en el

año 2000 registró casi un 63% de población rural, misma que se redujo a cerca de un 43% en 2011, dando paso a una provincia limonense mayoritariamente urbana que contrasta con un cantón de Talamanca mayoritariamente rural. Sobre este particular, se aprecia en la Tabla No.5 que la población rural de Limón se redujo en 19,44 puntos porcentuales, en comparación con un cambio más moderado para el cantón de Talamanca de 15,07 puntos porcentuales, siendo la tasa de cambio Talamanqueña, menor que el promedio provincial.

Tabla No.4:

Talamanca, distribución de población urbana y rural por distrito

	Población Urbana				Población Rural				Población Total	
Distrito	Año 2000	%	Año 2011	%	Año 2000	%	Año 2011	%	Año 2000	Año 2011
Bratsi	0	0,00%	885	12,33%	10.292	43,40%	6.433	27,33%	10.292	7.318
Sixaola	1.582	73,82%	3.427	47,76%	8.652	36,48%	5.434	23,09%	10.234	8.861
Cahuita	561	26,18%	2.379	33,16%	4.770	20,11%	5.914	25,13%	5.331	8.293
Telire	0	0,00%	484	6,75%	0	0,00%	5.756	24,46%	0	6.240
Talamanca	2.143	8,29%	7.175	23,36%	23.714	91,71%	23.537	76,64%	25.857	30.712

Fuente: Datos INEC, Censos de Población 2000 y 2011

Tabla No.5:

Porcentajes de Población Rural y Urbana en la Provincia de Limón

Censo	POBLACION				
	Total	Urbana	%	Rural	%

2000	339.295,00	125.917,00	37,11%	213.378,00	62,89%
2011	386.862,00	218.756,00	56,55%	168.106,00	43,45%

Fuente: Datos INEC, censos 2000 y 2011

Tabla No.6

Población de hombres y mujeres

Cantón/ Distrito	**Población total**	**Hombres**	**Mujeres**
Bratsi	7318	3705	3613
Sixaola	8861	4556	4305
Cahuita	8293	4184	4109
Telire	6240	3213	3027
Total	30712	15658	15054

Fuente: Datos INEC, Censo 2011.

3.6.4. Comportamiento migratorio

Los datos del Censo del 2011, muestran en promedio un 9% de población extranjera para toda la República de Costa Rica, sin embargo el cantón de Talamanca casi duplica este promedio, llegando a un 16.3% de población extranjera, el cual se hace más grande y evidente cuando se examina el distrito Cahuita con casi una quinta parte de población nacida en el extranjero (19.3%) y el distrito Sixaola con más de un tercio de su población nacida en el extranjero (30.8%), lo cual es comprensible debido a que el primero contiene los sitios de visitación turística más importantes del cantón, entre ellos el Parque Nacional

Cahuita y las playas de Puerto Viejo, que representan un imán para turistas extranjeros, mientras que el segundo contiene el puesto oficial de frontera con la República de Panamá y posee importantes fuentes de trabajo para mano obra agrícola de ese país vecino.

Tabla No.7

Porcentaje de población nacida en el extranjero

Provincia, cantón y distrito	Población total	Densidad de población	% población nacida en el extranjero
Costa Rica	**4 301 712**	**84,2**	**9,0**
Talamanca	**30 712**	**10,9**	**16,3**
Bratsi	7 318	40,8	8,4
Sixaola	8 861	51,6	30,8
Cahuita	8 293	35,2	19,3
Telire	6 240	2,8	1,1

Fuente: Datos INEC, censo 2011.

3.7. Índices de Desarrollo.

3.7.1. Índice de Desarrollo Social 2013**.**

El índice de desarrollo social (IDS) es una herramienta para la toma de decisiones en el mejoramiento de la calidad de vida de las personas. Este índice valora 11 indicadores de variables económicas, educativas, salud y participación ciudadana, entre los cuales se cuentan el consumo de electricidad, el acceso a la internet, la infraestructura educativa, los programas educativos y la reprobación escolar, la calidad de agua para consumo humano, la mortalidad en niños menores de 5

años, niños bajo peso y nacimientos en madres adolescentes, así como el abstencionismo electoral.

Como ya se ha mencionado, en general las regiones periféricas tienden a ser menos competitivas como producto de una menor inversión social, así de acuerdo con la medición de MIDEPLAN (2013: 29-34) mientras el distrito Sánchez (03) del Cantón metropolitano de Curridabat (18) en la Provincia de San José (1), tiene el primer puesto en IDS con un indicador que alcanza el valor máximo de 100 unidades, seguido del distrito San Rafael (03) del también metropolitano Cantón de Escazú (02) de la Provincia de San José (1) con un 99,5 al 2013, vemos que los distritos de Talamanca se ubican en las últimas posiciones de la lista que integra a todos los distritos del país, siendo Telire el último lugar con un IDS de 20,7 luego Bratsi con un 34,6, Sixaola con un 41,5 y finalmente en una mejor posición dentro del Cantón y de la Provincia de Limón, encontramos al Distrito Cahuita con un IDS de 50,7 superando incluso por poco al distrito Limón (01) del Cantón Limón (01) de la Provincia de Limón (7), que posee importantes ventajas comparativas para su desarrollo socioeconómico como lo es el principal puerto del caribe costarricense, Moín.

La ubicación de Telire con el menor IDS de Talamanca y de Cahuita como el mejor posicionado en este índice dentro del cantón, tiene sus orígenes en las particularidades mismas de cada una de ellos, las cuales serán abordadas en los siguientes apartados donde se analizan las condiciones de Educación, Salud y bienestar económico de cada uno de ellos.

3.7.2. Índice de Desarrollo Humano.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH), es una medición que combina las variables de esperanza de vida, educación y de bienestar material de las personas para brindar un parámetro de las libertades efectivamente disfrutadas por estas y se representa con un valor que va desde “0” como valor mínimo, hasta “1” como valor

IDH más alto. (UCR; 2007:13). No obstante lo anterior para efectos de análisis se establece cuatro clases de IDH, es decir:

Clase	Rango
Bajo	0,50 – 0,60
Medio Bajo	0,60 – 0,75
Medio Alto	0,75 – 0,85
Alto	0,85 – 1,00

Fuente: UCR; 2007:63

Los datos de desarrollo humano cantonal para Costa Rica al año 2005, elaborados por la Escuela de Estadística de la Universidad de Costa Rica para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ubican al país con IDH promedio de 0,752 que lo coloca prácticamente en el límite de las clases “Medio Bajo” y “Medio Alto” (UCR; 2007:13), no obstante estos mismos datos reportaban paralelamente al Cantón de Talamanca como el único del país que en ese mismo año se ubicaba en la categoría de IDH “bajo” (Figura No.5). A pesar de lo anterior, se debe tener presente el impacto de los diferentes componentes del IDH sobre su resultado general, de esta forma es entendible que aunque Talamanca se ubicaba como el cantón más rezagado del País, la brechas más importantes están motivadas en mayor medida por el índice de bienestar material (UCR; 2007:16) y en menor afectación por las variables de vida larga y saludable así como la alfabetización de adultos y matriculación neta en educación, aunque ciertamente tampoco éstas últimas deben descuidarse.

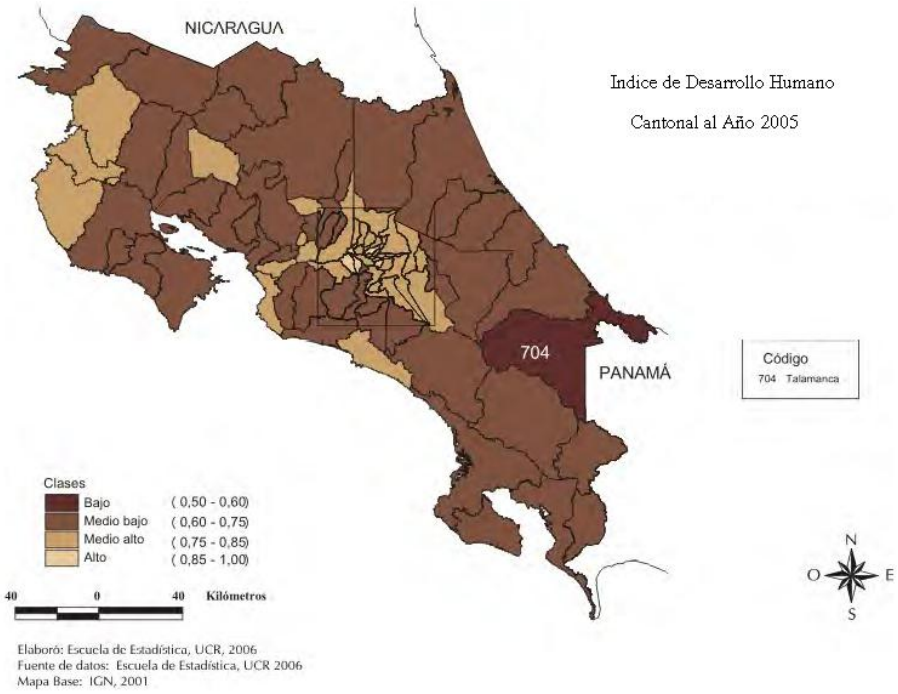


Figura No.5: Índice de Desarrollo Humano Cantonal al año 2005.

Fuente: Atlas de Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica 2007. Pág.37.

3.8. Educación

De acuerdo con datos del Ministerio de Educación Pública, Talamanca posee 74 centros educativos públicos de Educación Primaria (Escuelas), 12 centros de educación secundaria (Colegios) y Colegio Técnico Agropecuario ubicado en Bribri, los cuales se distribuyen por distrito según se muestra en la tabla No.8, ubicándose 21 escuelas y 4 Colegios en Bratsi, 12 escuelas y 3 Colegios en Sixaola, 10 escuelas y un colegio en Cahuita y finalmente 31 escuelas y 5 colegios en Telire el distrito con mayor extensión territorial del cantón. No obstante la disponibilidad de infraestructura, se evidencian algunas carencias importantes, así al 2011 un 33% de las escuelas no disponía de servicio de electricidad, un 13% no se tenían datos al respecto, un 3% se abastecía de generación propia y el restante 51% contaba con servicios de empresas locales o nacionales. Además se apunta

también la carencia de aulas para preescolar y enseñanza especial, comedores escolares y baterías sanitarias entre otras (MIVAH, 2013:70)

A partir de esta infraestructura instalada, los datos registrados por el Estado de la Nación al año 2011, muestran que casi el 98% de la población entre 10 y 24 años sabe leer y escribir, mientras que el 82% de la población entre 5 y 17 años asiste a la educación, no obstante tan solo alrededor de un tercio de la población posee primaria completa y la cifra se reduce a cerca de un 11% cuando se trata de secundaria completa (cuadro No.5).

Tabla No.8:
Talamanca, Centros Educativos Públicos por distrito.

No.	BRATSI	No.	SIXAOLA	No.	CAHUITA	No.	TELIRE
	Nombre del Centro Educativo		Nombre del Centro Educativo		Nombre del Centro Educativo		Nombre del Centro Educativo
1	Liceo de Shiroles (*)	1	IEGB Paraíso (*)	1	Liceo Rural Cahuita (*)	1	Colegio Sulayom (*)
2	Liceo Rural de Puerto Viejo (*)	2	Liceo Rural de Gandoca (*)	2	Cahuita	2	Colegio Sepecue (*)
3	Liceo Rural San Vicente (*)	3	Sixaola (*)	3	Carbón No.1	3	Liceo Rural Yorkin (*)
4	Colegio Técnico Agropecuario (*)	4	Daytonia	4	Comadre	4	Liceo Rural Coroma (*)
5	Akberie	5	El Parque	5	Dindiri	5	Liceo Rural Katsi (*)
6	Bambú	6	Gandoca	6	Hone Creek	6	Alto Uren
7	Bribri	7	Finca Costa Rica	7	Monteverde	7	Alto Coen
8	Chase	8	Finca Margarita	8	Patiño	8	Altos Kachabli

9	China Kicha	9	La Celia	9	Río Negro	9	Beranrdo Drug Ingerman
10	Gavilán Canta	10	Kekoldi	10	Puerto Viejo	10	Alto Katsi
11	Katuir	11	La Palma	11	Tuba Creek No.1	11	Bajo Coen
12	Los Ángeles	12	Manzanillo			12	Bisola
13	Meleruk II	13	Mata de Limón			13	Bleito
14	Nmu Wokir	14	San Miguel			14	Boca Uren
15	Meleruk	15	Paraíso			15	Bris
16	Monte de Sion					16	Coroma
17	Olivia					17	Duchabli
18	Rancho Grande					18	Duchiribata
19	San Miguel					19	Duriñak
20	San Vicente					20	Dururpe
21	Sand Box					21	Katsi
22	Shiroles					22	Kowa
23	Sibuju					23	Jabejuko
24	Suretka					24	Jaktokolo
25	Watsi-Volio					25	Mojoncito
						26	Orochico
						27	Orochico 2
						28	Sepecue
						29	Sibodi
						30	Santo Tomás
						31	Shuabb

						32	Soki
						33	Swakbli
						34	Wawet
						35	Suiri
						36	Yorkin

(*) Centros Educativos de Secundaria (colegios)

Fuente: Directorio de Centros Educativos, Ministerio de Educación Pública. www.mep.go.cr

Foto No.2

Centro Educativo del poblado de Suretka

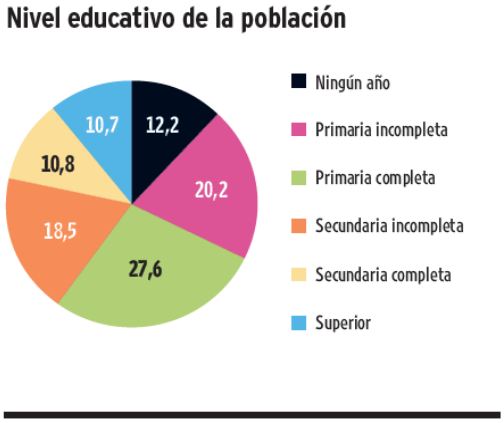
Octubre 2013

Los datos anteriores dejan entrever que el nivel promedio de escolaridad no alcanza la primaria completa y solamente en el distrito de Cahuita se logra concluir la primaria. El caso más crítico sigue siendo el distrito de Bratsi con un promedio de 4.3. Casualmente el distrito de Bratsi incluye una parte de comunidades no indígenas las cuales podían estar encubriendo una realidad peor en esta población. Según información del plan nacional de desarrollo de pueblos indígenas de Costa Rica en estos territorios el analfabetismo alcanza el 30% en los Bribris y en los Cabécar hasta el 50%. Así mismo se plantea que la escolaridad promedio es de 3,6 años y en Alto Telire menos de un año de educación formal.

Cuadro No.5

Descripción de las características educativas de la población de Talamanca al 2011

Características educativas	2000	2011
Porcentaje de alfabetismo	84,6	93,1
Personas que saben leer y escribir de cada 100		
10 a 24 años	89,0	97,9
25 y más años	81,0	89,6
Escolaridad promedio	4,8	6,4
Promedio de años aprobados de educación regular		
25 a 49 años	5,4	6,9
50 o más años	2,9	5,2
Porcentaje de asistencia a la educación		
Menor de 5 años		7,4
5 a 17 años	64,8	82,5
18 a 24 años	14,3	30,7
25 y más años	4,3	6,7



Fuente: Estado de la Nación. Indicadores Cantonales para la Provincia de Limón al año 2011.

3.9. Salud, deporte y recreación

Los datos del Área de Salud de Talamanca registran 8 Equipos Básicos de Atención Integral en Salud (EBAIS) fijos, 2 por distrito en Bratsi y Cahuita, 3 en Sixaola y 1 en Telire, además de 2 EBAIS móviles en Bratsi (Tabla No.9), para los cuales los recorridos desde los distintos poblados se detallan en la Tabla No.10.

Tabla No.9

Total de sectores de EBAIS. Área de Salud de Talamanca

DISTRITO	SECTORES DE EBAIS	POBLACIÓN	No. DE EBAIS
BRATSI	• Amubri/Coroma • Suretka • Bribri	7318	Dos EBAIS fijos y dos móviles
SIXAOLA	• Sixaola • Daytonia • Margarita/Paraíso	8861	3 EBAIS

CAHUITA	• Cahuita • Hone Creeck	8293	2 EBAIS
TELIRE	• Villa	6240	1 EBAIS

Fuente: ASIS actualizado C.C.S.S. 2001.

Tabla No.10

Distancias y Tiempo de Recorrido a los EBAIS. Área de Salud de Talamanca

Localidad	Medio de transporte principal	Distancia a la sede del Área	Tiempo de recorrido	Precio pp	Periodicidad del servicio	Estado de la vía	Calidad del servicio
YORKIN	A PIE/BOTE/BUS	25 KM	8HRS	2500	2VECES/DIA	MALA	REGULAR
SHUABB	A PIE/BOTE/BUS	18 KM	5 HRS	2000	2VECES/DIA	MALA	REGULAR
SN RAFAEL	BUS	32 KM	2 HORAS	1250	3VECES/DIA	MALA	REGULAR
PARAISO	BUS	34 KM	2.15 HORAS	1400	4VECES/DIA	MALA	REGULAR
SN MIGUEL	A PIE/BUS	43 KM	2.5 HORAS	1500	4VECES/DIA	MALA	REGULAR
FCA BRIBRI	BUS	40 KM	2.5 HORAS	1500	4VECES/DIA	MALA	REGULAR
SJ CABECAR	A PIE/BUS	75 KM	12 HORAS	1500	SD(*)	MALA	MALA
BAJO COEN	A PIE/BUS	52 KM	5 HORAS	1600	1 VEZ/DIA	MALA	MALA
LA PALMA	BUS	38 KM	2 HORAS	12000	1 VEZ/DIA	MALA	REGULAR
SIXAOLA	BUS	45 KM	2 HORAS	1300	4 VECES/DIA	MALA	REGULAR

CARBON1	CARRO	17 KMS	1 HORA	2000	SD(*)	MALA	MALA
MANZANILLO	BUS	37 KMS	1 HORA	1000	2VECES/DIA	MALA	REGULAR
SN VICENTE	A PIE/BUS	40 KMS	7 HORAS	1500	1VEZ/DIA	MALA	MALA
SEPECUE	BOTE/BUS	32 KMS	4 HORA	3500	1VEZ/DIAS	MALA	MALA

(*) SD = Sin Dato. Fuente: ASIS actualizado C.C.S.S. 2011

3.10. Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

El NBI identifica carencias críticas en una población para caracterizar la pobreza, partiendo usualmente de indicadores directamente relacionados con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas como lo son la vivienda, servicios sanitarios, educación básica e ingreso mínimo. Para el caso de Talamanca, el Estado de la Nación muestra en su recopilación de indicadores cantonales, que la cantidad de hogares con insuficiencia de recursos duplica el promedio nacional, mismo que se ubica en un 11% al 2011 mientras que el cantón de Talamanca registra un 22%. Sobre este particular, el Mapa de NBI es desalentador para Talamanca (fig. No.6), pues exceptuando Bribri, y los poblados turísticos de Cahuita y Puerto Viejo – Manzanillo, el resto del cantón se presenta mayoritariamente con más del 50% de los hogares con al menos una necesidad básica insaisfecha.

En cuanto a la condición de pobreza en los adultos mayores, se tiene que de un total de aproximadamente 916 adultos mayores, 326 o sea el 35.5% está catalogado en condición de pobreza. Todas esta personas se integrarán a un programa de ayuda complementaria coordinado por la Municipalidad de Talamanca con fondos de CONAPAM (Tabla No.11).

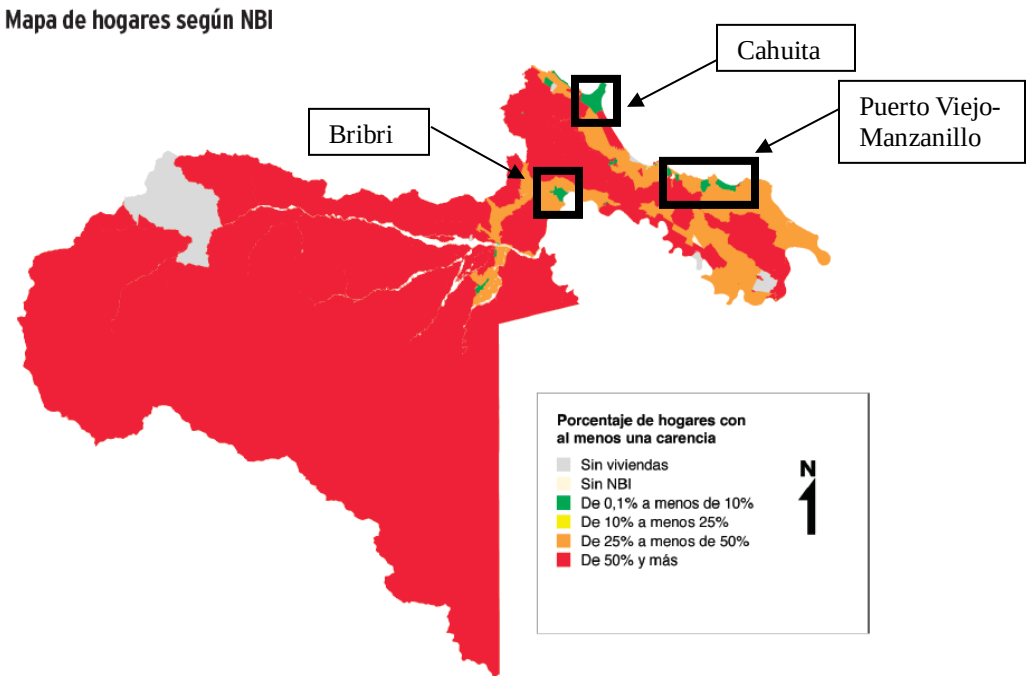


Figura No.6: Necesidades Básicas Insatisfechas

Fuente: Estado de la Nación. Indicadores Cantonales para la Provincia de Limón al año 2011.

Tabla No.11

Total de adultos mayores en condiciones de pobreza y pobreza extrema

Distrito	CONDICION DE POBREZA	
	Pobreza	Pobreza Extrema
BRATSI	42	110
SIXAOLA	62	34
CAHUITA	50	28
TOTAL	154	172

Fuente: SIPO IMAS 30 de julio 2010.

3.11. Estructura funcional

3.11.1. Vivienda

El estudio “Situación de vivienda y desarrollo urbano en Costa Rica 2011” de la Fundación Promotora de la Vivienda (FUPROVI), indica que el déficit cualitativo real de vivienda, creció un 27,2% para Talamanca, pasando de 4176 viviendas en 2000 a 5313 en 2011 (FUPROVI; 2012:95) y que la construcción de viviendas nuevas en Talamanca depende casi por completo del Bono Familiar de Vivienda (BFV) que otorga el Estado, ya que en el periodo intercensal 2000-2011 se registraron 1252 viviendas nuevas, con el debido permiso de construcción (FUPROVI; 2012:76) en contraposición con un total de 1343 bonos de vivienda otorgados en el mismo periodo, 79% de los cuales se otorgaron a familias indígenas que dentro de sus territorios no están obligadas a tramitar permisos de construcción, razón por la cual el registro de viviendas nuevas tiende a ser menor que la cantidad de bonos otorgados (FUPROVI; 2012:87). El mismo estudio de referencia, aclara también que la distribución de bonos familiares de vivienda (BFV) no es homogénea dentro del Cantón y en el caso de Talamanca, el distrito Sixaola sobresale como el que menos BFV recibió en el periodo intercensal 2000-2011 (FUPROVI; 2012:96), motivado presumiblemente por una menor presencia de familias indígenas.

Tabla No.12: Porcentaje de viviendas ocupadas y desocupadas

Total de viviendas canton/distrito	Viviendas ocupadas	Desocupadas	Promedio de ocupantes	Viviendas colectivas
Bratsi	1957	267	3,7	1
Sixaola	2099	434	4,2	9
Cahuita	2538	1103	3,3	1
Telire	1405	138	4,4	
Total	7999	1942	3,8	11

Fuente: Datos INEC. Censo 2011.

3.11.2. Infraestructura vial, red nacional y municipal

Dos rutas nacionales recorren importantes sectores del cantón, la primera de ellas es la ruta No.36 Limón-Bribri-Sixaola y la segunda es la ruta No.256 que entronca con la primera y une las localidades de Hone Creek, Puerto Viejo y Manzanillo, las cuales representan importantes bastiones del desarrollo turístico de la zona.

De acuerdo con informe de auditoría practicado por el LANAME (2011: 02), la ruta No.256, comprende un tramo de 18.5km (figura No.7) cuyo nivel de servicio no es aceptable, pues su red de drenaje superficial es insuficiente, presenta diferentes tipos de superficie de ruedo, pasando de lastre a tratamiento superficial o carpeta asfáltica delgada con deterioro importante, además su señalización preventiva es deficiente y sus puentes poseen dimensiones menores al ancho de calzada y no tienen barandas, lo cual constituye un peligro apreciable para peatones y conductores. Esos defectos tampoco son ausentes en la ruta 36, aunque quizás menos evidentes, ya que por tratarse de una vía importante para el transito pesado que lleva la producción cantonal al puerto de Limón y al resto del país, recibe más atención.

En lo que toca a la red vial cantonal, existe carencia de vías de acceso y más del 60% de las existentes se encuentran en malas condiciones, siendo reincidentes muchos de los defectos apuntados por el LANAME para la ruta nacional No.256. (tabla No.13)

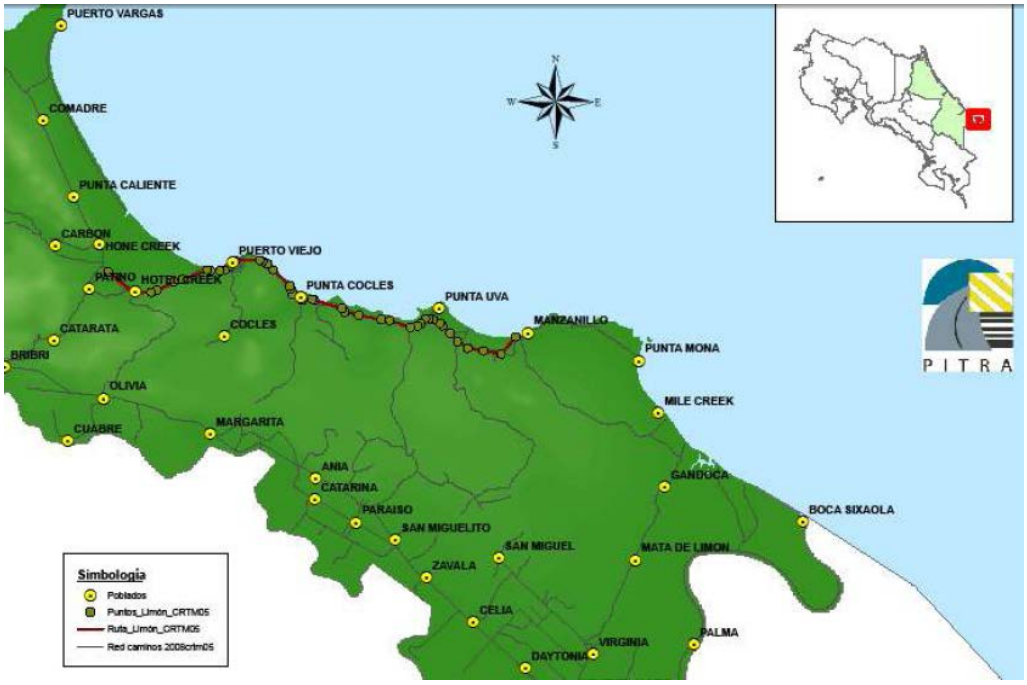


Figura No.7. Ruta Nacional 256

Fuente: Informe de Auditoría técnica externa. LANAME, 2011. Pág.08

Tabla No.13

Talamanca, estado de la infraestructura vial cantonal

Estado de la vía	Km	%
Bueno	11.30	2.4
Regular	169.61	36.2
Malo	287.50	61.4
TOTAL	467.91[7]	100

Fuente: IFAM Información Básica Cantón de Talamanca Datos de 2010.

3.12. Servicios básicos, agua y electricidad

En lo que respecta a la provisión de agua para consumo humano, los datos del Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (A y A) reportan un 48% de la población abastecida por los entes operadores de los Sistemas Delegados, sean estos los Comités Administradores de Acueductos Rurales (CAAR) y las Asociaciones Administradoras de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios (ASADAS), mientras que el A y A abastece a un 12% de la población total del cantón, en tanto que el restante 40% de la población (aproximadamente 12.000 personas) se abastecen por otros medios.

Como complemento de lo anterior, en la tabla No.14, se puede apreciar que los operadores de sistemas delegados con mayor cantidad de servicios con respecto al total reportado por el A y A, son la ASADA de Bribri (Bratsi) con el 13,3%, la ASADA de Cocles (Cahuita) con el 9.01% y el CAAR de Amubri (Telire) con el 21.45% de todos los servicios registrados. Por su parte, la dotación de agua abastecida por todos los operadores de Sistemas Delegados, proviene de 32 nacientes en el pie de monte de la Fila Carbón y Loma Mreokúkbeta que

7 Existe una diferencia de 27.66 Km entre el dato inicial de la red cantonal

representan el 60% de los aprovechamientos, 7 pozos perforados en las llanuras aluviales cercanas al cauce del río Sixaola, que constituyen el 13% de los aprovechamientos y 14 tomas superficiales en ríos y quebradas que drenan el sistema montañoso, representando el 27% de los aprovechamientos (AYA, 2013: 05)

Tabla No.14:
Operadores de Sistemas Delegados
Reportados por el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados

Localidad	Distrito	Tipo	Representante Legal	Teléfono Contacto	Servicios instalados	%
Bribri	Bratsi	ASADA	Agner Alfaro Carmona	88144122	486	13,03%
Sand Box	Bratsi	ASADA	Argeniro Esteller Montie	27510914	97	2,60%
Akberie	Bratsi	CAAR	Dulcelina Páez Mayorga	87028050	18	0,48%
Bambú	Bratsi	CAAR	Eugenia Hernández Romero	27542175	70	1,88%
Chase	Bratsi	CAAR	Donald Morales Jiménez	27510426	96	2,57%
China Kicha	Bratsi	CAAR	Jairo Morales Morales	ND	26	0,70%
Olivia	Bratsi	CAAR	Elena Barrantes Barrantes	27510331	110	2,95%
Pueblo Nuevo de Olivia	Bratsi	CAAR	Digno Valencia Fajardo	27510554	100	2,68%
Rancho Grande	Bratsi	CAAR	Ruben Morales Morales	27510232	42	1,13%
Shiroles	Bratsi	CAAR	Silvia Serrut Abarca	83788361	187	5,01%

Suretka	Bratsi	CAAR	Eudardo Páez Páez	87029506	200	5,36%
Borbón	Cahuita	ASADA	Leocadio García García	27550327	75	2,01%
San Rafael de Borbón	Cahuita	ASADA	José Valentín Gómez López	27551078	47	1,26%
Manzanillo	Cahuita	ASADA	Héctor McDonald Charles	89244668	140	3,75%
Cocles	Cahuita	ASADA	Mario Carazo Zeledón	22237711	336	9,01%
Limonal el Guayabo	Cahuita	ASADA	Zelmira Obando López	27550568	100	2,68%
Carbón 2, Dindiri de Cahuita	Cahuita	Asoc. De vecinos	Juan Selva Hernández	88182907	30	0,80%
Ania de Sixaola	Sixaola	ASADA	Arturo Delgado Guido	27511000	90	2,41%
Paraíso de sixaola	Sixaola	ASADA	Javier Murillo Ruiz	27510894	100	2,68%
Catarina	Sixaola	ASADA	Roberto Chacón Bogantes	27510918	40	1,07%
Margarita	Sixaola	CAAR	Roberto Cáseres Torres	27510506	220	5,90%
San Rafael No.1	Sixaola	CAAR	Carlos Hernández Hernández	27510997	80	2,15%
Amubri	Telire	CAAR	Demetrio Blanco Blanco	27105718	800	21,45%
Dururpe	Telire	CAAR	Aner Romeli Nelson Lupario	ND	18	0,48%
Katsi	Telire	CAAR	Vladimir Páez	83994028	21	0,56%

			Morales			
Sepecue	Telire	CAAR	Emilse Reyes Hernández	83746579	200	5,36%
				TOTAL	3729	

Fuente: A y A, Reporte de aprovechamientos. Proyecto de Georreferenciación de aprovechamientos administrados por entes operadores de Sistemas Delegados, 4ta. Fase, Región Huetar Atlántica.

3.13. Alcantarillado sanitario y tratamiento de residuos sólidos

De acuerdo con los datos del Censo de población del año 2011, en lo que respecta a la recolección de residuos sólidos en Talamanca, tan solo un 32,45% de las viviendas recibe servicio por medio de camión recolector, junto con un 25,52% que se deshace de sus residuos sólidos botándolos a cielo abierto en predios baldíos, ríos o quebradas, o bien enterrándolos y un 40,42% que simplemente los queman. Aunado a lo anterior, el Plan Municipal para la gestión integrada de residuos sólidos del Cantón de Talamanca (PMGIRS) no reporta la existencia de un relleno sanitario municipal, y aunque se realizan gestiones para contar con uno propio, desde el año 2009 la Municipalidad de Talamanca utiliza alternativamente el Relleno Sanitario “El Tomatal”, ubicado en Santa Rosa de Limón, sitio que recibe residuos sólidos de las Municipalidades de Talamanca, Limón, Siquirres y Matina.

Siguiendo al PMGIRS, en 2013 la producción percápita de residuos sólidos fue de 0.382 kg/habitante/día, lo que se puede considerar relativamente bajo, sin embargo el volumen total anual recolectado se ha venido incrementando año con año, siendo la materia orgánica y los residuos plásticos los rubros de mayor presencia, con un 28% y un 19% respectivamente (Tabla No.15). Además los meses de abril y enero son los que reportan mayor producción de residuos debido al aumento de visitantes en sitios turísticos.

Tabla No.15

Composición de los residuos sólidos del cantón de Talamanca

Material clasificado	**Porcentaje relativo**
Materia Orgánica	28%
Desechos especiales	3%
Desechos sanitarios	11%
Desechos peligrosos	4%
Otros	8%
Plásticos	19%
Papel	4%
Cartón	5%
Periódico	3%
Tetrabrik	3%
Vidrio	5%
Latas aluminio	3%
Otros metales	4%
Total	**100%**

Fuente: Municipalidad de Talamanca, 2013, PMGIRS, pág.46

En la tabla No.16, se aprecia el incremento anual desde el año 2010 en el volumen recolectado en toneladas métricas (TM), por concepto de residuos sólidos, con un incremento total al año 2103 inclusive del 29,65% .

Tabla No.16
Recolección anual de residuos sólidos 2010-2013

Año	**Total TM**
2010	1.821
2011	2.122
2012	2.310
2013	2.361

Fuente: Municipalidad de Talamanca, 2013, PMGIRS, pág.24

Sobre este particular, aunque existe conciencia en la Corporación Municipal sobre la necesidad de mejorar las prácticas de recolección y tratamiento de residuos sólidos, también señalan que la diversidad étnica de Talamanca y sus costumbres, así como lo dispersas que se encuentran las poblaciones, son los principales aspectos a considerar en las iniciativas propuestas en este sentido.

3.14. Actividades productivas.

3.14.1 Población ocupada por sectores de la economía

De acuerdo con los datos del INEC según el censo nacional de población al año 2011, un 48,9% de la población ocupada se encuentra dentro del sector primario de la economía, el cual incluye la agricultura, ganadería y silvicultura entre otros, mientras que un 44,2% se ubica en el sector terciario y de servicios, que incluye el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte público y de carga (aéreo,

marítimo y terrestre), servicios financieros, educación, comunicaciones, etc. Finalmente, tan solo un 6,9% se dedica al sector secundario que incluye las actividades económicas relacionadas con la transformación industrial de bienes, mercancías o alimentos.

No obstante, aunque los datos generales para el cantón reflejan su orientación al sector primario, podemos apreciar en los datos distritales que Cahuita y Bratsi poseen mayoría de población ocupada en el sector terciario, lo cual es congruente con los cambios en las características de su población que ha cambiado al tipo urbano y por demás, concordante con la orientación turística de Cahuita y la concentración de servicios en Bratsi como cabecera del Cantón. Además, se observa también que aunque la razón de dependencia económica en todos los distritos excepto Cahuita es bastante alta, con respecto al promedio de la provincia de Limón y al promedio nacional, casualmente Cahuita con un 70,8% de población ocupada en el sector terciario, mantiene la razón de dependencia económica más baja del cantón, comparable con el promedio provincial, aunque ciertamente, el desempleo es mayor en este distrito en comparación con los otros tres que integran el Cantón.

Por otra parte, recalcando que los datos de distribución de la población ocupada en los tres sectores de la economía, dejan ver por un estrecho margen que la mayor parte de la población del Cantón se dedica al sector primario, especialmente a la agricultura como principal actividad económica (UNED-IFAM-FOMUDE, 2011:24), la comparación histórica de estos datos muestra una tendencia a la baja (gráfico No.2) ya que según se observa en el gráfico No.1, en 1973 (censo No.1) Talamanca poseía un 92,3% de población ocupada en la agricultura, porcentaje que bajó para 1984 (censo No.2) a 84,5%, luego a 71% en el censo del 2000 (No.3) hasta situarse finalmente en un 48,9% en el censo de 2011 (No.4), dando paso a un fuerte crecimiento del sector terciario que creció a razón de más de 10 a uno en el período intercensal 2000-2011.

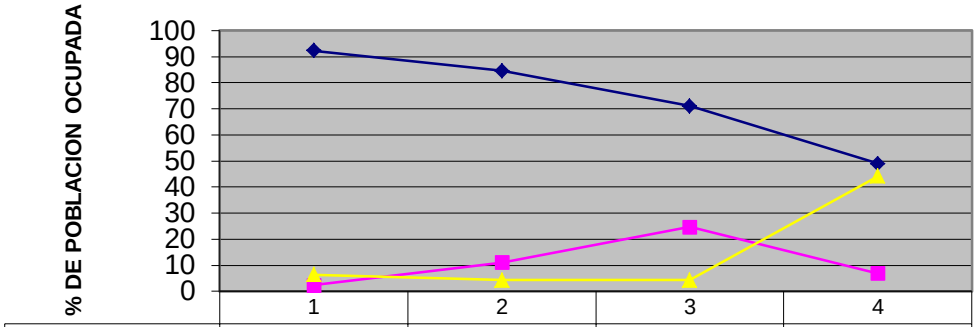
Tabla No.17

Talamanca, Indicadores económicos

Provincia, cantón y distrito	(1)	(2)	(3)	(4)	% población ocupada		
					Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
Costa Rica	**3 233 882**	**3,4**	**46,5**	**1,5**	**13,9**	**17,9**	**68,2**
Limón	**270 157**	**4,3**	**49,6**	**1,8**	**38,2**	**11,4**	**50,4**
Talamanca	**19 899**	**2,9**	**49,6**	**2,1**	**48,9**	**6,9**	**44,2**
Bratsi	4 756	1,9	52,4	2,2	45,0	6,8	48,2
Sixaola	5 558	2,6	48,8	2,1	66,1	3,9	30,0
Cahuita	5 686	4,7	47,7	1,8	17,1	12,2	70,8
Telire	3 899	2,0	50,2	2,2	75,9	3,3	20,9
(1) Población de 15 años y más,							
(2) Tasa de desempleo abierto							
(3) Población económicamente activa							
(4) Relación de dependencia económica							

Fuente: Datos INEC, censo 2011.

Gráfico No.2
Tendencia de la actividad económica en Talamanca



	1	2	3	4
PRIMARIO	92.3	84.5	71	48.9
SECUNDARIO	2.3	11.1	24.7	6.9
TERCIARIO	6.4	4.3	4.3	44.2

Fuente: Datos en UNED-IFAM-FOMUDE, Tendencias del Desarrollo en el Cantón de Talamanca, pág.24.

3.14.2. Sector primario: Producción Agrícola

La producción agrícola del Cantón de Talamanca ha estado marcada por la intervención de grandes compañías como la United Fruit Company (UFCo), la cual impulsó la producción de banano en el primer cuarto del siglo XX, sin embargo este cultivo decayó para la década de 1930 debido a la enfermedad de la Sigatoka Negra y las inundaciones en la zona, a partir de lo cual la UFCo intentó introducir cultivos alternativos como el Cacao, cuyas plantaciones fueron abatidas también por otra enfermedad, en este caso por la Monilia (enfermedad fungosa), manteniéndose sin embargo, como principal producto de la economía de Talamanca hasta 1978 (UNED-IFAM-FOMUDE, 2011:21). Ya para el inicio de los 80, otras compañías probaban suerte con el cultivo del banano en terrenos prácticamente abandonados por la UFCo, tales como la Banana Development Corporation S.A. (BANDECO) y Proyectos Agroindustriales de Sixaola S.A. (PAIS), además, entre "...1980-1984 se construye la carretera Limón – Bribri, lo que inicia

un nuevo proceso de desarrollo para el Caribe Sur, principalmente porque permite que la producción de la zona vaya con mayor facilidad al Puerto de Limón y al resto del país..". Esto atrajo consigo una fuerte inmigración de personas que originalmente se asentaron como precaristas y luego por intermediación del Instituto de Desarrollo Agrario (IDA), hoy Instituto de Desarrollo Rural (INDER), lograron formalizar la tenencia de la tierra, dando origen a los poblados de Olivia, Margarita y Paraíso (UNED-IFAM-FOMUDE, 2011:22), ver figura No.8.

No obstante lo anterior, para mediados de la década de los 80, el cultivo del plátano se abría paso en medio de la producción de banano para convertirse desde entonces en el principal producto del Cantón de Talamanca. Así para 1988, Talamanca aportó el 68% de la producción nacional (UNED-IFAM-FOMUDE, 2011:25), misma que según datos del Ministerio de Agricultura y Ganadería, al 2010 se calcula en unas 100.000 toneladas anuales, donde más de 32.000 toneladas se consumen en el mercado interno, una cantidad similar se utiliza en procesos industriales y otras 30.000 toneladas son exportadas superando los $20 millones de dólares[8]. Sobre este particular, podemos observar en la tabla No.18 la concentración importante de productores de plátano en las comunidades de Margarita y Bratsi con un total de 357 personas empleadas en esta actividad.

[8] http://prensamag.blogspot.com/2010_09_01_archive.html. Recuperado el 26 de Abril de 2014

Tabla No.18: Talamanca.
Asociaciones comunales y de productores

Comunidad	Organización		Productores			Actividad Principal
	Nombre	Tipo	Mujeres	Hombres	Total	
Cahuita	ABACO	Asociación	125	25	150	Banano Criollo
	Junta Administrativa de San Rafael	Junta	23	0	23	Ganado de cría y engorde
	Mujeres de San Rafael Borbón	Asociación	0	18	18	Hortícola
	ADI Cahuita	Asociación	ND	ND	ND	Desarrollo Comunal
	Junta Administración de Carbón 2	Junta	19	5	24	Banano Criollo
	ADI Hone Creek	Asociación	ND	ND	ND	Desarrollo Comunal
	ACAPRO	Asociación	62	5	67	Banano Criollo
	Yue	Asociación	0	13	13	Orquídeas
	ADITI Kekoldi Indígena	Asociación	ND	ND	8	Desarrollo Comunal
Margarita	Asomargarita	Asociación	75	18	93	Plátano
	Asoparaiso	Asociación	52	18	70	Plátano
	Cooperio	Cooperativa	38	4	42	Plátano
	Coopelazos	Cooperativa	46	12	58	Plátano
Bratsi	Plewak	Asociación	11	3	14	Plátano y Banano
	Ademat	Asociació	0	34	34	Plátano y Banano

		n				
	Koroma	Asociación	13	6	19	Plátano y Banano
	Aagata	Asociación	23	4	27	Plátano y Banano

Fuente: UNED-IFAM-FOMUDE, 2011. Tendencias del Desarrollo en el Cantón de Talamanca.

CR2CM-8

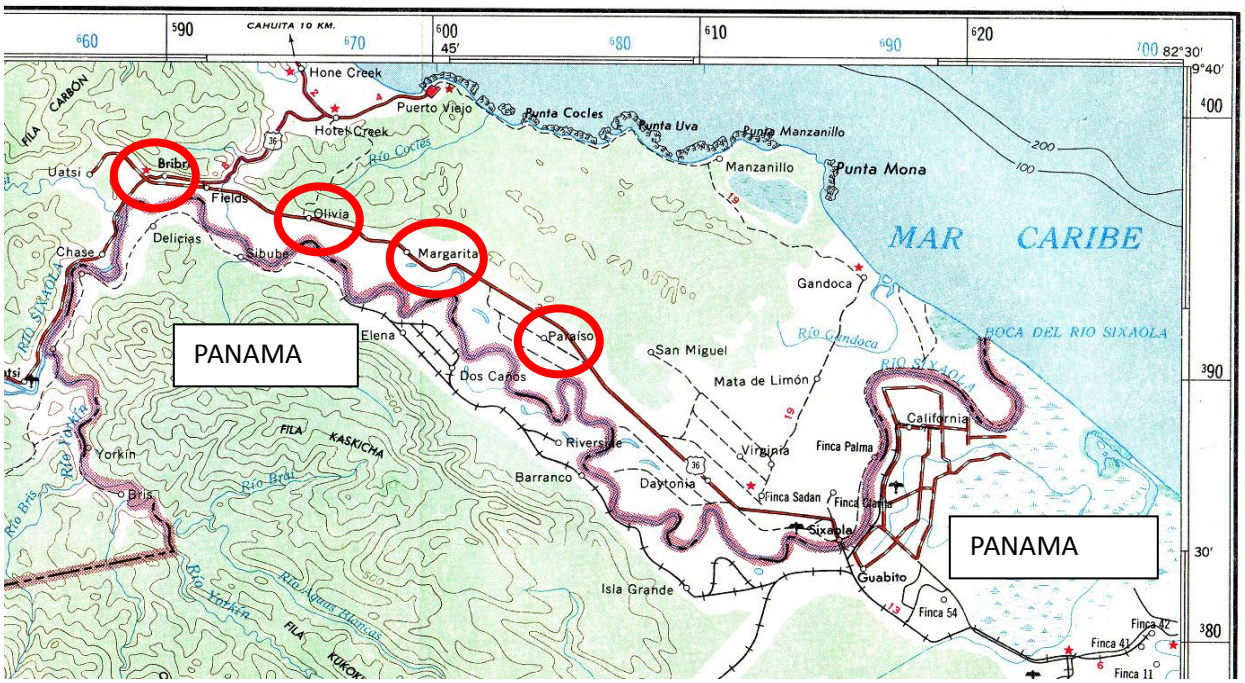


Figura No.8: Poblados que concentran un número importante de productores agrícolas y organizaciones comunales.
Fuente: Hoja Talamanca, escala 1/200000.

Por otra parte además de la producción agrícola comercial, se siembra también para consumo familiar especialmente por la población indígena, granos básicos (maíz, fríjol y arroz), el chile, el tomate, pepino, ayote, cacao, tubérculos (yuca), frutales (coco, guanábana, limones, naranja, pejibaye), musáceas (plátano y banano) y plantas medicinales.

Finalmente en términos generales, Leal (2011:54) nos indica que al año 2010 se

tenía en Talamanca 14228 ha en producción agropecuaria, de las cuales el 44,24% correspondía a Ganadería, el 22,53% a cultivo de Plátano, el 14,46% a cultivo de Banano y un 18,77% a otros productos como Cacao, Palma y Raíces tropicales.

3.14.3. Sector secundario

El sector industrial de Talamanca está ligado en su mayor parte a las cadenas productivas de los principales productos agrícolas de la zona, plátano, cacao y banano, principalmente en labores de acopio de la fruta. De acuerdo con el programa MAP-BANANO del CATIE, las organizaciones que acopian mayor cantidad de banano criollo en Talamanca son ABOTAL, ACAPRO, APPTA y UCANEHU, las cuales se detallan en la tabla No.19 además, de acuerdo con los datos de este programa, en Talamanca la mayoría de los intermediarios son hombres, quienes negocian el precio de la fruta y los volúmenes de venta, excepto en el distrito Bratsi, donde la cultura matriarcal Bribri, facilita que sean las mujeres las que cumplan labores de acopio y negociación de los productos que llevan los intermediarios.

Tabla No.19

Organizaciones que acopian Banano Criollo en Talamanca.

Organización	Año de inicio de venta	Ubicación	Comprador	Volumen de venta (TM/semana)
ABOTAL	1993	Bordon, Talamanca	Nestle-Gerber	11,8
ACAPRO	1996	Hone Creek, Talamanca	Intermediario nacional	15
ALIANZA	2006	Pérez Zeledón	Nestle-Gerber	10,8
APPTA	1993	Bribri, Talamanca	Nestle-Gerber/Florida Products	45
ASOMATAMA	2002	Matama, Limón	Trobanex	10
UCANEHÜ	1993	Suretka, Talamanca	Nestle-Gerber	16,3

Fuente: Proyecto MAP-BANANO, CATIE, 2010

3.14.4. Sector terciario.

La apertura de la carretera Limón-Bribri en la primera mitad de la década de los 80, promovió la llegada de visitantes e inmigrantes al Parque Nacional Cahuita, con lo que el turismo empieza a constituirse en la principal fuente de ingresos para el sector costero; además ya para esos momentos se habían creado otras áreas de conservación como el Parque Internacional de La Amistad, la Reserva Biológica Hitoy Cerere y el Refugio Gandoca Manzanillo (UNED-IFAM-FOMUDE, 2011:22), de los cuales el Parque Nacional Cahuita, el refugio de vida Silvestre, Gandoca Manzanillo y las playas y pueblos de Cahuita y Puerto Viejo se han transformado hoy día en reconocidos atractivos turísticos de la zona, donde se concentra el desarrollo económico de esta actividad. Existen además en el cantón una gran cantidad de asociaciones e iniciativas fuera del área costera, trabajando en actividades turísticas en condiciones desfavorables, entre ellas ACODEFO, ASECODE, ASEODEC, APROGAM, ESTIBRAUTA, Finca Educativa, Asociación de familias de YUE, ASOSHUABB, Kekoldi WAKAKONEKE entre otras.

Foto No.3

Atardecer en Punta Uva, Distrito Cahuita.

Septiembre 2013

Por otra parte a pesar que el desarrollo turístico se concentra principalmente en la costa, sin existe una gran riqueza que trasciende la belleza escénica, paisajista y cultural de ésta, ya que en Talamanca se concentra el 5% de la biodiversidad del mundo, por tanto el hecho de que este sea el cantón más pobre del país se contrapone con la riqueza natural y cultural que posee. Las condiciones de desarrollo no permiten aprovechar al máximo este potencial, debido a las malas condiciones y carencia de vías de acceso, mala calidad de agua para consumo humano, baja cobertura de telecomunicaciones y energía entre otros aspectos.

CAPITULO IV

DIAGNOSTICOS Y PROYECTOS DE PARTICIPACION CIUDADANA

4.1. Diagnósticos: enfoque de proceso

Los diagnósticos distritales participativos fueron un esfuerzo conjunto con representantes de la ciudadanía y sirvieron para tener una formulación de los proyectos por áreas estratégicas.

Como parte de los diagnósticos comunales en esta nueva iniciativa de planificación fueron considerados como un paso fundamental la concertación de intereses de los actores locales, que permitiera la toma de decisiones sobre los problemas, proyectos y prioridades distritales. Para tener una idea del proceso, de las prioridades y problemas se obtuvo la información de fuentes documentales claves de MIDEPLAN, CCSS, UCR, MAG, Ministerio de Salud y otras en el cantón y la región.

Con el propósito de ampliar la información recolectada, se organizaron talleres distritales en los que se aplicó una guía metodológica, previamente diseñada, (anexo) con áreas estratégicas, consensuadas en función de su importancia y trascendencia en la vida del distrito y el cantón. La priorización permitió, además, tener un orden de atención de los proyectos, sin embargo, no es posible atender todos a la vez, no sólo por la falta de recursos de la municipalidad y las instituciones locales, sino por la complejidad de algunos de ellos.

Metodológicamente, se buscó que las prioridades fueran fruto de un consenso, con un acuerdo previo de los criterios para establecerlas y con una visión integral de los problemas del distrito (no necesariamente eran los mismos en otros distritos del cantón).

Fue importante que en la definición de las prioridades participaran los diferentes agentes y actores, buscando conjugar los criterios técnicos con los criterios políticos y de las comunidades.

El resultado de este proceso fue la elaboración de una matriz de micro planificación de proyectos (perfiles) en los distritos que diera origen a un banco de proyectos a mediano plazo en el ámbito municipal y asimismo contar con sistemas técnicos de planificación municipal y presupuestación local participativa.

Con la investigación documental y la organización de los talleres se inició un proceso, que facilitará y orientará el accionar municipal y comunal en el ámbito distrital y cantonal, con espacios de concertación, consulta y decisiones locales hacia la democratización, la descentralización y el desarrollo local sostenible.

Los citados pasos tuvieron como propósito hacer un estudio exploratorio con los temas prioritarios. En el análisis de los problemas se definió un orden de prioridades por área estratégica, producto de un consenso sobre su importancia y trascendencia en la vida de los distritos y el Cantón. La priorización permitió, conocer el criterio de la ciudadanía sobre el orden de atención de los problemas, no sólo por la falta de recursos de la Municipalidad y las instituciones del Estado, sino por la complejidad de algunos de ellos.

4.2. Etapas

Los talleres distritales fueron una herramienta muy importante, que permitió la toma de decisiones sobre los problemas y prioridades s, con el propósito de que fueran contemplados en la formulación del presente Plan y su ejecución.

Para la realización de los talleres distritales se definieron dos etapas diferenciadas:

Primera etapa: Capacitación y Exploración de temas con la comisión de gestión local

Es importante señalar que en la definición de las prioridades, se tomó el criterio de los diferentes agentes y actores, buscando conjugar los criterios técnicos con los criterios políticos y de las comunidades.

Primero se desarrolló un proceso de capacitación y de preparación previa a la comisión de Gestión local. Posteriormente se organizaron los talleres distritales y de validación y elaboración de visión, misión, valores estratégicos y agendas de desarrollo distrital.

Segunda etapa: Organización de los talleres

Por otro lado, facilitaron y orientaron el accionar municipal y comunal en el ámbito cantonal, con espacios de concertación, consulta y decisiones locales hacia la democratización, la descentralización y el desarrollo local que las distintas fuerzas del municipio lo están solicitando desde hace varios años.

4.3. Objetivos de los talleres

El objetivo general de los talleres era hacer una ampliación del diagnóstico distrital hecho en la fase de investigación documental con la participación de los actores políticos, institucionales y comunales.

Como objetivos específicos se plantearon:

- Identificar y priorizar los problemas por áreas estratégicas, sus causas, soluciones y /o proyectos, objetivos, actividades y productos y/o resultados.
- Definir los proyectos, responsables, período de ejecución, socios estratégicos, costo aproximado y contrapartidas.
- Construir la visión y misión distrital como un elemento dinamizador del desarrollo local y las agendas de desarrollo distrital

4.4. Metodología

Se partió de una orientación metodológica de proceso que se complementó con trabajos grupales por mesas temáticas y sectoriales, así como la socialización de la información. Para facilitar el trabajo de las mesas de deliberación participativa y concertación se utilizó una guía con las áreas estratégicas definidas por MIDEPLAN y apegándose a los lineamientos establecidos por la Contraloría General de la República en materia de planificación local.

La misma contenía los aspectos específicos de cada área estratégica y una matriz básica de problemas desagregada para desarrollarla en trabajos grupales y por el sistema de indicadores.

Metodológicamente, se buscó que las prioridades fueran fruto de un consenso y con una visión integral de los problemas del distrito. Los planteamientos distritales fueron distintos en todos los distritos.

Se partió de una orientación metodológica de proceso que se complementó con trabajos por mesas temáticas y sectoriales.

La comisión de gestión local estuvo a cargo de todo el proceso con el apoyo de la empresa consultora.

Ver en anexo Programa y guías utilizadas para la visualización de los problemas por áreas estratégicas.

4.5. Prioridades de Bratsi, Sixaola, Cahuita y Telire

AREA ESTRATEGICA/DISTRITOS	BRATSI	SIXAOLA	CAHUITA	TELIRE
DESARROLLO ECONOMICO LOCAL	Construcción de un campo ferial. Crédito para desarrollo con mejores condiciones. Atracción de inversionistas locales nacionales. Divulgación y buscar mercados para productos hechos por personas del distrito. Formación de cámaras de comercio y turismo.	Diseñar una estrategia que permita articular la labor de las instituciones de apoyo y asistencia al sector productivo cantonal y distrital y poner en operación un programa de capacitación en mercadeo y comercialización y lograr la instalación y puesta en marcha de la planta de procesamiento, industrialización y comercialización del plátano.	<u>Cahuita</u> Que el gobierno e preocupe por dar las capacitaciones en estos temas como también las empresas privadas. Que el ICT promocione de mejor forma a Cahuita. Financiamiento a pequeños empresarios Turísticos <u>Puerto Viejo</u> Proyecto MIDEPLAN	<u>Cabécar</u> Contar con un centro de capacitación por ejemplo el INA y Capacitar y seleccionar el tipo de turismo que sea ecológico y que no altere la Calidad de nuestras culturas Aumentar fuentes de trabajos buscando mercados para los productos que se cosechan Buscar la manera para tener accesibilidad a

		Diseñar e implementar programas de capacitación integrales a los agricultores Fomentar la organización de los agricultores que permita superar los problemas existentes en área del mercadeo, comercialización e industrialización del plátano y otros productos Estrategias, políticas y proyectos para el desarrollo y promoción del sector turístico de Talamanca que potencialicen su diversidad étnica lingüística y escénica Promover proyectos	COMEX MEIC Mejoramiento del mercadeo y comercialización de productos, asistencia técnica y financiamiento a productores Financiamiento a pequeños empresarios, capacitación y construcción de obras	créditos y desarrollar proyectos <u>Bribri</u> Asistencia técnica Construcción de una oficina PYMES Falta de recursos económicos y limitaciones de estudio de desarrollo económico

		conjuntos entre la Municipalidad y las organizaciones locales, para la generación de fuentes de empleo que privilegien la contratación de mano de obra local		
GESTION AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Construcción de plantas para recolección darle uso residuos sólidos de tratar hacer abono orgánico. Proteger los mantos acuíferos, ríos, nutrientes concientizar al pueblo. Iniciar con los niños en centros educativos y sancionar a las personas mayores de edad y exigir al gobierno para que se cumplan las leyes.	Gestionar con la municipalidad e instituciones de gobierno a resolver las necesidades de las comunidades Diseñar y ejecutar un proyecto de acueducto para dotar de agua a los habitantes de la cabecera y otros poblados Dar mantenimiento permanente a las zanjas y desagües que existen en el distrito	<u>Cahuita</u> Construcción de un Sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales Organizar grupos de limpieza establecer un Sistema de recolección y rutas de residuos sólidos e informar a la población. Centro de acopio municipal y Aumentar y aplicar	<u>Cabécar</u> Crear puntos de recolección de basura y coordinar con la municipalidad al traslado de la misma y solicitar a la municipalidad un vehículo de basura para el territorio indígena Concientizar a los agricultores a cultivar productos sin químicos utilizando abono orgánico y dar

	Reforestación de árboles poder proteger las nacientes o faunas para que las leyes se cumplan. Capacitación de líderes comunales para que se incorporen a la planificación de protección ambiental y gestión integral de residuos	Diseñar un plan de ornato y recolección de basura en las vías del distrito con participación municipal, comunal y empresarios. Flexibilidad de normativa y adaptabilidad de la misma Contar con plan regulador y se inscriban a derecho las propiedades de los parceleros	las regulaciones ambientales. <u>Puerto Viejo</u> Planta de tratamiento con proyección futura Evitar permisos gubernamentales de tala (MINAE) Prevención de destrucción de los recursos naturales	orientación sobre la importancia de mantener un control sobre el uso de las actividades que no contaminen el medio ambiente Crear una delimitación comunal para un mejor control social y político del gobierno local en el territorio indígena Crear un sistema de ubicación de propiedades en las comunidades mediante un registro de ADITICA Planes de manejo y ordenamiento territorial y construcción de obras de protección incorporando áreas de bosque comunal

				e incentivar a sus propietarios como productores de oxigeno <u>Bribri</u> Concientizar al productor para el uso y destino final de los residuos agrícolas Confeccionar un plan de uso de los residuos para evitar las quemas de basura Velar para que se cumpla el plan de Aditibri y que se le dé seguimiento Reciclar o hacer un relleno sanitario
DESARROLLO SOCIOCULTURAL	Mayor cobertura en carreras universitarias Crear casa cultural	Que el gobierno invierta más en viviendas como	<u>Cahuita</u> Trabajo en equipo,	<u>Cabécar</u> Que nos capaciten

	para eventos recreativos y deportivos. Mayor comunicación mayor compromiso, de entes para el desarrollo sociocultural tomar precauciones. Capacitar para dar a conocer el verdadero funcionamiento de una organización. Crear un mejor programa en las instituciones educativas.	bonos de vivienda y destine más médicos para nuestras zonas Mejoramiento de infraestructuras deportivas en todos los distritos y el cantón de Talamanca. Mejores controles en migración para evitar transculturación Crear espacios para la recreación y educación con los elementos necesarios para desarrollo	para generar empleo. Apoyo económico , así los diferentes deportes de la comunidad Permitir que los jóvenes tengan un pequeño ingreso y les permita trabajar <u>Puerto Viejo</u> Hacer una encuesta a nivel cantonal sobre las necesidades de atención Urgentes Unidad de gestión municipal para el desarrollo social Crear espacios para la recreación y educación con los elementos necesarios para el desarrollo	en talleres como costura, repostería, Manipulación de alimentos y Manualidades Construcción de complejo deportivo para la práctica de diferentes deportes Membresía con los valores culturales y Fortalecimiento de comisiones de apoyo comunal , Los niños , adolescentes puedan hacer orientados sobre valores personales Que las mujeres sean preparadas en diferentes formas y tener conocimientos de sus derechos <u>Bribri</u> Vivienda que

				requieran reubicarse en sitios seguros Previo VB. De la Asociación y proyecto de vivienda Clínica 24 horas (Servicio de emergencias) y 1 Ambulancia en Suretka Construcción de áreas recreativas y Albergue comunal
SEGURIDAD HUMANA	Ampliar plazas y solicitar más mobiliario para la guardia. Aplicar la ley equitativamente y dar a conocer las normas sobre seguridad en centros educativos y a nivel comunitario.	Desarrollo de programas de seguridad comunitaria Un centro de rehabilitación de drogas en la zona con profesionales Contar con el pueblo organizado y mejor	<u>Cahuita</u> Mejor efectividad y preparación con la fuerza pública. Dar clases de educación ambiental en escuelas. Prevención y	<u>Cabécar</u> Programa comunitario de seguridad ciudadana Programa de protección de la niñez y juventud Unidad Productiva

	Instalar semáforos reductores de velocidad y barandas y en lugares que no lo quieran. Hacer campañas de educación vial, concientizar a las personas de cómo reducir y prevenir accidentes Crear un Mercado local para la venta de productos y recursos a nivel local para que los pequeños agricultores puedan cultivar con una oficina que respalde al productor local.	atención a la problemática.	Menos consumo de drogas en el pueblo <u>Puerto Viejo</u> Programa de seguridad más ágil y efectivo. Dar capacitación a asociaciones y empresarios turísticos Mayor control del consumo de drogas	indígena Que se construya puestos policiales en cada una de las comunidades y funciones 24 horas y equiparlos con medios de transportes <u>Bribri</u> Programa de combate y prevención de drogas y alcoholismo
EDUCACION	Talleres educativos y comunales enfocados a la educación ambiental. Mejorar curriculum y	Diseñar programa de educación ambiental de impacto en la comunidad Diseñar e	<u>Cahuita</u> Mejoramiento de infraestructura y calidad de la	<u>Cabécar</u> Mejora de contenidos curriculares

	calendario escolar. Promover más ferias escolares para el desarrollo de niños y adolescentes Involucrar más la familia el proceso educación. Estudiar leyes (PANI) pocos límites que pueden poner los padres.	implementar programa para el mejoramiento educativo Que el gobierno invierta en aulas de escuelas y colegio	educación Respeto a los padres, educadores y personas mayores. <u>Puerto Viejo</u> Mejoramiento de la infraestructura y calidad de la educación Mejorar la calidad de programa y que s e adapten a la realidad social y cultural	Metodologías de acuerdo a una dinámica cultural territorial Que la dirección regional y la municipalidad tomen cartas en cuanto a la educación de los niños y jóvenes ya que es un derecho por el bien de ellos Proyectos fortalecimiento y rescate de valores <u>Bribri</u> Enseñar a las comunidades y que lo pongan en practica Programas de capacitación a maestros bilingües Escuelas para padres (Relación

				padres-hijos) Capacitación a diversas organizaciones
SERVICIOS	Crear centros de acopios. Mejorar el servicio de recolección de residuos Crear el servicio de limpieza de vías	Coordinar con las autoridades de la Dirección General de Tránsito con el fin de que se pueda abordar y solucionar el problema de transporte público Fortalecer redes de abastecimiento de agua	<u>Cahuita</u> Mejorar servicios de recolección de residuos <u>Puerto Viejo</u> Recolección y mejoramiento y fortalecimiento de centros de acopios Drenajes y alcantarillados Construcción y mejoramiento de acueductos	<u>Cabécar</u> Recolección de residuos en forma integral Construcción de acueductos Potabilización del agua Recolección de basura mensualmente por la municipalidad <u>Bribri</u> Reciclaje Construcción de acueductos

GESTION AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL	Construcción de plantas para recolección darle uso residuos sólidos de tratar hacer abono orgánico. Proteger los mantos acuíferos, ríos, nutrientes concientizar al pueblo. Iniciar con los niños en centros educativos y sancionar a las personas mayores de edad y exigir al gobierno para que se cumplan las leyes. Reforestación de árboles poder proteger las nacientes o faunas para que las leyes se cumplan. Capacitación de líderes comunales para que se incorporen a la	Gestionar con la municipalidad e instituciones de gobierno a resolver las necesidades de las comunidades Diseñar y ejecutar un proyecto de acueducto para dotar de agua a los habitantes de la cabecera y otros poblados Dar mantenimiento permanente a las zanjas y desagües que existen en el distrito Diseñar un plan de ornato y recolección de basura en las vías del distrito con participación municipal, comunal y empresarios. Flexibilidad de normativa y	<u>Cahuita</u> Construcción de un Sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales Organizar grupos de limpieza establecer un Sistema de recolección y rutas de residuos sólidos e informar a la población. Centro de acopio municipal y Aumentar y aplicar las regulaciones ambientales. <u>Puerto Viejo</u> Planta de tratamiento con proyección futura Evitar permisos gubernamentales	<u>Cabécar</u> Crear puntos de recolección de basura y coordinar con la municipalidad al traslado de la misma y solicitar a la municipalidad un vehículo de basura para el territorio indígena Concientizar a los agricultores a cultivar productos sin químicos utilizando abono orgánico y dar orientación sobre la importancia de mantener un control sobre el uso de las actividades que no contaminen el medio ambiente Crear una delimitación comunal para un

	planificación de protección ambiental y gestión integral de residuos	adaptabilidad de la misma Contar con plan regulador y se inscriban a derecho las propiedades de los parceleros	de tala (MINAE) Prevención de destrucción de los recursos naturales	mejor control social y político del gobierno local en el territorio indígena Crear un sistema de ubicación de propiedades en las comunidades mediante un registro de ADITICA Planes de manejo y ordenamiento territorial y construcción de obras de protección incorporando áreas de bosque comunal e incentivar a sus propietarios como productores de oxigeno <u>Bribri</u> Concientizar al productor para el uso y destino final de los residuos

				agrícolas Confeccionar un plan de uso de los residuos para evitar las quemas de basura Velar para que se cumpla el plan de Aditibri y que se le dé seguimiento Reciclar o hacer un relleno sanitario
INFRAESTRUCTURA	Dotar de más presupuesto a la municipalidad para desarrollo de infraestructura Mejorar la administración de las Asadas y Acueductos rurales. Mejoramiento del servicio de agua para los pobladores de Talamanca. Mejorar la infraestructura	Actualizar el inventario de los caminos que forman parte de la red vial cantonal Captar más recursos vía Ley 8114 para dar un mejor mantenimiento a la red cantonal Identificar los ríos y quebradas que requieren con urgencia construir puentes	<u>Cahuita</u> Tanque de tratamiento (proyecto) Investigar el estado legal Abrir espacios culturales. Acudir a instituciones como JAPDEVA, MEP, municipalidad, comunidad y comercio para	<u>Cabécar</u> Construcción de un campo de futbol en el Progreso Construcciones de ranchos culturales en escuelas Mantenimiento y apertura de caminos construcción de puentes Viviendas que requieran ubicarse en sitios seguros

	deportiva. Construir más instalaciones para las instituciones públicas.	Establecer un programa para la construcción de la infraestructura necesaria (escuelas, EBAIS, clínicas, espacios para la recreación. Ampliación de las clínicas de Sixaola. Dotación de agua potable por parte del AYA Proyecto Limón Sur Sur	desarrollo de infraestructura. <u>Puerto Viejo</u> Que se ejecute la resolución de la sala constitucional sobre planta de tratamiento y demandar al AYA Aplicar con transparencia los recursos y mejorar las obras de infraestructura Tener planes concretos y realizables que satisfagan los derechos de la comunidad para acceder al desarrollo de la infraestructura en el distrito	Construcción de salones comunales en donde no existan opciones para reuniones comunales Construcciones de acueductos rurales en las comunidades <u>Bribri</u> Teléfonos públicos y domiciliares Mantenimiento y apertura de caminos Construcción de salones comunales donde no hay Construcción de escuelas

4.6. Agendas distritales

Por parte de la ciudadanía se plantearon las siguientes agendas distritales:

Agenda Distrito Bratsi

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Desarrollo Económico Sostenible											
Construcción de un campo ferial.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X	X			
Crédito para desarrollo con mejores condiciones.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Atracción de inversionistas locales nacionales.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Divulgación y buscar mercados para productos hechos por personas del distrito.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Formación de cámaras de comercio y turismo.			X	X	X	X					
Desarrollo Sociocultural											

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Mayor cobertura en carreras universitarias	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X	X	X	X	X
Crear casa cultural. Crear mayores eventos recreativos y deportivos.				X	X	X	X	X			
Mayor comunicación mayor compromiso, de entes para el desarrollo sociocultural tomar precauciones.				X	X	X					
Capacitar para dar a conocer el verdadero funcionamiento de una organización.				X	X	X	X				
Crear un mejor programa en las instituciones educativas.			X	X	X	X	X	X			
Desarrollo Gestión Ambiental y Ordenamiento Territorial											
Construcción de plantas para recolección darle uso residuos sólidos de tratar hacer abono orgánico.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones		X	X	X						
Proteger los mantos acuíferos, ríos, nutrientes concientizar al pueblo.			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Iniciar con los niños en centros educativos y sancionar a las personas			X	X	X	X	X	X	X	X	X

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
mayores de edad y exigir al gobierno para que se cumplan las leyes.	comunales										
Reforestación de árboles poder proteger las nacientes o faunas para que las leyes se cumplan.				X	X	X	X	X			
Capacitación de líderes comunales para que se incorporen a la planificación de protección ambiental y gestión integral de residuos			X	X	X						
Seguridad Humana											
Ampliar plazas y solicitar más mobiliario para la guardia.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales		X	X	X	X					
Aplicar la ley equitativamente y dar a conocer las normas sobre seguridad en centros educativos y a nivel comunitario.				X	X	X	X				
Instalar semáforos reductores de velocidad y barandas y en lugares que no lo quieran.			X	X	X	X	X	X	X	X	
Hacer campañas de educación vial, concientizar a las personas de cómo			X	X	X	X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
reducir y prevenir accidentes											
Crear un Mercado local para la venta de productos y recursos a nivel local para que los pequeños agricultores puedan cultivar con una oficina que respalde al productor local.				X	X	X	X	X	X	X	X
Educación											
Talleres educativos y comunales enfocados a la educación ambiental	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales		X	X	X						
Mejorar currículo y calendario escolar.				X	X	X	X	X			
Promover más ferias escolares para el desarrollo de niños y adolescentes.				X	X	X	X	X			
Involucrar más la familia el proceso educación.				X	X	X	X				
Estudiar leyes (PANI) pocos límites que pueden poner los padres.				X	X	X	X				
Infraestructura											
Dotar de más presupuesto a la municipalidad para desarrollo de infraestructura	Consejo distrito equipo de gestión local y			X	X	X	X	X	X	X	X

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Mejorar la administración de las Asadas y Acueductos rurales.	organizaciones comunales		X	X	X	X	X				
Mejoramiento del servicio de agua para los pobladores de Talamanca.			X	X	X	X	X				
Mejorar la infraestructura deportiva.			X	X	X	X	X	X	X		
Gestionar más Construcciones para la instalación de las instituciones públicas que se requiere que tengan presencia en el cantón				X	X	X	X	X	X		
Servicios Públicos											
Crear centros de acopios.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales	X	X	X	X						
Mejorar el servicio de recolección de residuos		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Crear el servicio de limpieza de vías					X	X	X	X	X	X	X

Agenda Distrito Sixaola

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Desarrollo Económico Sostenible											
Diseñar una estrategia que permita articular la labor de las instituciones de apoyo y asistencia al sector productivo cantonal y distrital y poner en operación un programa de capacitación en mercadeo y comercialización y lograr la instalación y puesta en marcha de la planta de procesamiento, industrialización y comercialización del plátano.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales		X	X	X	X					
Diseñar e implementar programas de capacitación integrales a los agricultores			X	X	X	X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Fomentar la organización de los agricultores que permita superar los problemas existentes en área del mercadeo, comercialización e industrialización del plátano y otros productos				X	X	X	X	X			
Estrategias, políticas y proyectos para el desarrollo y promoción del sector turístico de Talamanca que potencialicen su diversidad étnica lingüística y escénica				X	X	X	X	X	X	X	X
Promover proyectos conjuntos entre la Municipalidad y las organizaciones locales, para la generación de fuentes de empleo que privilegien la contratación de mano de obra local				X	X	X	X	X	X		

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Desarrollo Sociocultural											
Que el gobierno invierta más en viviendas como bonos de vivienda y destine más médicos para nuestras zonas	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X	X	X	X	X
Mejoramiento de infraestructuras deportivas en todos los distritos y el cantón de Talamanca.			X	X	X	X	X	X	X		
Mejores controles en migración para evitar transculturación			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Crear espacios para la recreación y educación con los elementos necesarios para desarrollo			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Desarrollo Gestión Ambiental y Ordenamiento Territorial											
Gestionar con la municipalidad e instituciones de gobierno a resolver las necesidades de las comunidades			X	X	X	X	X	X	X	X	X

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Diseñar y ejecutar un proyecto de acueducto para dotar de agua a los habitantes de la cabecera y otros poblados	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X				
Dar mantenimiento permanente a las zanjas y desagües que existen en el distrito				X	X	X	X	X	X	X	
Diseñar un plan de ornato y recolección de basura en las vías del distrito con participación municipal, comunal y empresarios.				X	X	X	X				
Contar con plan regulador y se inscriban a derecho las propiedades de los parceleros				X	X						
Seguridad Humana											
Desarrollo de programas de seguridad comunitaria				X	X	X	X	X	X	X	X
Un centro de rehabilitación de drogas en la zona con profesionales	Consejo distrito equipo de gestión local y					X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Contar con el pueblo organizado y mejor atención a la problemática.	organizaciones comunales			X	X	X					
Educación											
Diseñar programa de educación ambiental de impacto en la comunidad	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X					
Diseñar e implementar programa para el mejoramiento educativo				X	X	X	X	X	X	X	X
Que el gobierno invierta en aulas de escuelas y colegio				X	X	X	X				
Infraestructura											
Actualizar el inventario de los caminos que forman parte de la red vial cantonal		X	X	X	X						
Captar más recursos vía Ley 8114 para dar un mejor mantenimiento a la red cantonal	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones				X	X					

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Identificar los ríos y quebradas que requieren con urgencia construir puentes	comunales		X	X	X						
Establecer un programa para la construcción de la infraestructura necesaria (escuelas, EBAIS, clínicas, espacios para la recreación. Ampliación de las clínicas de Sixaola.					X	X	X	X	X		
Dotación de agua potable por parte del AYA Proyecto Limón Sur			X	X	X	X					
Servicios Públicos											
Coordinar con las autoridades de la Dirección General de Tránsito con el fin de que se pueda abordar y solucionar el problema de transporte público	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X					
Fortalecer redes de abastecimiento de agua			X	X	X	X	X				

Agenda Distrito Cahuita

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Desarrollo Económico Sostenible											
Que el gobierno e preocupe por dar las capacitaciones en estos temas como también las empresas privadas.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales		X	X	X	X					
Que el ICT promocione de mejor forma a Cahuita.			X	X	X	X					
Financiamiento a pequeños empresarios Turísticos					X	X	X	X	X		
Proyecto MIDEPLAN COMEX MEIC				X	X	X	X	X			
Mejoramiento del mercadeo y comercialización de productos, asistencia técnica y financiamiento a productores					X	X	X	X	X		

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Financiamiento a pequeños empresarios, capacitación y construcción de obras					X	X	X	X	X		
Desarrollo Social											
Trabajo en equipo, para generar empleo	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales		X	X	X	X	X	X	X	X	X
Apoyo económico , así los diferentes deportes de la comunidad					X	X	X	X	X		
Permitir que los jóvenes tengan un pequeño ingreso y les permita trabajar				X	X	X	X	X	X	X	X
Desarrollo Gestión Ambiental y Ordenamiento Territorial											
Construcción de un Sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales				X	X	X	X	X			

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Organizar grupos de limpieza establecer un Sistema de recolección y rutas de residuos sólidos e informar a la población.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales		X	X	X	X	X	X			
Centro de acopio municipal y Aumentar y aplicar las regulaciones ambientales.			X	X	X	X	X	X			
Planta de tratamiento con proyección futura			X	X	X						
Tener mayor control sobre los permisos gubernamentales de tala (MINAE)			X	X	X	X					
Prevención de destrucción de los recursos naturales			X	X	X	X	X	X	X	X	X
Seguridad Humana											
Mejor efectividad y preparación con la fuerza pública.				X	X	X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Dar clases de educación ambiental en escuelas.	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X				
Prevención y Menos consumo de drogas en el pueblo					X	X	X	X	X		
Programa de seguridad más ágil y efectivo.				X	X	X					
Dar capacitación a asociaciones y empresarios turísticos para tener un Mayor control del consumo de drogas				X	X	X	X	X			
Educación											
Mejoramiento de infraestructura y calidad de la educación	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X	X			
Realizar un programa para inculcar en la juventud el respeto a los padres, educadores y personas mayores de edad..					X	X	X	X	X	X	
Mejorar la calidad de programa y que s e adapten a la realidad social y cultural del cantón.				X	X	X	X	X			

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Infraestructura											
Tanque de tratamiento (proyecto) Investigar el estado legal	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales		X	X							
Abrir espacios culturales.				X	X	X	X	X			
Solicitar a instituciones Públicas (JAPDEVA, MEP, y empresa privada, recursos para el desarrollo de infraestructura.				X	X	X	X	X	X		
Que se ejecute la resolución de la sala constitucional sobre planta de tratamiento y demandar al AYA		X	X	X	X						
Aplicar con transparencia los recursos y mejorar las obras de infraestructura		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Tener planes concretos y realizables que satisfagan los derechos de la comunidad para acceder al desarrollo de la infraestructura en el distrito			X	X	X	X					

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Servicios Públicos											
Mejorar servicios de recolección de residuos	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Recolección y mejoramiento y fortalecimiento de centros de acopios			X	X	X	X					
Construcción Drenajes y alcantarillados				X	X	X	X				
Construcción y mejoramiento de acueductos				X	X	X	X	X			

Agenda Distrito Telire

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Desarrollo Económico Sostenible											
Contar con un centro de capacitación técnica como el INA, para la atención del turismo que llega a la zona el cual preferiblemente sea ecológico y que no altere la Calidad de nuestras culturas	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X	X			
Aumentar fuentes de trabajos buscando mercados para los productos que se cosechan					X	X	X	X			
Buscar la manera para tener accesibilidad a créditos y desarrollar proyectos				X	X	X	X	X	X	X	X
Gestionar ante las instituciones del estado la Asistencia técnica				X	X	X	X				
Construcción o instalación de una oficina PYMES					X	X	X				
Destinar o buscar recursos económicos para la realización de un estudio de desarrollo				X	X	X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
económico											
Desarrollo Social											
Desarrollar un programa de capacitación en áreas como costura, repostería, Manipulación de alimentos y Manualidades	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X				
Construcción de complejo deportivo para la práctica de diferentes deportes						X	X	X	X	X	X
Que las mujeres tengan conocimientos de sus derechos				X	X	X					
Tener un programa de reubicación de Viviendas a sitios seguros, previo VB. De la Asociación y los encargados del proyecto de vivienda					X	X	X	X	X		
Que la atención en la Clínica sea de 24 horas (Servicio de emergencias) y 1 Ambulancia en				X	X	X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Suretka											
Construcción de áreas recreativas y Albergue comunal				X	X	X	X	X	X		
Desarrollo Gestión Ambiental y Ordenamiento Territorial											
Crear puntos de recolección de basura y coordinar con la municipalidad el traslado de la misma y solicitar a la municipalidad un vehículo de basura para el territorio indígena	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X	X			
Concientizar a los agricultores a cultivar productos sin químicos utilizando abono orgánico y dar orientación sobre la importancia de mantener un control sobre el uso de las actividades que no contaminen el medio ambiente				X	X	X					

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Crear una delimitación comunal para un mejor control social y político del gobierno local en el territorio indígena					X	X	X	X			
Crear un sistema de ubicación de propiedades en las comunidades mediante un registro de ADITICA						X	X	X	X	X	
Planes de manejo y ordenamiento territorial y construcción de obras de protección incorporando áreas de bosque comunal e incentivar a sus propietarios como productores de oxigeno						X	X	X	X	X	X
Concientizar al productor para el uso y destino final de los residuos agrícolas					X	X	X				
Confeccionar un plan de uso de los residuos para evitar las quemas de basura					X	X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Velar para que se cumpla el plan de ADITIBRI y que se le dé seguimiento				X	X	X	X	X			
Reciclar o hacer un relleno sanitario			X	X	X						
Seguridad Humana											
Programa comunitario de seguridad ciudadana	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales			X	X	X	X				
Programa de protección de la niñez y juventud			X	X	X	X					
Constituir la Unidad Productiva indígena				X	X	X					
Que se construya puestos policiales en cada una de las comunidades y funciones 24 horas y equiparlos con medios de transportes				X	X	X	X	X	X	X	X
Programa de combate y prevención de drogas y alcoholismo				X	X	X	X				

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Educación											
Mejora de contenidos curriculares con una Metodologías de acuerdo a una dinámica cultural territorial					X	X	X	X	X	X	
Que la dirección regional y la municipalidad tomen cartas en cuanto a la educación de los niños y jóvenes ya que es un derecho por el bien de ellos							X	X	X	X	
Programa de fortalecimiento y rescate de valores, que enseñe a las comunidades y que lo pongan en practica					X	X	X	X			
Crear o gestionar un programa de capacitación a los maestros bilingües, así como un programa de divulgación en las escuelas para mejorar la relación entre padres e hijos					X	X	X	X	X	X	
Programa de Capacitación a diversas organizaciones							X	X	X	X	

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Infraestructura											
Construcción de un campo de futbol en el Progreso Construcciones de ranchos culturales en escuelas	Consejo distrito equipo de gestión local y organizaciones comunales				X	X	X	X	X	X	
Mantenimiento y apertura de caminos construcción de puentes				X	X	X	X				
Viviendas que requieran ubicarse en sitios seguros					X	X	X	X	X	X	
Construcciones de acueductos rurales en las comunidades				X	X	X	X	X	X		
Teléfonos públicos y domiciliares					X	X	X	X	X		
Construcción de salones comunales y escuelas donde no hay					X	X	X	X	X	X	
Servicios Públicos											
Recolección de residuos en forma integral por parte de la municipalidad y en conjunto con las organizaciones locales, mediante un programa de	Consejo distrito equipo de gestión local y				X	X	X	X	X		

Nombre del Proyecto	Responsable General	Cronograma en Semestres									
		1S 2015	2S 2015	1S 2016	2S 2016	1S 2017	2S 2017	1S 2018	2S 2018	1S 2019	2S 2019
Reciclaje o de recuperación de residuos solidos	organizaciones comunales										
Construcción de acueductos Y Potabilización del agua				X	X	X	X				

CAPITULO V
ESTRATEGIA DEL PLAN

5.1. Enfoque introductorio

En las regiones o cantones se dan simultáneamente diversos grados de desarrollo económico, político, social y cultural. Este fenómeno se presenta de una manera singular dentro de las asociaciones de desarrollo, grupos de la sociedad civil y de las municipalidades y la misma ciudadanía. Encontramos distintos niveles organizativos algunos bien cohesionados, otros de escasa participación, con intereses vagos, algunos con proyectos de modernización, otros con una visión integral de los problemas, causas y situación de crisis de la sociedad. Lo cual implica que no existe una única fórmula o receta, para abordar los problemas.

Frente a cada situación problemática, encontramos dos cuestiones fundamentales: un problema estratégico (el qué hacer) y un problema táctico (el cómo hacerlo). Evidentemente se requiere el conocimiento sobre el marco contextual donde deben ser respondidas tales cuestiones, de manera que dicho conocimiento permita definir las opciones más adecuadas a los intereses comunes.

Es así como el problema táctico remite, en un primer momento, al método, o sea, a los procedimientos y formas que en cada coyuntura particular resuelven los problemas en función de los objetivos fundamentales. De esta manera llegamos a una concepción práctica, conscientemente dirigida a la transformación de situaciones dadas, donde se conjuga la táctica con la estrategia, donde el método es la forma de alcanzar los objetivos propuestos. Esta concepción debe ser verificable en la acción concreta, en sus resultados evaluables.

En las siguientes se hace un detalle sobre los postulados, objetivos, áreas estratégicas que forman el marco referencia para el desarrollo de la estrategia de desarrollo humano local en el cantón de Talamanca que refuerce el trabajo hacia el futuro, con el fin de que las autoridades municipales, organizaciones locales, instituciones y sector privado en forma concertada fomenten las actividades que se requieren para este desarrollo, lleven a la municipalidad a un papel facilitador en la toma de decisiones, sobre aquellas acciones que forman parte de la concertación generada con el apoyo de todos los distritos.

5.2. Visión

La visión es la imagen futura que la ciudadanía tiene de su cantón, marcando el rumbo y la dirección deseada:

Aspiramos a vivir en un Cantón moderno, en el que todas y todos sus habitantes tengan cubiertas sus necesidades básicas y se aseguren las opciones de presente y futuro para nuestros hijos e hijas. Un cantón en el que todos y todas nos sentimos seguros y seguras y contribuyamos a construir una cultura de responsabilidad, productividad, solidaridad, tolerancia, humanismo y respeto a las leyes. Deseamos vivir en un cantón siempre limpio y verde, respetuoso del ambiente, abierto y diversificado, líder en la zona, con una buena imagen, que ofrece servicios de calidad y sus habitantes. En resumen queremos un cantón del que todos y todas podamos sentirnos orgullosos y en el cual podamos ser parte activa en su desarrollo y se caracterice por el arraigo de sus habitantes , sus riquezas naturales, históricas, étnicas, valores, rescate de tradiciones, orientado hacia un desarrollo humano a partir de una ciudadanía activa y sectores públicos y privados comprometidos y forma concertada hacia una búsqueda de la atención de sus problemas y necesidades , que potencia las particularidades y capacidades de la población.

5.3. Misión

La misión es una declaración duradera de propósitos que distingue a un cantón de otro. Es un compendio de su identidad, que refleja sus características geográficas y culturales, esencial para determinar objetivos y formular estrategias, presentamos la misión desde la perspectiva municipal y cantonal:

Talamanca es un cantón en ruta hacia el desarrollo, redefiniéndose a sí mismo mediante el trabajo conjunto, organizado y coordinado, logrando un constante mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Se caracteriza por el empoderamiento de los distintos actores locales como parte de la dinámica de un cantón democrático, participativo y autogestionario, que administran de una manera eficiente y eficaz recursos de que disponen, con el fin de potencializar los recursos y capacidades con que cuenta la comunidad para por sí misma y en permanente coordinación con las instituciones públicas y privadas,

propiciando condiciones que permiten el desarrollo integral.

5.4. Valores y principios

Los valores y principios tienen aplicación como marco referencial orientador de todas las acciones y decisiones en el quehacer de las organizaciones. Los siguientes conceptos son los valores y principios que rigen el municipio:

5.4.1 Valores

- Modernización y flexibilidad en la gestión de los recursos humanos para asegurar a la eficiencia en el manejo de asuntos públicos y la gestión administrativa en las municipalidades asociadas.
- La autonomía local, la descentralización y la participación ciudadana, la planificación participativa y la consulta popular, concertación concejos de distrito y comunidades que acerque la administración a los administrados.
- La búsqueda de la satisfacción de necesidades básicas , de relaciones de solidaridad y reciprocidad de los ciudadanos , enfatizando que las políticas y programas de toda índole, se realizan de manera más eficaz en círculos pequeños de organización
- La defensa de los recursos naturales y del medio ambiente así como el de los productores, con adecuada atención administrativa, en forma global y sistemática en unidades definidas según criterios socio-culturales, geográficos, ecológicos y económicos a nivel cantonal.
- Nuevo desarrollo territorial dentro de unas pautas más humanas, de desarrollo sostenible de la población, de los recursos y del medio ambiente, nuevas formas de participación en el manejo de la gestión pública
- Nuevas formas de hacer política en búsqueda de un poder más colectivo y del afianzamiento de la participación ciudadana que combate los viejos vicios clientelistas y caudillistas y las viejas formas de poder establecidas.
- Ordenamiento territorial como una política integral de la sociedad hacia Estado concebida a largo plazo para intervenir y modificar la organización espacial del territorio, orientar y provisoriamente su ocupación y armonizar u optimizar su aprovechamiento y definir sus divisiones política administrativas , teniendo en cuenta las potencialidades y limitaciones del medio biofísico, socioeconómico, político, cultural, político administrativo y hacer confluir los intereses de los actores sociales del territorio.

5.4.2 Principios

- *Fortalecimiento de la autonomía de la municipalidad dotándola de capacidades técnicas, administrativas y financieras*

- *Profundizar la descentralización y la democracia participativa* apoyando iniciativas de planificación participativa en la municipalidad y en la construcción de proyectos políticos locales con visión de futuro ,en la definición de las políticas públicas, en la determinación del gasto e inversión de manera autónoma y sin tutelas centralistas y en la preparación de los presupuestos participativos de inversión , que implique desarrollar modelos de democracia participativa , superando el de democracia representativa.

- *Desarrollo y la identidad cantonal que* contribuya a la transformación de los distritos y el cantón en el campo de la productividad, ciencia y tecnología, las relaciones interdistritales, la democratización social y las relaciones interdistrital y cantonal y de articulación provincial en forma subsidiaria y concurrente.

- *Desarrollo eficiente y sostenido de la modernización municipal*, bajo los principios reguladores de la solidaridad y el bien común, la adecuada utilización de los recursos , el mejoramiento del medio ambiente y utilización de los recursos naturales y las riquezas no renovables en una forma no depredadora de la naturaleza , la adecuada utilización del uso de suelo , el subsuelo y los recursos energéticos, una adecuada distribución territorial a nivel distrital, cantonal, municipal y de organización política , social y comunitaria.

- *El desarrollo de programas de bienestar social, desarrollo humano y el fomento del desarrollo económico y social de la población* colocando al ser humano como centro , eje , sujeto y factor principal de la producción y en el planeamiento de los programas sectoriales en seguridad , salud , educación , cultura , recreación , deportes , vivienda , para la niñez y adolescencia ,adulto mayor edad, la mujer y la familia, participación comunitaria, fomento empresarial cooperativo y de generación de empleo ,el ejercicio de la creatividad , el uso del tiempo libre y el ocio creativo.

- *La ética y la participación ciudadana en la toma de decisiones relacionadas con el desarrollo humano sostenible y en forma concertada con los concejos de distrito*.

- *La Gestión del riesgo como un componente del desarrollo municipal*, definiendo y dando relevancia a los escenarios y ámbitos de gestión, bajo la consideración de que la gestión del riesgo es un proceso social y político que orienta el desarrollo.

5.5. Políticas cantonales

Las políticas generales que orientan el desarrollo cantonal y las gestión de la municipalidad son:

5.5.1. Área estratégica del desarrollo económico local

En el plano económico se busca al corto y mediano plazo la diversificación y fortalecimiento de la capacidad productiva en el ámbito local, con la creación de unidades especializadas para el desarrollo económico, aprovechando la experiencia de las unidades de gestión empresarial municipal apoyadas por el Ministerio de Economía con otras funciones adicionales que facilite el desarrollo de perfiles económicos de todos los distritos y con especial interés en aquellas zonas periféricas sin perder de vista los criterios de descentralización territorial, con equidad y justicia social.

En esta área se tiene como objetivo estratégico la promoción de iniciativas económicamente sostenibles enfocadas en el desarrollo de las capacidades del cantón en función del crecimiento de la oferta laboral mediante el fortalecimiento de PYMES, turismo, tecnología e industria y el desarrollo proyectos con objetivos específicos en relación a:

Servicios de capacitación y asistencia técnica – financiera, Agricultura, Artesanía Industria, Turismo, Comercialización, Desempleo, Crédito, Oficina de PYMES, Pequeña y mediana empresa de servicios u otras áreas productivas, Cámaras de comercio y turismo entre otros aspectos

5.5.2. Área estratégica de desarrollo sociocultural (Desarrollo social)

En el plano social la municipalidad como gobierno local tendrá que ir pensando en el capital humano afincado en el ámbito local como recurso estratégico del desarrollo humano local. El fomento del micro y mediana empresa y la capacitación y asistencia técnica son ejes fundamentales en el desarrollo de procesos de erradicación de la pobreza y contribuir con el gobierno en el impulso de una nueva dinámica para el desarrollo económico desde el municipio. Que permita el mejoramiento continuo del índice de Desarrollo Humano y el desestimulo de los pobladores originarios.

Por ello se Impulsará el desarrollo social orientado a la satisfacción de las necesidades y exigencias de los habitantes, mediante la participación activa y consciente de la ciudadanía, sector público y privado y organizaciones territoriales y sectoriales que garantice condiciones de equidad e igualdad garantía de acceso a los servicios de salud de forma continua y en mejora constante. Propiciando la articulación de las instituciones que trabajan con poblaciones en riesgo del cantón atacando de manera preventiva y atendiendo integralmente problemas como salud, educación, Violencia social, género, drogas entre otros. El impulso de actividades culturales es clave para el rescate de las vivencias indígenas y afrocaribeñas, aprovechándose de estas iniciativas para la atención a la población en desventaja social dentro de una estrategia de fortalecimiento de la organización comunitaria nueva o ya existente. Como una vía para atender un sector como son las personas con discapacidad. Para lo cual se definirán proyectos y acciones específicas relacionadas con:

Desempleo, Vivienda, Salud, Cultura, Recreación y deporte, Organización comunitaria, Género, Niñez y adolescencia, Adulto mayor, Discapacidad, Drogas, Violencia intrafamiliar, Migración y servicios prestados por las instituciones entre otros.

5.5.3. Área de seguridad Humana:

El desarrollar mecanismos preventivos y de atención oportuna ante situaciones de riesgo que permitan la creación de entornos de mayor tranquilidad y confianza para la ciudadanía en el cantón es un elemento dinamizador de las coordinaciones entre las instancias públicas, privadas y comunitarias encargadas de la seguridad ciudadana, la colaboración de la ciudadanía en la vigilancia de sus comunidades para fortalecer la institucionalidad, la organización y los recursos para la atención de accidentes y desastres naturales.

El fomento de programas de prevención ante el consumo de drogas para la niñez y la juventud servirán para promover estilos de vida y sin delincuencia

agregando a esto la promoción de alternativas de mitigación ambiental y la implementación de apoyos sostenidos a la agro producción destinada al consumo local.

5.5.4. Área estratégica de Educación

Las iniciativas de esta área, tienen como objeto, la búsqueda de un sistema educativo integral, respetuoso de la diversidad, capacitado en recurso tecnológico y dirigido a todos los grupos etarios, fortalecido mediante el apoyo institucional y organizacional. Animando esfuerzos interinstitucionales y a garantizar sostenibilidad, de los centros educativos existentes en el cantón. De igual forma, debe buscar la incorporación y la asistencia permanente a las poblaciones en riesgo, los territorios indígenas y las minorías afrocaribeñas, entre otros sectores. Por otro lado, debe incentivar nuevas formas organizativas, que promuevan la participación ciudadana, principios y valores en los procesos educativos, familiares y personales.

5.5.5. Área estratégica de servicios

El mejoramiento de los Servicios en el cantón con un criterio de gestión empresarial u operador de servicios debe ser una clave para generar un proceso participativo entre sector público y privado en relación a:

La recolección de residuos, mejoramiento de la calidad del agua, sistemas de alcantarillado, transporte, Comunicaciones y energía entre otros aspectos.

5.5.6. Área estratégica de gestión ambiental y ordenamiento territorial

Con esta área se pretende desarrollar con más agresividad acciones sobre el sector ambiente, con acciones básicas para consolidar un desarrollo sostenible en el largo plazo.

El ordenamiento territorial como política de la sociedad y el Estado debe promover la conservación y restauración del ambiente y de los ecosistemas estratégicos para el mantenimiento y equilibrio ecológico y de la biodiversidad, a través de planes reguladores que determinen la ocupación del espacio, el establecimiento de las zonas de producción económica, el reconocimiento del pluralismo, la diversidad geográfica, económica, social, étnicas, culturales, generacionales y de género.

La Municipalidad deberá de elaborar planes ambientales integrales en el ámbito de cuencas hidrográficas, morfológicamente definidas con base en la conformación natural del territorio, con programas de prevención y reducción de la vulnerabilidad ambiental, sobre todo de descontaminación y manejo de desechos sólidos, aguas residuales y/o contaminadas aprovechando la experiencia que en materia de residuos, servicios ambientales se han hecho con bastante éxito en este campo. La definición de una estrategia de desarrollo sostenible permitirá identificar proyectos en materia de:

Agua de consumo humano, Alcantarillado pluvial y sanitario, Limpieza de vías, Residuos Sólidos, Contaminación de la producción agrícola/industrial/artesanal, Contaminación del agua, aire, suelo, Emisiones de gases con efecto invernadero, Calentamiento global, Protección de cuencas, Conservación ecológica, Desastres naturales, Plan de emergencias locales, Educación ambiental, Reforestación, entre otros.

La discusión sobre el problema del territorio no se agota en los aspectos físicos del mismo sino en las potencialidades para asumir las distintas opciones de progreso social y desarrollo económico en estrecha relación con la naturaleza. El diseño de políticas a nivel territorial dentro de un esquema de desarrollo humano local incentiva la participación ciudadana en la formulación y ejecución de proyectos públicos.

La planificación concertada desde el municipio debe ser el primer elemento del sistema de planificación local y de los territorios. Debe ser un proceso de

concertación social de las pautas globales del desarrollo local con perspectiva regional en el mediano y largo plazo y en donde debe profundizarse y ampliarse el marco teórico y conceptual sobre la planificación de proceso y el ordenamiento territorial, desarrollando los métodos, las técnicas e instrumentos de investigación para elaboración y diseño de los planes de ordenamiento territorial.

Partiendo de las dimensiones del desarrollo urbano-rural que se da en el territorio natural y construido: partiendo de una premisa ¿de cómo se puede actuar sobre el territorio para orientar acciones tendientes al desarrollo urbano y rural? El enfoque de una planificación integral debe contemplar el ordenamiento urbano- rural y, por lo tanto, la concreción de un plan de ordenamiento territorial.

El ordenamiento territorial tiene por finalidad establecer orientaciones para lograr una organización racional del territorio en sus diferentes escalas (regional, microregional, urbana, rural, etc.), propiciando la disminución de las disfuncionalidades económicas, sociales, ambientales, culturales y tecnológicas para lograr un desarrollo territorial más equilibrado.

El plan de ordenamiento territorial (POT) se constituye en el instrumento técnico, normativo, político y administrativo para la gestión del territorio, mediante el cual se planifica y regula el uso, ocupación y transformación del espacio físico urbano y rural, que orienta y optimiza las modalidades de ocupación. Puede entenderse como un instrumento de pacto social entre la Población, el Cantón y su territorio.

Las nuevas tendencias de modernización plantean que el plan de ordenamiento territorial es el instrumento mediante el cual, la comunidad y el gobierno local con el apoyo del gobierno central, planifican los usos del territorio y orientan previamente los procesos de ocupación y explotación del mismo.

Por su naturaleza, el plan de ordenamiento territorial debe tener un carácter integral, holístico, participativo, democrático y prospectivo, articulando en el espacio la política y prácticas sectoriales, mediante las propuestas de ejecución territorial de la política de desarrollo, de transporte y vialidad, de desarrollo agropecuario e industrial, de salud y educación. Así como los componentes territoriales de uso, ocupación y transformación del territorio. De ahí que el

PDHC se convierte en una vía para construir desde la base una discusión de lo que debe ser un plan regulador y las propuestas de alternativas en relación a:

Problemas de ordenamiento territorial, Tipo de plan regulador, alcances y limitaciones, Infraestructura, tránsito y transporte, equipamiento y vivienda, permisos de construcción, Ocupación y usos del suelo, Zonificación, Reglamentación, Expansión urbana y crecimiento población, infraestructura, Servicios, Medio ambiente entre otros.

5.5.7. Área estratégica de la infraestructura

En estrecha relación con los anteriores componentes se debe buscar mejorar así las condiciones infraestructurales y tecnológicas en el ámbito local que hagan posible y competitivo el desarrollo económico y social, en un contexto de competencia cantonal, provincial, nacional e internacional. Para ello es necesario avanzar en la definición de competencias y financiamiento del gobierno local en lo referido a la red vial cantonal y los servicios, no sólo asegurando los recursos existentes por ley sino ampliándolos.

En esta línea se deberán ir consolidando los fondos municipales para infraestructura vial y otros servicios, tener un adecuado acceso a la información, diversificación de la actividad económica, acceso a micro financiamiento, capacitación técnica para el desarrollo agropecuario, artesanal e industrial. Un primer paso es identificar las potencialidades económicas y sociales de los distritos y el cantón según sus ventajas comparativas y competitivas con una perspectiva de mancomunidad municipal en el desarrollo de proyectos de ecoturismo y otras actividades para incrementar el nivel de empleo

Como objetivo estratégico se debe generar una infraestructura básica de garantizar un cantón inclusivo, accesible, ordenado, seguro y sano mediante una mejora y ampliación del sistema vial y peatonal, impulso de programas y mejoramiento de los espacios públicos del cantón, inicio de la regulación de los

terrenos, y ampliar la oferta de servicios y la cobertura de la población atendida y dotación de equipos requeridos para el desarrollo humano. Los planes viales quinquenales, de obras y servicios y dotación de equipos para el desarrollo humano son instrumentos vitales. Se hará un esfuerzo para desarrollar proyectos en el campo relacionado con:

Sistema de agua, Sistema de alcantarillado, Energía, Comunicaciones, Vías, entre otros.

5.6. Objetivos estratégicos del desarrollo cantonal

Para la presentación de la estrategia se identificaron y agruparon los objetivos y las acciones en las siguientes áreas estratégicas de desarrollo:

- Desarrollo económico
- Desarrollo sociocultural (desarrollo social)
- Seguridad humana
- Educación
- Servicios
- Ambiente y ordenamiento territorial
- Infraestructura

5. 7. Estrategia general

La estrategia general de desarrollo para el cantón es:

“Generar en forma participativa las condiciones que permitan el desarrollo humano sostenible, inclusivo y equitativo del cantón para el bienestar actual y futura de las nuevas generaciones”

5.8. Objetivos estratégicos y específicos para el desarrollo de las áreas estratégicas

5.8.1. Objetivos estratégicos y específicos de desarrollo económico sostenible

Objetivo estratégico	Ampliar las posibilidades de desarrollo empresarial y productivo principalmente a nivel micro-pequeña dentro de estrategia de desarrollo económico
Objetivos específicos	Líneas de acción
Promover el desarrollo de proyectos de infraestructura vial que facilite el desarrollo productivo	Coordinar con los comités de caminos para mejoramiento de los caminos que faciliten transporte de productos agrícolas en los distritos del cantón. Apoyar las prioridades establecidas en las agendas de desarrollo distrital en materia de desarrollo económico en los distritos de Bratsi, Sixaola, Cahuita y Telire
Generar iniciativas eficientes que permitan la consolidación de las actividades agropecuarias y artesanales	Construir un centro de acopio para el desarrollo agropecuario Crear un mercado artesanal para dar a conocer la artesanía del cantón a nivel nacional e internacional Mejorar la calidad de vida de los productores y empleados con alternativas de mercadeo y comercialización Desarrollar un centro de procesadores de plátano con el fin de que haya un mejoramiento de los precios y estabilidad comercial de los productores Fomentar la recopilación y divulgación de la información disponible sobre recursos para el desarrollo económico Apoyar las prioridades establecidas en las agendas de desarrollo distrital en materia de desarrollo económico en los distritos de Bratsi, Sixaola, Cahuita y Telire

Desarrollar oportunidades para potenciar las capacidades del recurso humano y contribuir a la diversificación y mejoramiento de las actividades productivas y de servicios del cantón	Brindar asesoría técnica para el desarrollo del turismo en los distintos distritos del cantón Capacitar a mujeres y grupos organizados a través de cursos del INA, PRONAMYPE, Banca de desarrollo y otras entidades para desarrollar oportunidades de capacitación, producción, productividad y financiamiento de proyectos productivos Apoyar la priorización de programas o proyectos transfronterizos Facilitar los planes de desarrollo económicos de los territorios indígenas

5.8.2. Objetivos estratégicos y específicos de desarrollo sociocultural (desarrollo social)

Objetivo estratégico	Asegurar el mejoramiento de las condiciones de vida, mediante el trabajo conjunto de las instituciones, organizaciones, grupos comunales y el compromiso de los pobladores como actores colectivos del cambio y facilitadores de las agendas de desarrollo distrital
Objetivos específicos	Líneas de acción
Tener acceso a una educación trilingüe de fuerte contenido cultural	Desarrollar procesos educativos, recreativos y de capacitación que rescaten los valores en el área costera y la educación en inglés parroquial como una forma de rescate de las tradiciones Brindar capacitación y asesoría técnica a los educadores para que se mejoren los programas que se imparten en los centros educativos de acuerdo a la realidad sociocultural del cantón Crear centros de recreaciones y casas de la

	cultura en todos los distritos Tener diferentes centros de capacitaciones alternativas a la educación formal que brinden cursos que realmente se necesitan en el cantón Organizar talleres der padres de familia y profesores Promover los deportes, artes, cultura y la música Desarrollar cursos de emprendedurismo
Lograr una mayor inversión en salud (equipamientos, recursos humanos para más fácil accesibilidad en zonas remotas	Tener una mejor atención médica y que la Salud sea primordial Tener mejores atenciones a los pacientes y que las recetas puedan ser debidas a como son las enfermedades Dotar de equipos y contar con más especialistas en la clínica y EBAIS Organizar la Feria de la salud en el cantón Hacer talleres con el PANI y IAFA para prevención de drogas
Crear más empleo para hombres y mujeres	Brindar más acceso a financiamiento por partes de los bancos Promover la creación de PYMES en los distritos Mejorar los ingresos de las familias
Desarrollar programas de vivienda autóctonas que disminuyen el déficit cantonal	Potenciar la industrialización de los recursos cantonales como materia prima para mayor participación de la población, mayor aglutinación y consolidación de grupos en la construcción de viviendas Facilitar los trámites legales para que se den los derechos de posesión de tenencia de la tierra

	Dar las posibilidades para que cada familia pueda tener una casa personal Donar viviendas por parte del gobierno a familias que realmente lo necesitan
Fortalecimiento de las asociaciones de desarrollo	Promover por parte del gobierno mayor participación al desarrollo comunal en toma de decisiones y conceptos del desarrollo humano Capacitar a líderes comunales para el desarrollo de proyectos en las comunidades

5.8.3. Objetivos estratégicos y específicos de seguridad humana: seguridad ciudadana, seguridad socio ambiental y seguridad alimentaria

Objetivo estratégico	Desarrollar mecanismos preventivos y de atención oportuna ante situaciones de riesgo que permitan la creación de entornos de mayor tranquilidad y confianza para la ciudadanía
Objetivos específicos	Líneas de acción
Instalar semáforos reductores de velocidad y ciclo vías	Proteger a las personas que transitan por las calles Hacer programas de educación vial
Crear una policía migratoria	Atender los problemas migratorios que se dan en el cantón, casos de indocumentados, de delincuencia entre otros
Crear una oficina que respalde a los agricultores	Brindar información de respaldo al agricultor en cuanto a financiamiento, mercadeo y comercialización de productos Crear mecanismos de protección de los productos de los agricultores
Programa de protección	Intervenir los programas de de protección de la

de la niñez y juventud	niñez y juventud con apoyo del PANI Desarrollar programas educativos en las comunidades
Se construyan puestos policiales en cada de las comunidades y que funcionen las 24 horas	Dotar de infraestructura y equipo a las fuerzas policiales Instalar un modelo de seguridad ciudadana y orden en las comunidades con participación de las organizaciones comunales Asignar recursos por parte del gobierno para atender los problemas de seguridad en las comunidades especialmente los relacionados con drogas Que se dé una mejor preparación de la fuerza pública para que sea más efectiva y eficaz
Crear centro de rehabilitación drogas	Dar servicio en todos los distritos Asignar recursos de instituciones para contar con equipo de profesionales y atiendan los problemas existentes en el cantón

5.8.4. Objetivos estratégicos y específicos de educación

Objetivo estratégico	Mejorar la oferta educativa local, ampliando las posibilidades de acceso de todos los distritos y desestimulando la deserción escolar y colegial.
Objetivos específicos	Líneas de acción
Involucrar más a la familia en el proceso de educación	Organizar talleres de capacitación Promover los deportes
Que la Dirección regional y la Municipalidad tomen carta de acuerdo a la educación de niños y jóvenes el derecho del bien de ellos	Desarrollar programas técnicos como electricidad entre otros en donde se involucren a niños, jóvenes, padres y maestros
Desarrollar infraestructura escolar y mejora de programas que permitan tener mejores condiciones físicas para una educación de calidad en el cantón	Diseñar e implementar un programa para la construcción de estrategia de mejoramiento educativo Hacer estudios de lugares donde se necesitan escuelas y la construcción de escuelas donde no hay Organizar un programa donde se mejore la educación y se involucre a padres en su proceso de desarrollo Asignar presupuesto para mejoras de aulas en los colegios y dotación de equipos de apoyo Elaborar un plan de mejoramiento de la infraestructura de acuerdo a lo planteado en las agendas de desarrollo distrital

5.8.5. Objetivos estratégicos y específicos de servicios

Objetivo estratégico	Ampliar la oferta de servicios y la cobertura de población atendida por parte de la

	institucionalidad pública y privada existente en el cantón.
Objetivos específicos	Líneas de acción
Apoyar la áreas de salud , educación, recreativo y socio cultural que satisfaga las necesidades de las comunidades y de las instituciones	Mejorar la calidad de atención de los servicios con equipos idóneos en las escuelas, EBAIS, fuerza pública entre otros Crear una instancia administrativa de las instituciones que facilite la dotación de equipos suficientes para brindar servicios ágiles y oportunos Generar fondos apara apoyar estratégicamente programas de salud, educación, lo recreativo y socio cultural (Ferias anuales especializadas)
Crear un sistema de recolección y tratamiento de residuos técnicamente diseñado , con una población formada para aplicar ;proceso de selección y reciclaje de los mismos	Desarrollar sistema de recolección de basura y reciclaje de acuerdo a los componentes PMGIRS Fortalecer la red de centros de acopio existente en el cantón Fomentar la creación de centros de acopio en los distritos
Ampliar la cobertura de los servicios municipales en materia de limpieza de vías y recolección de residuos	Aplicar un plan de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible que impulse la ejecución de proyectos que respondan al crecimiento de la población y construcción de obras de acuerdo a las necesidades de la población ofreciendo servicios oportunos Brindar servicios oportunos para una mejor calidad de vida a toda la población y de acuerdo a las necesidades planteadas en las agendas de desarrollo distrital
Mejorar los servicios municipales de apoyo a la gestión comercial	Promover una gestión comercial apoyada por el gobierno local para añadirle valor agregado a todo lo que el cantón produzca y servicios que brinde,

	generándole así más opciones de incremento de ingresos

5.8.6. Objetivos estratégicos y específicos de gestión ambiental y ordenamiento territorial

Objetivo estratégico	Velar por el uso sostenible de los recursos naturales y el manejo adecuado del territorio de acuerdo a lo planteado en las agendas de desarrollo distrital
Objetivos específicos	Líneas de acción
Manejar adecuadamente los residuos sólidos de acuerdo a lo establecido en el PMGIRS, legislación vigente y directrices emitidas por la municipalidad	Construir una planta tratamiento de residuos sólidos e instalación de relleno sanitario Establecer mecanismos de coordinación de la recolección de residuos en forma organizada Promover actividades de protección del medio ambiente y embellecimiento del cantón Concientizar y darle apoyo a las organizaciones comunales, distritales y municipales en el desarrollo de sistemas de reciclaje Fortalecer la red de centros acopio que funcionan en el cantón
Protección de la flora y fauna, mantos acuíferos incorporando áreas de bosque comunal e incentivar a los propietarios como productores de oxígeno y manejos de área protegida	Explotar el uso forestal racional, aprovechando todo su potencial en lo turístico, visión productiva de la flora, fauna, artesanía e industrialización donde sea posible Definir políticas para la recuperación de los bosques y protección de la zona de los mantos acuíferos Establecer mecanismos de coordinación con las

	instituciones de gobierno lo relacionado en el control, vigilancia, manejos de los permisos de uso de los suelos Aplicar las leyes de protección del ambiente Proteger el ambiente y desarrollo agrícola enriquecido con programa de manejo de cuencas, para mantener un desarrollo ambiental sostenible de alta biodiversidad
Elaborar un plan de ordenamiento territorial, aplicable a cada distrito con previsión de existencia de normas que fomenten un crecimiento y desarrollo ordenado de todos los asentamientos del cantón	Contar con un plan regulador con una zonificación y uso de suelos que fomente el mejoramiento del entorno, del medio ambiente y conservación de suelos, reducción del impacto en zonas de alto riesgo Tener un control territorial delimitado y administrativo bien delimitado de acuerdo a las leyes y decreto vigente tanto para la población blanca como para la población indígena Tener una delimitación territorial clara y precisa con comunidades asentadas en zonas seguras y una producción totalmente amigable con el medio ambiente y de alta productividad Aplicar normas constructivas que fomente el surgimiento de una identidad cantonal en lo referente a la expansión urbana
Proteger las fuentes de agua potable y dotación de agua de calidad total, con aplicación de costos reales manejables por cada tipo de usuario	Dotar de agua potable a las comunidades del cantón que no tienen este servicio o recurso Contar con el apoyo de instituciones como A y A para brindar un servicio de agua potable en las comunidades y prevenir enfermedades como diarrea, vómito y la piel Mejorar la salud de la población con la dotación de agua potable en el cantón Dotar de infraestructura básica en el cantón para

	ampliar cobertura del servicio de agua potable

5.8.7. Objetivos estratégicos y específicos de infraestructura

Objetivo estratégico	Generar una infraestructura urbana capaz de garantizar un cantón inclusivo, accesible, ordenado, seguro y sano
Objetivos específicos	Líneas de acción
Mejorar los servicios de agua potable para los pobladores del cantón	Asignar presupuestos para tanques y tubería en los distintos distritos Agilizar los procesos de abastecimiento de agua potable Buscar donaciones de instituciones como INDER, A y A, JAPDEVA entre otras para mejoramiento de los servicios en los distritos
Establecer un programa para la construcción de la infraestructura necesaria escuelas, EBAIS, clínicas y espacios recreativos	Diseñar una estrategia que permita conocer la situación cantonal y distrital en materia social Contar con servicios públicos que mejoran la calidad de vida física psicológica Gestionar ante las instituciones del estado los recursos requeridos para el mejoramiento de los servicios del cantón
Contar con una red de caminos intercantonal con programas de mantenimiento	Gestionar una programa de vialidad que corresponda a los intereses productivos y desarrollo del cantón Hacer una actualización del inventario de caminos Elaborar un plan vial quinquenal Mantener y dar apertura de caminos y construcción de puentes

	Crear condiciones en la Zona fronteriza para atender demanda de manejo de mercadería y espacios de acondicionamiento Contar con un sistema de transporte intercantonal oportuno, de amplia cobertura de acuerdo a necesidades de cada área geográfica

5.9. La gestión del riesgo como componente y uno de los ejes transversales de la estrategia del plan

Siendo Talamanca, un cantón vulnerable ambientalmente, situación que se expresa en los cada vez más seguidos desastres naturales, se hace necesario incluir la **gestión del riesgo** como otro de los componentes del desarrollo humano sostenible, para lo cual se retoma la visión del Dr. Manuel Arguello sociólogo e investigador de la Universidad Nacional de Costa Rica quien plantea que la:

“Gestión del Riesgo remite a un complejo conjunto de procesos sociales que constituyen un elemento central del proceso general del desarrollo, es un concepto que se vincula con la perspectiva de impulsar un desarrollo humano sostenible, como contraposición a los procesos depredadores de los recursos naturales y del propio ser humano” (MARBLOG.2003:3)

Para ello, es necesario considerar que “Un proceso de gestión de riesgo se inicia con la preparación de la información mínima que permita calcular el riesgo que se va a asumir y prever las reservas (financieras, sociales, psicológicas, emocionales, étnicas, culturales, etc.) que permitirían la supervivencia en condiciones adecuadas, a pesar de la ocurrencia de los impactos previstos como probables en períodos de tiempo también previamente establecidos. Ello implica entonces la puesta en contacto de los diversos sectores involucrados, no sólo para construir la información, sino también para determinar las tareas que se

requieren para construir las reservas de recursos y las opciones de respuesta en diversos plazos de manera que se alcancen en el cortísimo plazo los niveles de bienestar deseados, pero sin sufrir costos y daños irreparables en otros plazos" (MARBLOG, Gerencia Social para la gestión del riesgo 2006).

Tomando en cuenta lo anterior se concibe al riesgo como la suma de las amenazas y vulnerabilidades existentes, de manera que considerando las condiciones geográficas e hidrometereológicas de Talamanca la idea es identificar las principales amenazas y vulnerabilidades, las causas de esos escenarios y las acciones realizadas desde lo local y nacional, e inclusive por ser una zona fronteriza interesa identificar las iniciativas que se hayan generado en el marco de lo trasnacional. A la vez que se generan reflexiones en torno a los procesos de desarrollo implementado, sus efectos en el ámbito de lo local e identificar cómo se han dado o construido esos procesos de gestión del riesgo y cómo se han atendido las amenazas y vulnerabilidades del cantón.

También es importante aclarar que para los efectos del plan se entenderá **lo local** como el espacio o territorio particular desde donde se desarrollan las prácticas sociales e institucionales, si bien es cierto que este concepto se puede entender desde distintos enfoques, que van desde el desarrollo a escala humana hasta el eco desarrollo, lo relevante es que para efectos del plan lo local se analiza desde el enfoque de desarrollo humano sostenible lo que significa que en ese territorio particular se dan relaciones sociales mediados por los recursos físicos, financieros, humanos, técnicos, socioculturales y ambientales como elementos esenciales para el bienestar de las personas.

En este sentido, lo local debe entenderse "en su escala adecuada no solo para trazar las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos de desarrollo, sino también para plantearse procesos complejos como la descentralización, la desconcentración y su vínculo indisoluble con la gobernabilidad, que sería ahora no solo de cada país, sino también de la región, pero en cada caso con unas unidades locales como bases o células primigenias" (Arguello: 109)

5.9.1. Gestión del riesgo y principales amenazas existentes para la población local

Partiendo de que la amenaza se entiende “un Peligro latente representado por la posible ocurrencia de un fenómeno peligroso, de origen natural, tecnológico o provocado por el hombre, capaz de producir efectos adversos en las personas, los bienes, los servicios públicos y el ambiente”. [9]

La Comisión Nacional de Emergencia ha ubicado como principales amenazas en Talamanca:

Amenazas hidrometeorológicas: La inmensa red fluvial del cantón se constituye en una amenaza en el cantón. Dicha red de drenaje está compuesta principalmente por los ríos Sixaola, Cocles, Telire, Coen, Uren, Lari, Gandoca, Carbón, Yorkín, Suárez, Amubri.

De estos ríos y quebradas, algunos han disminuido el período de recurrencia de inundaciones, lo anterior por causa de la ocupación de las planicies de inundación, el desarrollo agropecuario y urbano en forma desordenada, sin ninguna planificación y al margen de las leyes que regulan el desarrollo urbano y forestal.

A lo anterior, se suma el aporte de sedimentos y otros desechos sólidos a los cauces, redundando en la disminución de la capacidad de la sección hidráulica, y provocando el desbordamiento de ríos y quebradas. Esta situación ha sido generada entre otros, por la construcción de viviendas cercanas a los ríos, la deforestación, la construcción de obras hidráulicas mal diseñadas y otros.

Las zonas o barrios que pueden ser más afectados y con alto riesgo por las inundaciones y avalanchas de los ríos y quebradas antes mencionados son:

[9] Ley de Emergencias No.8488, artículo 4, citado en Índice de Desarrollo Social (IDH) 2007. MIDEPLAN, p. 67)

13 y **2** Estos apartados se retomaron del Plan Local de Desarrollo del Cantón de Talamanca 2003-2012, p.52-54.

(esto no excluye otras comunidades que puedan estar en condición similar y no se mencionan en este documento)

☐ Río Sixaola: Sixaola, Noventa y Seis, Daytonia, Celia, San Miguelito, Catarina, Margarita, Olivia, Bribrí, Chase.

☐ Río Cocles: Codes

☐ Río Telire: Bratsi, Shiroles, Suretka

☐ Río Coen: Coroma

Río Uren: Amubri, Boca Uren

☐ Río Lari: Gandoca

☐ Río Gandoca: Gandoca

☐ Río Carbón: Home Creek

☐ Río Yorkín: Bris

☐ Río Suárez: Cahuita

☐ Río Amubri: Amubri

Amenazas geológicas: el Cantón de Talamanca se localiza dentro de una región sísmica caracterizada por la presencia de importantes fallas, las cuales en diversas ocasiones tal como el 7 de enero de 1953, han generado eventos sísmicos de importancia llegando a causar daños de consideración en el cantón.

El último evento sísmico de importancia ocurrió el 22 de abril de 1991 (Terremoto de Limón), su epicentro se localizó dentro de los límites del cantón, cerca del cerro Jacrón, con una magnitud de 7.5 grados.

Este evento, causó daños importantes tanto a viviendas como a líneas de comunicación y servicios básicos importantes para la región (carreteras, puentes, líneas de ferrocarril, tendido eléctrico, acueductos, etc.), siendo las

características topográficas, geológicas y del uso del suelo del cantón de Talamanca, las que se conjugaron para producir dichos efectos.

Los efectos geológicos más importantes de un sismo cerca del cantón de Talamanca son:

☐ Amplificaciones de la onda sísmica, en aquellos lugares donde el tipo de suelo favorece este proceso (terrenos conformados por arenas, aluviones, etc.) Los poblados más vulnerables son: Sepecue, Coroma, Amubri, Bratsi, Chase, Bratsi, Bribrí, Olivia, Margarita, Paraíso, San Miguel, Daytonia, Virginia, Sixaola, Gandoca, Hone Creeck, Cahuita.

Licuefacción del suelo: (comportamiento del suelo como líquido debido a las vibraciones del terreno), sobre todo en aquellas áreas cercanas a la costa donde los terrenos están conformados por acumulación de arenas. Los poblados más vulnerables son: Cahuita, Punta Caliente, Puerto Viejo, Gandoca, Sixaola.

☐ Deslizamientos de diversa magnitud sobre todo en los sectores donde la pendiente del terreno tiende a ser mayor. Las áreas más vulnerables son aquellas localizadas hacia la parte alta de la cuenca del río Telire, donde se encuentran los poblados de San José, Cabécar, Telire, Sukut, Bratsi, Chase.

☐ Tsunamis o maremotos, que afectarían aquellos poblados localizados a lo largo de la Costa Pacífica, tales como: Gandoca, Manzanillo, Puerto Viejo, Home Creek, Punta Caliente, Cahuita.

☐ Asentamientos de terrenos, en aquellos sectores donde se han practicado rellenos mal compactados o existen suelos que por su origen son poco compactos (aluviones, arenas etc.)

☐ Fracturas en el terreno, con daños diversos a la infraestructura.

Deslizamientos: las características topográficas y geológicas propias del cantón de Talamanca, lo hacen vulnerable a la inestabilidad de laderas, sobre todo hacia el suroeste del cantón, donde la pendiente del terreno es más abrupta.

Además son susceptibles a inestabilidad de suelos aquellos lugares donde se han practicado cortes de caminos y rellenos poco compactos.

Los efectos más importantes de los deslizamientos serían: Sepultamiento de viviendas, daños diversos a caminos, avalanchas de lodo, generadas por represamientos de ríos, afectando sobre todo aquella infraestructura localizada cerca del cauce del río o dentro de la llanura de inundación de los mismos, daños a ganadería y cultivos.

5.9.2. Planes de gestión del riesgo

Riesgo: se relaciona con la probabilidad de que se presenten pérdidas, daños o consecuencias económicas, sociales o ambientales en un sitio particular y durante un período definido. [10](IDS, 2007: 67)

La Municipalidad en su Plan de Desarrollo Local 2003-2013, planteó orientar sus planes de gestión del riesgo hacia las siguientes acciones:

☐ Promover la protección de cuencas

☐ Participación activa de la Municipalidad en el Comité ambiental y comité local forestal

☐ Manejo Integral de desechos sólidos en el Cantón

☐Abrir espacios de discusión y análisis sobre el tema de las inundaciones del Río Sixaola y las alternativas de desarrollo de la zona.

☐ Desarrollo de planes de ordenamiento territorial.

5.9.3. Organización para la gestión del riesgo y recursos disponibles

[10] Maycol, Morales. Memoria Yorkín, 2009:5.

Existen organizaciones locales que actúan en casos de emergencia, convirtiéndose en expresiones locales de la Comisión Nacional de Emergencia, quienes conjuntamente con actores locales, como es el colegio, en el caso de la comunidad de Yorkín actúan eficientemente ante las emergencias en dicha comunidad, hay buena organización para llegar a soluciones y actualmente existen miembros de la comunidad preparados en primeros auxilios, según lo plantean los líderes comunales. [11](Sin embargo, también hay opiniones en otras comunidades que contradicen lo anterior al plantear: "En relación a emergencias y su organización en las comunidades, la instancia competente no aborda correctamente el sentir (percepción, identidad, cultura) de la gente con su barrio y las amenazas y vulnerabilidades existentes. Existe fragilidad organizativa en los lugares más afectados como por ejemplo Sixaola en donde hay mucha división de organizaciones, en mucho creado por las políticas asistencialistas".[12] Por otra parte, la Comisión Nacional de Emergencias (CNE) hace un monitoreo constante del clima.

Respecto a las ayudas que llegan cuando se dan las emergencias, consideran que debe de haber un mayor control en la entrega de apoyos ya que hay gente que no recibe nada y otros que reciben mucho. (Ídem).

5.9.4. Eliminación o mitigación de las vulnerabilidades[13]

☐ Respecto a las inundaciones:

Para mitigar las vulnerabilidades existentes en el Cantón, la Comisión Nacional de Emergencias plantea un papel protagónico a la Municipalidad y propone que debido a que el mayor problema que podrían generar las inundaciones o

[11] Maycol, Morales. Memoria Yorkín, 2009:5.

[12] (Morales, Maycol, Memoria Sixaola, 2009:3)

[13] Tomado de Plan Local de Desarrollo de Talamanca 2003-2013, 2003.

avalanchas, dadas por la ocupación de las planicies de inundación de los ríos, ya sea con asentamientos humanos y cultivos, así como la deforestación de las cuencas altas y medias, y la falta de programas de uso sostenible de recursos naturales, se recomienda:

- Que la Municipalidad del Cantón de Talamanca, controle de forma exhaustiva el desarrollo en las planicies de inundación, exigiendo a toda persona que solicite un permiso de construcción en áreas cercanas a cauces de agua, el análisis de riesgo respectivo, por parte de las instancias respectivas.

- Fomentar programas de educación ambiental y de uso del suelo con fines de construcción, evitando la contaminación de los ríos y quebradas, con desechos sólidos y otros, así como establecer brigadas de vecinos para la limpieza y mantenimiento de los desagües y cauces de agua.

- Planificar el envío de aguas servidas, negras y pluviales que fluyen de las diferentes urbanizaciones, y que aumentan el caudal de los ríos, provocando inundaciones y problemas de salud en períodos de lluvias intensas, sobre todo cuando se presentan fenómenos hidrometeorológicos tales como: frentes fríos, vaguadas, temporales, tormentas, y depresiones tropicales, etc.

- Que la Municipalidad de Talamanca, busque los mecanismos adecuados con otras instituciones del Estado, Organismos no Gubernamentales (ONG's), vecinos y empresa privada para poner en práctica obras de protección de las márgenes de los ríos o los cauces, para reducir la posibilidad de inundaciones.

- Que los grupos organizados del Cantón de Talamanca, en coordinación con el Comité Local de Emergencia, formen grupos de vigilancia de las cuencas de los ríos que pasan cerca de los centros de población, para evitar que inundaciones y avalanchas tomen por sorpresa a la población en época de lluvia con alta intensidad.

5.9.5. Características geológicas:

Dadas las características geológicas, topográficas climáticas del cantón de Talamanca, se deben de tomar en cuenta las siguientes recomendaciones para el desarrollo urbano:

- Evitar la concesión de permisos de construcción sobre laderas de fuerte pendiente o al pie de las mismas, igual restricción se debe aplicar para sectores donde existen antecedentes de inestabilidad y fallas geológicas.
- En sectores donde existan fallas geológicas, es importante mantener una franja de no construcción a ambos lados de la traza de falla. Si tiene dudas, consulte con un profesional del ramo.
- Controlar el desarrollo de infraestructura cerca de las regiones costeras, evitando la concesión de permisos en terrenos arenosos y/o a un nivel cercano al nivel del mar.
- Darle seguimiento a los permisos de construcción o intervenir los mismos, en los casos en que se compruebe que la práctica constructiva o la calidad de los materiales no es la más adecuada, de tal manera que garantice su resistencia a los sismos.
- Controlar los permisos para construir sobre rellenos, pues en general estos no reúnen las condiciones adecuadas para ello.
- Considerar aquellas áreas vulnerables a los diferentes desastres cuando sean planeadas y diseñadas obras de infraestructura de importancia comunal (rellenos sanitarios, acueductos, caminos, etc.)

5.9.6. Líneas de acción para gestión del riesgo

Gestión del riesgo por Áreas de intervención	Líneas de acción
Gestión del riesgo en materia de desarrollo económico	Mejorar la información de análisis de riesgo de desastre para proyectos de inversión a nivel cantonal por parte del concejo que contrarreste la insuficiente cultura empresarial y capacidad de gestión a nivel local comunitario. Que la Municipalidad de Talamanca, busque los mecanismos adecuados con otras instituciones del Estado, Organismos no Gubernamentales (ONG's), vecinos y empresa privada para poner en práctica obras de protección de las márgenes de los ríos o los cauces, dragados, construcción de diques, mantenimiento de la red con construcción de drenajes y mantenimiento rutinario y periódico para reducir la posibilidad de inundaciones
Gestión del riesgo para el desarrollo sociocultural	Promover la participación ciudadana inclusiva, principalmente de aquellos sectores que se encuentran en vulnerabilidad social, en la toma de decisiones. Desarrollar evaluaciones del riesgo de desastre en asentamientos en condiciones de vulnerabilidad. Mejorar las condiciones de vulnerabilidad para la gestión del riesgo de desastres en las comunidades del cantón. Impulsar la participación democrática de la población en la gestión del riesgo de desastre. Desarrollar medidas para proteger la salud de los habitantes en caso de un evento de origen natural o provocado por la acción el ser humano. Promover la gestión de los riesgos de desastre en las Oferta educativa distrital.

	Desarrollar un proceso de protección y recuperación del patrimonio cultural ante desastres y proteger la Identidad y cultura local.
Gestión del riesgo Seguridad humana	Hacer diligencias para dotar de equipos , capacitaciones y asistencia técnica a la policía y desarrollo de programas de seguridad comunitaria
	Promover programas para desarrollar mayor seguridad comunitaria mediante la gestión de riesgo
Gestión del riesgo Educación	Desarrollar un plan de captación de recursos externos para atender las necesidades en materia de programas de desarrollo e infraestructura educativa
	Elaborar un plan de capacitación por cada centro educativos y estos constituyan un comité de emergencias con un plan específico de trabajo
	Capacitación, apoyo técnico y logístico para el fortalecimiento de los comités locales e institucionales
Gestión del riesgo para Servicios	Desarrollar procesos para garantizar la continuidad de los servicios públicos básicos en casos de desastre.
	La comunidad disponga de mecanismos de alerta temprana que permita a los comités locales y población dar aviso sobre la ocurrencia de posibles desastres que podrían afectar los servicios
	Capacitación comunitaria para hacer una evaluación sobre los impactos en materia de desastres
Gestión del riesgo para el medio ambiente y	Mejorar la promoción y planificación ambiental a nivel distrital para fortalecer la gestión de riesgo

Ordenamiento territorial	de desastre por la falta de programas de protección y manejo de cuencas y de un ordenamiento territorial que ha propiciado un crecimiento desordenado de los asentamientos y deterioro del potencial ecoturístico. Garantizar que el área de construcciones cumpla con la normativa vigente de la regulación de servicios que atenten contra el ambiente y la agilización y minimización de trámites Establecer mecanismos para que los grupos organizados del Cantón de Talamanca, en coordinación con el Comité Local de Emergencia, se fortalezca una red de grupos de vigilancia de las cuencas de los ríos que pasan cerca de los centros de población, así como en zonas de posibles deslaves y derrumbes para evitar que inundaciones y avalanchas causen o provoquen catástrofes en las comunidades. Desarrollar capacidades en la población para un mejor usos del suelo y protección de los recursos naturales
Gestión del riesgo Infraestructura	Fortalecer los procesos de análisis de riesgo de desastre para el desarrollo de la infraestructura básica y futura del cantón con procesos de capacitación y asesoría a las comunidades que faciliten mecanismos de prevención temprana. Mejorar mediante una correcta gestión del riesgo las condiciones de infraestructura cantonal para proteger y permitir la movilidad a personas con discapacidad en caso de un evento de origen natural o provocado por la acción del ser humano que pueda generar un desastre

	Crear sistemas de control sobre el desarrollo de infraestructura cerca de las regiones costeras, evitando la concesión de permisos en terrenos arenosos y/o a un nivel cercano al nivel del mar. Participación de la comunidad en la gestión de los planes de emergencias locales y protección de la infraestructura
Gestión local e institucional	Formulación y aprobación de planes de emergencia con mecanismos de participación ciudadana Programas de capacitación especializada dirigida a funcionarios, dirigentes locales y comités de emergencias.

5.10. Efectos e impactos esperados del plan de desarrollo humano local

DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE

Objetivo específico por eje estratégico	Efectos esperados	Impactos esperados
Promover el desarrollo de proyectos de infraestructura vial que facilite el desarrollo productivo	Plan de mejoramiento vial facilita el intercambio comercial y productivo en el cantón	Se mejoran las condiciones de vida de la población. Se amplían los flujos de intercambio comercial y las inversiones en el cantón.

		Se ha logrado que las personas que mejoren sus oportunidades y capacidades para desarrollarse como agentes económicos y sociales.
Generar iniciativas eficientes que permitan la consolidación de las actividades agropecuarias y artesanales	Programa capacitación integral para el desarrollo de la pequeña y mediana empresa entre los productores y otros interesados en desarrollar proyectos productivos	Empresarios más productivos y exitosos. Mejora el nivel de vida de los empresarios y de la población en general Se han generado actividades económicas innovadoras , así como la apertura de espacios productivos estables para iniciativas locales
Desarrollar oportunidades para potenciar las capacidades del recurso humano y contribuir a la diversificación y mejoramiento de las actividades productivas y de servicios del cantón	Proyectos productivos de mercadeo y comercialización	Campesinos y agricultores con más y mejores opciones para comercializar sus productos. Mejoran los ingresos. Se mejora el nivel de vida
	Programa de crédito adecuado a la realidad cantonal y tomando en consideración que muchos sectores productivos no tienen garantías por la situación jurídica de muchas propiedades en el cantón	Campesinos y agricultores con más y mejores opciones de acceder al crédito. Calidad de vida de los agricultores y sus familias. Se contribuye con el mejoramiento los ingresos de los agricultores. Se da una mayor presencia de organizaciones productivas apoyadas por

		ONGS e instituciones que promocionan el desarrollo económico
	Se establecen y firman convenios de cooperación con el MEIC, PRONAMYPE, INA, BPDC y otras para apoyar iniciativas de planta procesadora de plátano, turismo comunitario, nuevas alternativas productivas, entre otras	Campesinos disponen de opción real para colocar su plátano. Una regulación del precio. Mejoramiento de los ingresos. Una diversidad de actores como los indígenas, pequeños productores, mujeres con emprendimientos, entre otros se favorecen del apoyo técnico financiero que ofrecen entidades para mejorar la calidad de la vida
	Oficina de asesoramiento tributario y financiero de PYMES creada en el cantón	Una diversidad de actores como los indígenas, pequeños productores, mujeres con emprendimientos, entre otros se favorecen del apoyo técnico financiero que ofrecen entidades para mejorar la calidad de la vida. Empresarios disponen de una opción de apoyo y asesoría empresarial en el cantón. Trámites se facilitan. Se abren las opciones de apoyo financiero y técnico.
	Programa de crédito adecuado a la realidad cantonal y tomando en	Campesinos y agricultores con más y mejores opciones de

	consideración que muchos sectores productivos no tienen garantías por la situación jurídica de muchas propiedades en el cantón	acceder al crédito. Calidad de vida de los agricultores y sus familias. Se contribuye con el mejoramiento los ingresos de los agricultores. Se da una mayor presencia de organizaciones productivas apoyadas por ONGS e instituciones que promocionan el desarrollo económico
	Se constituye una bolsa de empleo	Se amplían las opciones para conseguir empleo en el cantón

DESARROLLO SOCIOCULTURAL

Objetivo específico por eje estratégico	Efectos esperados	Impactos esperados
Tener acceso a una educación trilingüe de fuerte contenido cultural	Programas educativos trilingües establecidos en escuelas y colegios	Pobladores con manejo de idiomas favorecen competitividad cantonal, el desarrollo turístico y mejora de la calidad de vida
Lograr una mayor inversión en salud (equipamientos, recursos humanos para más fácil accesibilidad en zonas remotas	Se aumenta en el cantón la inversión en programas de salud, vivienda, educación, seguridad, otros (equipamiento, recursos humanos)	Se mejora la calidad de vida de la población. Habitantes disponen de formas para recibir una atención más rápida y de calidad. Mejoras en la salud de los habitantes. Disminuyen los costos para los vecinos.

		Disminuye el desempleo. Se amplían las oportunidades laborales.
Crear más empleo para hombres y mujeres	Se han generado oportunidades laborales para hombres y mujeres en el cantón	Se disminuye la pobreza Se mejora la calidad de vida Se aumentan las oportunidades laborales para la gente Se logran mejores ingresos
Desarrollar programas de vivienda autóctonas que disminuyen el déficit cantonal	Se aumentan las oportunidades de la gente para adquirir vivienda	Se mejora la calidad de vida de la población .
Fortalecimiento de las asociaciones de desarrollo	Estrategia de capacitación y asistencia técnica diseña y aplicándose para Concejos de distrito, asociaciones de desarrollo, Unión Cantonal de asociaciones y otros grupos organizados que permita el desarrollo de planes conjuntos	Se democratiza la participación. La participación ciudadana aumenta. Aumenta la transparencia.

SEGURIDAD HUMANA

Objetivo específico por eje estratégico	Efectos esperados	Impactos esperados
Instalar semáforos reductores de velocidad y ciclo vías	Mayor seguridad en la red vial cantonal	Se disminuyen los accidentes
Crear una policía	Se establecen mayores controles migratorios en	Más seguridad ciudadana

migratoria	el cantón	Tranquilidad de los pobladores Disminución de actos delictivos
Crear una oficina que respalde a los agricultores	Se incentiva la participación en programas preventivos de drogas, recreativos, deportivos y culturales	Mejoramiento de la calidad de vida Aumentan las oportunidades para el desarrollo cultural, deportivo y recreativo
Programa de protección de la niñez y juventud	Se incentiva la participación en programas preventivos de drogas, recreativos, deportivos y culturales	Mejoramiento de la calidad de vida Aumentan las oportunidades para el desarrollo cultural, deportivo y recreativo
Se construyan puestos policiales en cada de las comunidades y que funcionen las 24 horas	Se aumenta la seguridad ciudadana en el cantón y se disminuyen los actos delictivos	Se da una mayor tranquilidad y seguridad en las comunidades
Crear centro de rehabilitación drogas	Los ciudadanos con problemas de drogadicción disponen de un centro de apoyo y rehabilitación	Se atiende a ciudadanos con problemas de adicción Se rehabilitan ciudadanos Se mejora la calidad de vida de las familias afectadas

EDUCACION

Objetivo específico por eje estratégico	Efectos esperados	Impactos esperados
Involucrar más a la familia en el proceso de educación	Se disminuye la deserción escolar y colegial y se aumenta la responsabilidad de las familias	Los estudiantes mejoran sus oportunidades educativas y laborales Las familias mejoran su calidad de vida
Que la Dirección regional y la Municipalidad tomen carta de acuerdo a la educación de niños y jóvenes el derecho del bien de ellos	Existan programas de mejoramiento educativo	Hay más opciones educativas para el desarrollo de niños y jóvenes Existen más oportunidades de empleo y una amplia gama de opciones para estudios superiores mejorando su calidad de vida
Desarrollar infraestructura escolar y mejora de programas que permitan tener mejores condiciones físicas para una educación de calidad en el cantón	Hay un mejoramiento y ampliación de la infraestructura educativa en el cantón para todos los habitantes	Se dispone de instalaciones más seguras y de calidad en el cantón

SERVICIOS

Objetivo específico por eje estratégico	Efectos esperados	Impactos esperados
Apoyar las áreas de salud, educación, recreativo y socio cultural que satisfaga las necesidades de las comunidades y de las instituciones	En el cantón existe servicios de calidad de acuerdo a las directrices del plan regulador	Se mejoran servicios de salud, educación y en la parte recreativa y sociocultural Se mejora el transporte, sistemas de energía y comunicaciones
Crear un sistema de recolección y tratamiento de residuos técnicamente diseñado , con una población formada para aplicar ;proceso de selección y reciclaje de los mismos	Se aplique el plan integral de residuos y el fortalecimiento de las redes de centro de acopio	Se mejora la calidad de vida de la ;población Se evitan crecientes niveles de contaminación en todo el cantón Se mejora la cultura ciudadana para el manejo integral de residuos Se incentiva la participación de organizaciones en el manejo de iniciativas de reciclaje
Ampliar la cobertura de los servicios municipales en materia de limpieza de vías y recolección de residuos	Se implementa proyecto de aseo de vías	Comunidades y distritos limpios y libres de contaminación Se mejora la calidad de vida de la ciudadanía

GESTION AMBIENTAL Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Objetivo específico por eje estratégico	Efectos esperados	Impactos esperados
Manejar adecuadamente los residuos sólidos de acuerdo a lo establecido en el PMGIRS, legislación vigente y directrices emitidas por la municipalidad	Se dispone de un plan integral de residuos con sistema tratamiento, disposición final y ampliación del servicio	Se dispone de un ambiente más sano y limpio con apoyo de familias y negocios. Grupos comunales con opciones de formar empresas para tratar la basura. Se genera conciencia y hábitos que protegen la salud y calidad de vida de los habitantes del cantón.
Protección de la flora y fauna, mantos acuíferos incorporando áreas de bosque comunal e incentivar a los propietarios como productores de oxígeno y manejos de área protegida	Se ejecuta una política cantonal que garantiza la protección y conservación del recurso natural	Se dispone de un ambiente más sano políticas que mejoran la calidad de vida de la población. Hay mejoras en la salud. El cantón se hace más atractivo. Más inversión y se Mejoran ingresos colectivos.
	Se protegen las fuentes de agua potable y garantizar la dotación de agua potable de calidad.	La población actual y futura tiene acceso a agua potabilizada que protege su salud y calidad de vida. Disminuyen las enfermedades parasitarias.
	Se fortalece una red de acueductos manejados por ASADAS	La población dispone de agua potabilizada que protege su salud y calidad de vida.

		Un uso más racional del agua. Hay un mayor y mejor control. Acueductos son auto sostenibles. Se garantiza un mejor acceso de la población al agua.
Elaborar un plan de ordenamiento territorial, aplicable a cada distrito con previsión de existencia de normas que fomenten un crecimiento y desarrollo ordenado de todos los asentamientos del cantón	Se formula y aprueba un plan regulador	Comunidades asentadas en zonas seguras. Producción agropecuaria totalmente amigable con el ambiente y de alta productividad Plan de ordenamiento territorial aplicable a cada distrito
Proteger las fuentes de agua potable y dotación de agua de calidad total, con aplicación de costos reales manejables por cada tipo de usuario	Se construye una red de acueductos rurales en el cantón	Se amplía la cobertura del servicio y se mejora la calidad de vida

INFRAESTRUCTURA

Objetivo específico por eje estratégico	Efectos esperados	Impactos esperados
Mejorar los servicios de agua potable para los pobladores del cantón	Se construye una red de acueductos rurales en el cantón	Se amplía la cobertura del servicio y se mejora la calidad de vida
Establecer un programa para la construcción de la infraestructura necesaria escuelas, EBAIS, clínicas y espacios recreativos	En el cantón existe infraestructura de calidad de acuerdo a las directrices del plan regulador	Se mejoran servicios de salud Se mejora el transporte, sistemas de energía y comunicaciones
Contar con una red de caminos intercantonal con programas de mantenimiento	Se dispone de un plan vial quinquenal	Se cuenta con red vial que facilita la comunicación interna, la producción, el desarrollo turístico y hace el cantón más competitivo que mejora la calidad de vida

5.10.1. Proyectos clave del alcalde y su relación con las áreas estratégicas del PDHC

Los proyectos se han definido sobre la base del programa de Gobierno del Alcalde 2010-2016[14] y la discusión con distintos actores, sectores público privado y documentos estratégicos elaborados en el cantón. Los proyectos son los siguientes:

[14] En el Programa del Gobierno del Alcalde se puntualizan como proyectos clave del desarrollo Humano creación de fuentes de empleo, protección del agua, gestión integral de residuos, seguridad ciudadana, salud, accesibilidad de comunidades periféricas y transporte público justo.

5.10.2. Modernización y fortalecimiento del gobierno local y los mecanismos de participación de la ciudadanía

- Implementación de procesos de descentralización de los servicios
- Impulso de políticas económicas que permitan el desarrollo de las capacidades empresariales
- Promoción de una transferencia tecnológica, capacitación y profesionalización del recurso humano, movilizando a todos los sectores y actores, con el apoyo de la cooperación internacional, universidades y otras entidades.
- Fomento de una estrategia de mancomunidad para el desarrollo, que apoye iniciativas de desarrollo local y regional y procesos de preinversión e inversión que permitan el desarrollo de capacidades en la Municipalidad en este campo.
- Recursos humanos calificados y los lineamientos técnicos necesarios para desarrollar propuestas de modernización de la gestión local.
- Establecimiento de sistemas de planificación local que ordenen el desarrollo humano en el territorio y faciliten la coordinación de los esfuerzos de inversión social (Con recursos de las instituciones nacionales, sector privado y de cooperación externa) para satisfacer las demandas y necesidades de la población.
- Fortalecimiento de la capacidad de formulación, ejecución y seguimiento de los proyectos de inversión

5.10.3. Desarrollo económico sostenible

- Fortalecimiento de la economía local facilitando el desarrollo de actividades tradicionales como la artesanía, la agricultura, la ganadería y la pesca
- Impulso de actividades productivas no tradicionales como la avicultura, la apicultura, la piscicultura y la industria.
- Facilitar atracción de capitales para proyectos de inversión que ayuden a proveer fuentes de empleo, desarrollo de infraestructura y servicios en el cantón
- Fomentar la micro, pequeña y mediana empresa para generación de Empleo y creación de alternativas productivas en el cantón.
- Impulso del turismo ecológico
- Mercadeo y comercialización del plátano

5.10.4. Medio ambiente y ordenamiento territorial

- Protección del medio ambiente

- Capacitación en gestión ambiental, manejo integral de residuos propiciando proyectos de reciclaje, reutilización y conservación ambiental.

- Participación en proyecto de mancomunidad regional de disposición final de residuos
- Aplicación de la Ley integral de residuos
- Impulso de proyectos de Bandera Azul Ecológica
- Búsqueda de recursos para la formulación y aprobación del plan regulador
- Impulso de acciones de desarrollo en la Zonas más deprimidas del cantón
- Regulación de las propiedades no inscritas en el Registro Nacional, soluciones a zonas costeras, fronterizas y otras

5.10.5. Desarrollo sociocultural

- Fortalecimiento de las tradiciones y valores preservando su identidad cultural
- Impulso de una política social y local que genere mejoras en los servicios de salud, seguridad ciudadana, lucha contra la drogadicción y la violencia intrafamiliar, recreación, vivienda, cultura y educación, saneamiento y reducción del desempleo, que conduzcan al fortalecimiento de la familia y la comunidad
- Fomento de política local de discapacidad

5.10.6. Seguridad Humana

- Seguridad ciudadana procurar que Talamanca no quede excluida del serio problema de seguridad que hay en el país, más aun siendo un lugar fronterizo, motivo por el cual se aumentan actividades delictivas como el contrabando y la venta de licor de manera clandestina.

5.10.7. Infraestructura

- Formulación y aprobación del plan vial quinquenal

- Plan de mejoramiento de obras y servicios

- Acceso a comunidades periféricas: dándole mayor y mejores vías de acceso a las comunidades periféricas y que los servicios públicos que brindan otras instituciones den sus servicios a esas comunidades.

5.10.8. Equipamiento

- Salud: para que en las dos clínicas de la CCSS con serias deficiencias, tanto en equipamiento como en capacidad de atención a los usuarios, cuenten con rayos X y otros servicios esenciales en materia de salud

5.10.9. Servicios

- Equidad en el Transporte Publico: para que los usuarios y usuarias del servicio de transporte público en todo el cantón, paguen una tarifa justa y de acuerdo a los niveles socioeconómico de los hogares
- Mejoramiento del servicio del Agua: El agua es el líquido vital para la vida del ser humano y Talamanca a pesar de contar en abundancia con dicho recurso, las comunidades carecen de ese servicio.
- Mejoramiento del servicio de Residuos sólidos: Que por Las características geográficas y el número de habitantes que no pagan por el servicio de recolección de residuos, hace que dicha actividad sea deficitaria para el municipio

5.11. Indicadores de verificación

- Documento de PDHCL elaborado en forma participativa.
- Equipo de Gestión Local constituido.
- Del presupuesto municipal se asigna un 25% para los proyectos priorizados en el PDHCL.
- Documentos de convenios de cooperación Municipalidad Las comunidades establecidos y firmados.
- Instrumentos de Carrera Administrativa elaborados y en ejecución.
- Plan de mejoramiento tributario y financiero elaborado y en ejecución.
- Presupuesto municipal elaborado en forma participativa.
- Plan estratégico municipal elaborado y en ejecución.
- Mecanismos de información al público sobre los proyectos del PDHCL establecidos y en ejecución.
- Reglamentos elaborados y actualizados operando a nivel municipal en función de la propuesta de modernización y para la ejecución de los proyectos del PDHCL.
- Contraloría social establecida y operando.
- Estudios de factibilidad para el desarrollo de la pequeña y mediana empresa elaborados .
- Plan de medio ambiente definido y en ejecución.

- Programa de concientización y capacitación en el campo del medio ambiente definido y en ejecución.
- Plan de mejoramiento de infraestructura, equipamiento y servicios elaborado y en ejecución.
- Plan vial quinquenal elaborado y en ejecución
- Entre otros

5.12. Metodología

La municipalidad para el desarrollo de la estrategia de desarrollo Humano Cantonal deberá:

- Identificar los resultados y prioridades establecidas en los diagnósticos distritales y cantonales y preparar los planes de desarrollo distrital que deberán ser concertados entre los concejos de distritos y las organizaciones comunitarias.
- Definir los sectores priorizados. los objetivos, políticas, metas y estrategias institucionales y los mecanismos de evaluación y control.
- Globalizar en proyectos por áreas las aspiraciones priorizadas por la comunidad e incorporar los principales proyectos distritales y cantonales a la estrategia de desarrollo.
- Examinar previamente para los proyectos de inversión la viabilidad, técnica, financiera y operativa en un trabajo conjunto alcalde y funcionarios técnicos municipales
- Los proyectos de inversión priorizados y viables deben ser programados a nivel de perfil, para contar con un banco de datos que haga viable la captación de recursos para los mismos.
- Los perfiles de proyectos constituirán insumos básicos para la elaboración de la programación presupuestaria y el presupuesto municipal cada año.
- El PAO deberá ponerse a consideración de las autoridades municipales para su aprobación con los mecanismos de información hacia la ciudadanía.
- Aprobar reglamento de participación ciudadana

CAPITULO VI
ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACION DEL PLAN

Para desarrollar el plan es necesario conocer cuáles deben ser las fases, procesos y pasos que garanticen su aplicación real en la Municipalidad y pueda crearse un contexto y articulación favorable en el ámbito cantonal, regional y nacional. Para ello se definieron como fases de implementación del plan las siguientes:

6.1. Formulación Técnica, práctica y aprobación del Plan

En esta fase se contempló la elaboración y revisión del plan en forma participativa con los niveles políticos, técnicos y operativos de la Municipalidad, organizaciones de la sociedad civil, sectores públicos y privados para que el documento del plan respondiera a las demandas, necesidades y exigencias técnicas planteadas en los distintos talleres de planificación. Además de las recomendaciones sugeridas por funcionarios de MIDEPLAN

En sesión del Concejo Municipal se aprobó el plan con participación de los representantes de todos los sectores.

En el documento del plan se contemplan las necesidades planteadas por la ciudadanía y la estrategia de modernización y actividades del proceso que deben realizarse de manera simultánea, usando y compartiendo la base de datos y herramientas disponibles en el ámbito municipal.

La vigencia del plan es de 10 años y está sujeto a visiones y ajustes por las autoridades municipales y a los distintos programas de gobierno de los alcaldes (as) y se le asignen los recursos para su ejecución y se elaboren planes de captación de recursos externos a nivel nacional e internacional complementarios para su ejecución.

6.2. Divulgación y Enriquecimiento del plan con todos los Actores ligados a la Municipalidad

Se requiere que no sólo el Consejo Municipal, el alcalde, las Áreas municipales, los departamentos técnicos, sino que las organizaciones comunales, sector público y privado en su conjunto conozcan las líneas estratégicas trazadas y los proyectos prioritarios del plan para el periodo propuesto.

Para ello se deben elaborar documentos síntesis y presentaciones visuales que faciliten la información de la iniciativa de planificación y se conozcan los proyectos componentes de las distintas áreas estratégicas.

Se debe contemplar el financiamiento de las actividades organizativas citadas, para asegurar el plan de divulgación y publicidad del PDHCL.

6.3. Priorización de proyectos

Las acciones prioritarias de este plan de desarrollo humano deberán crear las condiciones que permitan la ejecución de proyectos y acciones específicas por parte de los responsables de su ejecución.

Se proponen los siguientes criterios técnicos para su ejecución: las distintas acciones deben facilitar viabilidad técnica financieras en la ejecución de los proyectos para facilitar la atracción de recursos públicos y privados, que a su vez deben ser desencadenantes en la dinamización de otro tipo de acciones operativas, para introducir innovaciones al interior de la Municipalidad para la inserción de actividades claves en la parte económica, ambiental y territorial, sociocultural, infraestructura, equipamiento y servicios.

Con una estrategia clara de lo que debe ser la innovación, la formación del recurso humano y la nueva estructura que se requiere para la ejecución del PDHCL se estarían dando pasos importantes para la descentralización y modernización de los servicios. Deben incluirse estrategias y acciones para la atención desconcentradas en los sectores que tienen un potencial de desarrollo para proyectos turísticos ecológicos entre otros.

La Municipalidad deberá de contar con los recursos financieros propios y de otras fuentes de financiamiento, que aseguren el desarrollo de los proyectos estratégicos.

6.4. Desarrollo Estratégico

La disponibilidad de los recursos y la orientación de los recursos financieros a la inversión deberá de estar en función de nuevos tipos de innovaciones de proceso para la modernización y mejoramiento de la prestación de los servicios

en la nueva etapa de crecimiento y que le un posicionamiento distinto a la Municipalidad en el cantón señalando las siguientes:

De tipo Tecnológico

En donde se debe tener claro cuáles son de proceso y cuáles de productos, que aseguren una mejora en la línea de modernización, definición de procesos, control de calidad, informatización, mejoras en el diseño y diversificación de servicios, creación de ventanilla única, certificaciones de calidad con MIDEPLAN, dar una imagen de control ambiental y de mejoramiento institucional.

De tipo de Gestión

En donde se plantee una modificación sustancial a la actual estructura organizativa, que permita mejoras en flexibilidad y eficiencia productiva, calificación de los recursos humanos, mejoras en los procesos de trabajo, acceso a redes de información, relación con la clientela, y redes estratégicas con socios que representen un crecimiento técnico y financiero.

De tipo Socio Institucional

Que faciliten el desarrollo de las actividades innovadoras, la desconcentración en zonas estratégicas distritales, la concertación de recursos con entidades claves tanto del sector público, privado como de agencias internacionales que facilite el desarrollo de los proyectos.

Para el desarrollo de toda esta estrategia de innovación que plantea el plan a nivel del Consejo Municipal y el alcalde se deben tomar las decisiones apropiadas para el inicio de la misma, y que contempla las siguientes actividades:

- Definición de los procesos técnicos y administrativos para ejecutar tanto este plan como el PEM.
- Ejecución de las agendas de desarrollo comunal como parte componente del plan y base de referencia para la creación del banco de proyectos.
- Elaboración de planes de corto y mediano plazo siguiendo directrices de la CGR y de MIDEPLAN
- Elaboración de estudios de necesidades de capacitación técnica y productiva y elaboración y ejecución de plan curricular para personal, regidores, síndicos, señalando cuáles entidades pueden desarrollar este proceso de capacitación complementaria.
- Realización de estudios de Mejoramiento financiero, que faciliten los recursos para los proyectos entre otros aspectos.

- Contratación de consultorías especializadas y utilización del recurso profesional de la municipalidad para los procesos de modernización y crecimiento.
- Implementación de cursos, seminarios, talleres, jornadas, tutorías, consultorías, etc., de acción complementaria al proceso de innovación tecnológica tanto con funcionarios como con líderes locales.
- Otros aspectos

6.5. Evaluación del Proceso

Lleva implícita el establecimiento de los mecanismos de monitoreo y evaluación del plan y la dirección y coordinación del equipo responsable de la iniciativa de planificación, que por medio de reuniones, sesiones evaluativas y evaluaciones de campo se podrán medir el impacto del trabajo a nivel distrital y cantonal. Para ello se debe contratar una consultoría que establezca cuadros de procesos de evaluación y los sistemas y controles que esto implica de acuerdo a los nuevos lineamientos de la Contraloría General de la República.

6.6. Información de Avances del Plan

En esta fase se abarcan las siguientes actividades:

- Preparación de informes por actividades y por áreas específicas de trabajo.
- Elaboración de informes técnicos al Concejo Municipal, Alcalde, Direcciones y departamentos técnicos, líderes y clientela que faciliten su proceso de desarrollo.

6.7. Fase Metodológica de Proceso Tecnológico

La estrategia del plan, comprende tres áreas básicas:

- Investigación
- Capacitación
- Asesoría técnica y gestión para el desarrollo de procesos

Para la instrumentalización operativa de estas áreas se deberán diseñar los instrumentos operativos de innovación tecnológica.

Para lo anterior, se debe estructurar un sistema modular básico sobre los siguientes ejes temáticos:

- Nuevo orden económico internacional, descentralización y servicios mediante el uso de la tecnologías avanzadas: transferencia tecnológica de documentos y fondos, otros.
- Desarrollo de servicios ligados a las nuevas demandas y necesidades de los distritos (turismo, Bolsas de empleo, desarrollo económico, gestión ambiental presupuestos participativos, desconcentración, otros) y su respectiva comercialización.
- Nuevas tecnologías y cogestión en la operación de los servicios.
- Organización de redes para el impulso de actividades y proyectos municipales.
- Establecimiento de unidades cooperativas municipalidad y comunidad para el incremento de la eficacia y eficiencia.
- Entre otros.

CRONOGRAMA DEL PLAN

ACTIVIDADES	PRODUCTO	RESPONSABLES DE LAS ACTIVIDADES	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4	AÑO 5	AÑO 6	AÑO 7	AÑO 8	AÑO 9	AÑO 10
Formulación Técnica, práctica y aprobación del Plan Elaboración, aprobación y presentación a instancias correspondientes Realización de la programación de actividades para ejecución del PDHCL	Aprobación del PDHCL por parte del concejo municipal Programación de las primeras actividades de ejecución del plan por áreas estratégicas	Equipo de gestión local Alcalde Concejo Municipal	▭									
Divulgación y Enriquecimiento del plan con todos los Actores ligados a la Municipalidad Actividades de proceso a nivel de sectores, cantón, regional y nacional período duración del plan	Foros comunales y sesiones de trabajo y creación de instancias de coordinación y enlace en cada sector: Colorado, San Buenaventura y Pueblo Nuevo	Equipo de gestión local Intendencia Concejo Municipal	▭	▭	▭	▭	▭	▭	▭	▭	▭	▭
Priorización de proyectos Acciones sobre líneas estratégicas trazadas y proyectos priorizados durante	Enlace con los sectores territoriales, asociaciones de desarrollo y otros grupos organizados para	Equipo de gestión local Alcalde Concejo Municipal		▭	▭	▭	▭	▭	▭	▭	▭	▭

el período Acuerdo de realizar reuniones de coordinación del EGL Crear los espacios de diálogo necesarios para que EGL pueda coordinar trabajos con concejo municipal, sectores, asociaciones de desarrollo y diferentes grupos organizados del distrito	la ejecución de los proyectos del plan											
Evaluación del Proceso Establecimiento e implementación de los mecanismos de monitoreo y evaluación del plan	Supervisión permanente de la ejecución del plan Informes de ejecución de avances			☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Desarrollo Estratégico De tipo tecnológico De tipo de gestión De tipo socio institucional	Elaboración de instrumentos de tipo tecnológico, gestión y socio institucional requeridos para ejecución de proyectos del plan			☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Fase Metodológica de Proceso Tecnológico Investigación	Se organizan y desarrollan programas de investigación,			☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐

Capacitación Asesoría y gestión para desarrollo de proceso	capacitación y gestión de desarrollo de proceso para ejecución de proyectos del plan											

BIBLIOGRAFÍA

1- Actualización Plan municipal para la gestión integral de residuos sólidos del cantón de Talamanca. Programa de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Binacional del Río Sixaola. MAG. Municipalidad. 2014

2- Banco Mundial. Guía Municipal para la gestión del Riesgo. Programa de reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado frente a desastres naturales. Colombia. 2010.

3- Becker Alejandro y otros. Ordenamiento territorial. Reinvidación de la descentralización para el desarrollo. GTZ-FESCOL. Colombia.2003

4- Bergoing J.P. (1998). Geomorfología de Costa Rica. Instituto Geográfico Nacional, San José, Costa Rica.

5- Borges, Carlos (2012). Cuarto Informe del Estado de la Educación: Estado de la Educación en Territorios Indígenas. Programa Estado de la Nación.

6- Código Municipal comentado con legislación conexa. Ley No. 7794. UNGL-FUNDEMUCA. 2005

7- Estado de la Nación. (2011). Indicadores Cantonales para la Provincia de Limón 2000-2011. Programa Estado de la Nación, San José Costa Rica.

8- Escobedo Aguilar A. (2010). Cadena productiva de banano criollo (Gros Michel) de Costa Rica. CATIE

9- FUPROVI. (2012). Situación de vivienda y desarrollo urbano en Costa Rica 2011. Fundación Promotora de la Vivienda, San José, Costa Rica.

10- González Efraín.Descentralización y desarrollo humano. PNUD. Perú. 2003

11- IFAM. (2012). Compendio de planes de Desarrollo Cantonal de la Provincia de Limón. 2005-2012. Instituto de Fomento y Asesoría Municipal, San José, Costa Rica.

12- IFAM. (2012). Base de datos Cantones de Costa Rica 2010. Instituto de Fomento y Asesoría Municipal, San José, Costa Rica. www.ifam.go.cr

13- IGN. División Territorial Administrativa de la República de Costa Rica. Instituto Geográfico Nacional, San José, Costa Rica.

14- Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (A y A). (2013). Proyecto de Georreferenciación de aprovechamientos administrados por entes operadores de Sistemas Delegados, 4ta. Fase, Región Huetar Atlántica.

15- Instituto Meteorológico Nacional. Regiones y subregiones climáticas de Costa Rica. San José, Costa Rica. 2012

16- Instituto Nacional de Estadística y Censos. Censo de Población 2011. San José, Costa Rica.

17- Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales. (2011). Evaluación de la Condición de la Ruta Nacional No.256 Hone Creek – Manzanillo. LANAME

18- Leal Rodríguez, Deborah. (2011). Análisis de la situación e identificación de posibles líneas de acción para la cooperación para el desarrollo en la Provincia de Limón. Agencia Española para la Cooperación Internacional y el Desarrollo (AECID), San José, Costa Rica.

19- MIDEPLAN (2013). Costa Rica Índice de Desarrollo Social 2013. Ministerio de Planificación. Setiembre 2013.

20- MIVAH. (2013). Diagnóstico del Cantón de Talamanca. Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos.

21- Municipalidad de Talamanca. Plan de Desarrollo local 2003-2013. Talamanca. 2002.

22- MIDEPLAN. Región Huetar Caribe. Plan de Desarrollo 2030.Mayo 2014

23- UNED-IFAM-FOMUDE. (2011). Tendencias del Desarrollo en el Cantón de Talamanca.

24- Solano Moisés y otro. Gestión de riesgos. Doctrina, normativa legal y técnica. Educatex. Costa Rica.2008

25- Universidad de Costa Rica. (2007). Atlas del Desarrollo Humano Cantonal en Costa Rica. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), San José, Costa Rica.

26- Plan Preliminar primera respuesta Binacional Costa Rica'Panamá para la atención de emergencias por inundación de la Cuenca Telire'Sixaola.

Comisión Nacional de Emergencias de Costa Rica y Protección Civil de Panamá. 2014.

ANEXOS

A1. MATRICES DE RESULTADOS DE TALLERES DISTRITALES Y CON GRUPOS FOCALES

MATRICES DEL DISTRITO TELIRE

MATRICES DEL TERRITORIO CABECAR

1. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Servicios de capacitación y asistencia técnica – financiera	Se carece de un servicio de capacitación y de asistencia adecuado Informantes manifiestan que desconocen organismos que brinden este servicio,	Poco apoyo gubernamental. Falta de capacitación a los agricultores Desorganización de los agricultores. Desarticulación entre la capacidad institucional y las demandas de la población	Establecer un programa de capacitación de acuerdo a necesidades de comunidades indígenas. Coordinar con las instituciones responsables apoyo y acompañamiento a las necesidades de las comunidades indígenas.	Disponer de un programa de capacitación que mejore las capacidades y habilidades de los agricultores de las zona indígenas con el fin de mejorar sus condiciones de vida. Promover nuevas iniciativas productivas en los territorios indígenas.	Capacitar a los productores indígenas en áreas relacionadas a sus actividades productivas. Articular las acciones institucionales para logra un mayor impacto entre los productores indígenas. Solicitar apoyo técnico y económico a organismos gubernamental para la promoción de las actividades productivas en la zona indígena	Reactivación de la producción y la economía local se da de manera efectiva en la zona indígena del cantón, lográndose con ello una mejora en la calidad de vida de los productores de los y las familias indígenas del cantón.

					del cantón.	
Agricultura e industria.	Se requiere apoyo financiero para el desarrollo agrícola en la zona indígena. Se necesita apoyo para poner en operación la planta tostadora de plátano.	Se carece de programas de capacitación adecuados para que apoyen a los agricultores. No hay fondos para compra de Semillas.	Establecer programas de capacitación y asistencia técnica sobre tipo de semillas y productos agrícolas más adecuados para la zona. Programas de capacitación sobre manejo del recurso humano, administración, Transporte interno y nacional nivel nacional	Mejorar las condiciones de vida de los productores de la zona indígena, a través del fomento de actividades de asesoría y apoyo técnico que mejoren los ingresos económicos. Desarrollar centros de acopios como alternativas para la comercializaci ón de productos.	Capacitar a los productores en áreas relacionadas a sus actividades productivas. Programa de asistencia técnica y financiera	Reactivación de la producción y de la economía local se da de manera efectiva en la zona indígena, lográndose con ello una mejora en la calidad de vida de los productores y sus familias. Desarrollo agrícola con mercado asegurado
Turismo	El turismo en la zona indígena no se ha desarrollado adecuadamen te. La zona presenta un alto potencial	No se hace una buena promoción. Falta apoyo y financiamiento. Población poco capacitada. Programas de apoyo de instituciones	Construcción de una oficina	Promover el turismo en las comunidades	Hacer ferias artesanales, crear promotores turísticos y desarrollo de programa con apoyo de instituto de	Comunidades como foco de atracción turística

	para el desarrollo del turismo.	estatales se enfocan en promocionar otras zonas. Falta de conocimiento en la población local para desarrollar la actividad. Malos caminos.			turismo	
Comercialización	La comercialización de los productos agropecuarios en la zona es incipiente o no existe. No existen organizaciones de productores orientadas a la comercialización. Creación de un espacio en el mercado nacional del producto de la zona	Desorganización de los productores. Falta de capacitación en administración y gestión de empresas Falta de preparación en mercadeo Falta de apoyo gubernamental	Diseñar y poner en operación un programa de capacitación en mercadeo y comercialización. Fomentar el desarrollo empresarial de los productores Lograr la instalación y puesta en marcha de la planta de procesamiento, industrialización y comercialización del plátano.	Generar capacidades entre los productores de la zona indígena para solucionar los problemas de comercialización y mercadeo que existen en la zona, con el fin de acceder a mejores nichos de mercado.	Capacitar a los productores en aspectos de comercialización y mercadeo. Organizar a los productores en una empresa comercializadora e industrializadora del plátano.	Organizaciones de productores existentes en las comunidades indígenas lideren los procesos de mercadeo, comercialización y apoyo logístico de los productores. Las comunidades indígenas cuenta con mercadeo de sus productos
Desempleo	Falta de fuentes de empleo en la	Falta de apoyo institucional.	Definición de estrategias,	Estimular las actividades	Realizar estudios para el	Se instalan empresas en

	zona indígena es un problema serio. Las políticas estatales no contribuyen para reactivar la economía en la región con el fin de crear fuentes de empleo.	El estatus de zona indígena limita la inversión externa. Poco interés de la dirigencia local, tanto pública como privada. No hay capacitación que fomente la empresarialidad Falta de recursos económicos y limitaciones de estudio.	políticas y regulación para la reactivación de la economía local. Promover las actividades económicas y productivas tradicionales, así como otras que contribuyan a mejorar las condiciones de ingreso de los agricultores en las zonas indígenas. Promover proyectos conjuntos entre la Municipalidad y las organizaciones locales, para la generación de fuentes de empleo que privilegien la contratación de mano de obra local	económicas que busquen incrementar el ingreso per cápita en las zonas indígenas del cantón, buscando con ello un mejoramiento en el ingreso, y el fomento del empleo en la zona. Crear fuentes de empleo	desarrollo de actividades económicas y productivas alternativas acorde con la realidad de la zona indígena. Coordinar con instituciones estatales y organizaciones no gubernamentales la implementación de proyectos económicos y productivos. Fomento de empresas en la zona	las comunidades indígenas que reactiva la economía y contribuyen a mejorar el empleo. Se mejora la calidad de vida en las poblaciones indígenas.
Crédito	El crédito que opera en la	No existe en los bancos un	Establecer un fondo para	Lograr establecer un	Hacer petición a los bancos para	Las comunidades

	zona indígena es el tradicional tipo bancario. No existen programas crediticios alternativos que financien al productor en las zonas indígenas.	fondo específico para financiar los proyectos en la zonas indígenas	comunidades indígenas. Creación de un sistema de crédito al sector indígena	sistema de financiamiento propio para las zonas indígenas que permita desarrollar y financiar proyectos productivos, con el fin que los productores puedan desarrollar sus proyectos empresariales.	crear el fondo. Capacitar a los productores sobre el uso y manejo de adecuado del crédito	cuentan con un fondo de crédito para proyectos indígenas. Se mejora la calidad de vida en las comunidades indígenas.

2. MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTOTERRITORIAL

AREA ESTRATEGICA MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

MEDIO AMBIENTE

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Alcantarillado pluvial y sanitario	En la zona indígena el problema principal son los pasos de quebradas que no cuentan con alcantarillas. Esto provoca sobre todo en la épocas de fuertes lluvias que se lave el terreno y se afecta la comunicación y el acceso a ciertas comunidades.	Falta de recursos. Poco interés de las autoridades del municipio. Falta Organización e interés comunal. La población vive bastante dispersa	Gestionar con la municipalidad e instituciones de gobierno la atención de las necesidades comunales en esta materia. Dar mantenimiento permanente a las zanjas y desagües que existen en la zona. Organizar a las comunidades	Lograr reparar los pasos de quebradas y riachuelos mediante el establecimiento de un sistema de alcantarillas que garantice la movilidad de la población de forma permanente.	Buscar financiamiento para ejecutar un programa de alcantarillado en pasos de quebradas y riachuelos Brindar capacitación a la población Darle seguimiento al proyecto.	Que se concrete el objetivo para el bien de las comunidades. Comunidades no ven interrumpido la comunicación.
Limpieza de vías	Municipio no tiene un plan de ornato y limpieza de vías en la zona indígena lo cual aumenta la contaminación el peligro de mordeduras de serpientes y deslave de los caminos.	Falta de interés en la población. Falta de recursos. Carencia de planes de educación a nivel distrital que le hagan ver a la población la necesidad de mantener limpias	Concientizar a los parceleros a cooperar con la limpieza	Mantener las calles, vías y los espacios públicos en la zona indígena limpios y libres de basura y desechos, con el fin de mejorar el aspecto ambiental y disminuir focos	Coordinar con los propietarios a la limpieza del camino.	Garantizar una sana y segura movilización por la vía. Calles, vías y espacios públicos existentes en la zona indígena se mantienen limpios

		las vías.		de enfermedades infectocontagiosas		causando una agradable impresión al visitante.
Residuos Sólidos	Municipio no tiene un plan de ornato y limpieza de vías en la zona indígena. La basura se acumula en las vías. Poca cultura entre los habitantes del distrito hace que tiren la basura a las vías. Mucha basura por todo lado	Falta de planificación en la municipalidad. No existe capacitación y educación a la gente. No hay cooperación de los habitantes y camiones de otros lados.	Crear puntos de recolección de basura y coordinar con la municipalidad al traslado de la misma. Solicitar a la municipalidad un vehículo de basura para el territorio indígena.	Mantener las calles, vías y los espacios públicos de la zona indígena libres de basura y desechos, con el fin de mejorar el aspecto ambiental y disminuir focos de enfermedades infectocontagiosas. Contar con un ambiente limpio y sano	Capacitar a los pueblos sobre la importancia de cuidar el medio ambiente.	Garantizar a las futuras generaciones un ambiente libre y sano Una zona más limpia y sana garantiza una mejor calidad de vida de la gente.
Contaminación de la producción agrícola/industrial/artesanal	La mayor contaminación que se presenta en la zona indígena proviene del sector bananero y platanero. Se presenta una alta contaminación de plásticos y productos químicos derivadas de las fumigaciones de plantaciones. Mal manejo de insumos agrícolas Químicos Bolsas Plataneras	Poca conciencia y falta de interés de las compañías bananeras. Agricultores pequeños con poca conciencia y formación. Falta de capacitación	Concientizar a los agricultores a cultivar productos sin químicos utilizando abono orgánico	Mejorar las condiciones sanitarias de la población indígena, mediante la aplicación de un programa que reduzca la contaminación con residuos químicos.	Concientizar a los productos e industrial a cuidar el medio ambiente	Garantizar a las futuras generaciones a educar e inculcar a otros pueblos sobre el cuido del medio ambiente

	Compañía bananera					
Contaminación del agua, aire, suelo	La mayor contaminación que se presenta en la zona indígena proviene del sector agrícola, bananero. Y platanero Se presenta una alta contaminación de plásticos y productos químicos derivada de actividades agrícolas. Mal manejo de insumos agrícolas y quemas agrícolas, basura domiciliar.	Falta de capacitación a la población. Personas que no tienen conciencia sobre el daño que causan. Agricultores no disponen de capacitación para el manejo adecuado de los desechos agrícolas. Mal manejo de las quemas agrícolas.	Concientizar a los pueblos sobre la importancia de mantener un control sobre el uso de las actividades que no contaminen el medio ambiente Talleres de capacitación	Lograr en conjunto con las instituciones y la municipalidad una solución al problema de contaminación involucrando a las organizaciones de los territorios.	Ofrecer talleres sobre el manejo de residuos agrícolas. Capacitar a la población sobre la necesidad de proteger el recurso: agua, aire y suelo. Capacitar a los agricultores y demás productores sobre el manejo de agroquímicos y eliminación de desechos productos de las actividades agrícolas.	Lograr una mejor calidad de salud y vida a nuestras futuras generaciones.
Calentamiento global	Este es un problema que aún no tiene serias implicaciones en la zona indígena. La mayor incidencia se debe a las quemas agrícolas y de basura domiciliar, del mal uso de residuos que usan y se desechan sin tratamiento.	Estilos de vida consumistas No hay conciencia En la zona sobre la necesidad de recolectar los desechos. Poca capacitación e información a la gente sobre el problema.	Buscar un mecanismo para controlar y cooperar a no dañar el medio ambiente. Establecer programas de capacitación. Implementar proyectos de mejoramiento ambiental. Concientización	Concientizar a la población sobre la necesidad de desarrollar prácticas adecuadas en el manejo de desechos, de no quemar con el fin de mitigar el calentamiento global.	Talleres y cursos de capacitación sobre el tema Implementación de proyectos ambientales.	Tener una mejor calidad de vida o del pueblo Comunidades concientizadas sobre el problema.

			de la población.			
Protección de cuencas	La expansión de las actividades agrícolas y pecuarias, así como la poca capacitación de los agricultores inciden en el deterioro de las cuencas.	Aumento de población. Expansión de actividades agrícolas y ganaderas. Falta de capacitación a los habitantes.	Establecer proyectos de reforestación en las cuencas y riberas de ríos. Más control sobre el tema. Diseñar e implementar entre los agricultores y vecinos una campaña de capacitación para un adecuado manejo de la tala, uso de químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas en las cuencas. Declarar áreas de protección en las cuencas y reforestar	Concientizar al pueblo a cuidar las cuencas con una remuneración por parte del estado. Agricultores y vecinos debidamente capacitados contribuyen con acciones claras y efectivas en la protección de las cuencas.	Diseñar y ejecutar campañas de educación y concientización entre los agricultores y pobladores en general con el fin lograr una efectiva protección de las cuencas.	Garantizar a nuestra generación una mejor calidad de vida.
Conservación ecológica	Si bien en la zona indígena no se presentan aún problemas serios que rompan el equilibrio ecológico, es necesario estar preparados para enfrentar futuras acciones que afecten el ambiente.	El hombre por no controlar su deseo de exterminar la naturaleza. Poco apoyo estatal.	Lograr establecer en coordinación con las autoridades del sector un programa que permita mantener el recurso natural que existe en el distrito.	Zona indígena se distinguen por aplicar practicas adecuadas de conservación del ambiente	Organizar actividades educativas y culturales tendientes a fortalecer la cultura conservacionista Campañas de educación y	Totalidad de habitantes de las zonas indígenas son concientes de la importancia de conservar y proteger el ambiente.

			Buscar un mecanismo de control a la conservación		formación en conservación se ejecutan en las escuelas y comunidades Oficinas del MINAE disponen de más y mejor personal Desarrollar capitación a las comunidades indígenas.	Más personal para capacitado y comprometido en el cuido y protección del ambiente
Reforestación	En el cantón no existe un programa para la reforestación Si bien hasta la fecha la deforestación no se presenta como un problema serio, no hay un plan que permita controlar adecuadamente las practicas de tala en la fincas por parte de las organizaciones indígenas	Falta de apoyo de instituciones. Poco interés de las autoridades municipales y del Estado. Lograr que se aplique la normativa de modo estricto	Establecer planes y programas para reforestar áreas de riberas de ríos y quebradas. Coordinar con las autoridades del MINAE la aplicación de la normativa y adaptabilidad de la misma. Establecer política de conservación de bosques colectivos.	Mantener la política de conservación de los bosques colectivos y manejo forestal bajo concepto de incentivos ambientales. Lograr mantener la cobertura forestal que existe en la zona mediante una aplicación estricta de la normativa existente, así como la implementación de proyectos de reforestación	Mantener la gestión con las organizaciones del sector que permita el acceso a los incentivos ambientales del PSA, SAF, Y CSA.	Plan De seguimiento de monitoreo y evaluación con los Dualgo Kima.
Fauna	Se carece de un plan de protección de la fauna	Falta de recursos.	Establecer más y mejores	Proteger la fauna dentro de	Vigilar a los cazadores	Se cuenta con plan de

		Más control sobre la caza	programas de protección de la fauna de la fauna	los territorios indígenas.	ilegales Coordinar con la fiscalía y autoridades competentes con los procedimientos para todo tipo de fidecomiso Concientizar al pueblo sobre el respeto y la protección de animales	protección. Recursos faunisticcos de la zona se mantienen

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS

Principales problemas del ordenamiento territorial	En los territorios indígenas la tenencia de la tierra está sometida a un régimen especial. Existen problemas en Cerro Cuatsi, lotsi, división Río Lari, límite pila camino ancestral hacia el sur	Carencia de una regulación de los territorios indígenas	Crear una delimitación comunal para un mejor control social y político del gobierno local en el territorio indígena. Crear un sistema de ubicación de propiedades en las comunidades mediante un registro de ADITICA. Incorporar áreas de bosque comunal e incentivar a sus propietarios como productores de oxígeno. Planes de manejo y ordenamiento territorial y construcción de obras de protección	Establecer un mecanismo claro que permita gestionar de forma adecuada el uso de la tierra en los territorios. Evaluar el potencial de todas las actividades que se desarrolla y sus recursos naturales. Identificar áreas de recarga acuífera comunal mediante ubicación de GPS, declararla como patrimonio de la comunidad	Desarrollo de ordenamiento territorial considerando las normas que región la propiedad de la tierra en los territorios y adecuado a la realidad indígena	Plan aprobado y definido por las comunidades indígenas.
Desastres naturales	En el distrito Telire no existen planes para atender las emergencias en las comunidades de manera adecuada No estar preparado	Falta organización. Apoyo de la CNE. Más interés comunal y de las organizaciones indígenas.	Crear conciencia de no seguir dañando el ambiente. Establecer un plan de emergencias. Ubicar claramente las zonas de riesgo. Establecer albergues con equipo básico. Capacitar a las	Zona indígena cuenta con un plan de emergencia técnicamente elaborado que define claramente que hacer y cómo actuar en caso de que ocurran	Organizar y ejecutar cursos de capacitación en las comunidades. Pedir colaboración a la municipalidad e instituciones para elaborar el plan Preparar a las comunidades sobre el plan	Tener un plan de emergencia. Ubicar claramente las zonas riesgo. Capacitar a las comunidades locales poner en práctica el plan.

			comunidades locales para poner en práctica el plan	desates naturales Red de albergues existentes permiten atender a los habitantes afectados en caso de la ocurrencia.		

3. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIOCULTURAL

AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIOCUTURAL

NENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Desempleo	El empleo en la zona es un problema serio en hombres y mujeres sobre todo aquellos que no tienen n preparación académica. El problema se agrava más porque hay momentos en que bajan el precio del producto Plátano y banano.	Pocas opciones laborales. Escasa formación de la gente. Poca inversión en la zona. Se depende de dos productos: banano y plátano. Pobreza	Que nos capaciten en talleres como costura Repostería Manipulación de alimentos Manualidades Taller para capacitar a los productores debido a la problemática por la venta de los productos agrícolas: plátano y banano.	Mejorar las capacidades y habilidades de los habitantes de la zona indígena mediante adecuados programas de capacitación que los habilite para una mejor gestión de las parcelas, el fomento de la organización de pequeñas y medianas empresas agropecuarias que les permita gestionar mejor la venta de sus productos y así reducir el desempleo en la zona, mejorar los ingresos. Poder vender el producto directo sin intermediarios y abrir mercado para vender otros productos.	Apoyo a grupos de mujeres organizadas dentro del territorio indígena Cabécar y ser atendidas por la oficina de la mujer y que se desarrolle planes y proyectos en apoyo a las mujeres	Que las mujeres puedan ayudar en los gastos económicos dentro del hogar y que la municipalidad pueda apoyar en monitorear a los compradores de plátano y banano Que s e exente de impuestos municipales en todos los proyectos dentro del territorio indígena.

Vivienda	Los tramites de vivienda son muy lentos en algunos casos tardan hasta 2 años o más	Muchas veces dicen que no que parecen los documentos entregados o los archivan. Burocracia	Desarrollar proyectos de vivienda con empresas más y responsables. Que los trámites sean más ágiles.	Lograr mejorar las condiciones de vida de los moradores del distrito, mejorándoles su vivienda. Orientar a los beneficiarios y constructores de las casas aprobadas y gestionar nuevas viviendas. Que la respuesta sea inmediata	Que se organice un comité para la vivienda Actualizar datos de los procesos de construcción Analizar necesidades de vivienda Coordinar con empresas constructoras.	Que el solicitante obtenga su vivienda lo más pronto posible ya que es una necesidad. Una mejor calidad de vivienda. Más personas disponen de una vivienda digna para vivir
Salud	Existe un problema serio para el traslado de aquellos pacientes que ameritan una atención que no se ofrece en los territorios indígenas.	Falta de ambulancia permanente en el Ebais. Malos caminos.	Disponer de una ambulancia de forma permanente para el traslado de los pacientes a las clínicas, ebais y al Hospital. Plaza para más misceláneas y formar comité de salud. abrir servicios vespertinos por cualquier emergencia más asistencia de especialidades. Abrir servicios de laboratorio y rayos x	Mejorar los servicios de atención en las clínicas y ebais de la zona, mediante un mejor acceso de las personas, equipamiento de los centros, disposición de más especialistas, horarios más amplios, mejor transporte de pacientes, de tal forma que se mejore la calidad de vida de la población.	Abrir atención en especialidad a niños y charla Impartir talleres sobre violencia intrafamiliar que permita mitigar el consumo de drogas y licor tanto mujeres niños adolescentes y en algunos casos hombres.	Que haya una mejor atención a nuestra población indígena ya que es nuestro derecho y debe respetarse

Recreación y deporte	La infraestructura para la práctica del deporte es escasa en la zona: falta de plazas y parques recreativos. La falta de instalaciones deportivas y áreas recreativas aunados al problema de pobreza lleva a los jóvenes y niños al consumo de drogas y alcohol. La discriminación en nuestra comunidad aumenta el riesgo.	No hay buena organización comunal. Falta de recursos y de infraestructura. Poco interés de las autoridades locales y del sector estatal. Dirigencia comunal no apoya.	Construcción de complejo deportivo para la práctica de diferentes deportes charlas y talleres a niños y jóvenes en riesgo social	Ofrecer más y mejores opciones deportivas y recreativas a la población con el fin de mitigar los problemas de drogas y mejorar así la calidad de vida de la gente. Alejar a los niños y jóvenes de drogas ,licor y malos hábitos , formarlos para que sean buenos ciudadanos y mejorar su calidad de vida	Realzar actividades deportivas como torneos de fútbol. Fomentar la practica de los deportes en los niños, niñas, adolescentes, mujeres y hombres. Fomentar proyecto con el INA , municipalidad y líderes de la comunidad	Que salgan de la drogadicción que se dediquen a estudiar valores en sí mismo. Mejorar las condiciones de vida de la gente. Una zona sana y libre de drogas. Ofrecer la oportunidad a la población en general de contar con espacios deportivos y recreativos agradables.
Organización comunitaria	Falta de apoyo en liderazgo en mujeres y diferentes comités	Falta de intereses en los gobiernos locales en los diferentes comité	Que se nos informe acerca de cómo formar grupo de comité de como presentar proyectos y recibir apoyos en nuestras necesidades	Que al haber grupos o comités en nuestra comunidad con la debida información podamos apoyar a nuestra	Que los lideres con experiencias capaciten a nuevos lideres	Que al haber grupos organizados podamos desarrollar planes y proyectos para beneficio de

				comunidad		nuestras comunidades
Organización comunitaria	Organización comunitaria debe fortalecerse para que pueda realizar una adecuada función en beneficio de las panzonas que viven en la zona indígena.	Falta de interés y de recursos No se cuenta con apoyo de parte de instituciones.	Membresía debe responder a los valores culturales y forma de ser de los indígenas. Fortalecimiento de comisiones de apoyo comunal.	Mantener una membresía comprometida con los valores culturales, las normas comunitarias y sistema de gobierno del territorio. Mantener comisiones de apoyo comunal, bien organizadas y trabajando en una forma efectiva en el ejercicio de gobierno territorial.	Revisar y actualizar con las comisiones de apoyo comunal la membresía en la comunidad Presentación a junta directiva solicitudes membresía Impulso de planes de trabajo.	Se fortalecen las organizaciones y las comisiones de apoyo. Una comunidad más y mejor organizada.
Género	Se dan problemas de violencia y discriminación en los hogares. No se toma en cuenta para trabajos en las organizaciones por ser mujer Instituciones que no quieren apoyar principalmente en mujeres que viven en zonas alejadas.	Falta de preparación académica nos discriminan porque al ser mujer nos toman como minoría. Falta de capacitación sobre la igualdad de géneros. Es un problema	Que las mujeres sean preparadas en diferentes formas y tener conocimientos de sus derechos Incorporación de las mujeres indígenas en el ejercicio del gobierno territorial	Que las mujeres sean respetadas y valoradas en cualquier lugar y trabajo como el proyecto del IMAS manos a la obra y otros. Uun proyecto especialmente para mujeres. Coordinar con los grupos de mujeres organizadas	Que se apoye a las mujeres con charlas y talleres y que cuando algún grupo de mujeres soliciten un préstamo no pidan tantos requisitos por ser indígenas.	Que la oficina de la mujer ubicada en la municipalidad atienda a las mujeres de cualquier área de Talamanca por igual sin ver credo, raza o religión también valen. Mujeres de la zona son valoradas y

		cultural.		Elaboración de agenda de grupos organizados de mujeres, los derechos y acceso a servicios sociales y de desarrollo		respetadas como tales. Se mejoran las condiciones de vida de las mujeres.
Niñez y adolescencia	En la zona es común el mal trato de los padres a los niños y adolescentes. Poca educación y formación en los hogares agrava el problema. padres y apoyo del PANI	Falta de comunicación y confianza de los padres para con los hijos Problemas de formación agrava la relación padres-hijos. Pobreza.	Establecimientos de un programa de formación para padres. Mejoramiento de la relación y comunicación padres-hijos mediante programas de formación. Ejecutar programas de capacitación por parte de organismos del Estado. Fortalecer los valores familiares.	Lograr que la niñez y los adolescentes de las zonas indígenas cuenten con mejores oportunidades, sociales, educativas, culturales, recreativas y deportivas les permitan disfrutar y vivir en condiciones decorosa. Establecer programas que disminuyan los embarazos en adolescentes y mejoren la relación padres-hijos.	Que se abran mas centros recreativos. Que haya una psicóloga para los adolescentes. Que haya más apoyo de parte de la institución para formar grupos de jóvenes para que se orienten	Rescatar a nuestros jóvenes. Mejor calidad de vida para la niñez y juventud.

4. AREA ESTRATEGICA EDUCACION

AREA ESTRATEGICA EDUCACION

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Medidas de mejora de la calidad de la educación y permanencia de los niños (as) en el sistema.	Se aprecia una falta de apoyo en las autoridades del Ministerio de Educación Pública. Existen docentes que son irresponsables. Existen problemas de infraestructura , hay centros educativos en mal estado No existe un programa de rescate de valores y apoyo a la juventud para que ésta se mantenga dentro del sistema.	Falta de supervisión a los docentes. Falta de intereses en centros educativos de difícil acceso Ha faltado apoyo gubernamental Poca identificación de docentes.	Mejora de contenidos curriculares Metodologías de acuerdo a una dinámica cultural territorial. Que la dirección regional y la municipalidad tomen cartas en cuanto a la educación de los niños y jóvenes ya que es un derecho por el bien de ellos Análisis de problemas para establecer programas de rescate de valores	Mejorar la calidad de la educación en la zona con el fin de que la niñez y la juventud puedan disponer de más y mejores oportunidades educativas. Lograr que la educación responda a la dinámica y cultura territorial desarrollando sus funciones con metodologías acorde a la cultura Cabécar.	Apoyar y organizar las juntas de educación y administrativas para gestión eficiente en los centros educativos Coordinar con el supervisor y directores los planes de educación en el territorio. Realizar talleres con maestros Plan de mejoramiento de formación cultural Dar seguimiento a los decretos y políticas del MEP Recreaciones deportivas reciclaje Charlas o talleres sobre drogas, alcoholismo, protección ambiental. Promover la integración de los jóvenes en las comunidades. Organizar actividades orientadas a la juventud Consultas de temas a la juventud Fortalecimiento de red de jóvenes Gestionar la urgencia	Educación adecuada a la realidad indígena Que la niñez y la adolescencia reciban la educación como debe ser apoyo de una psicóloga Se desarrolla un programa de rescate de valores e integración de la juventud en solución de problemas.

					de construcción de una casa de la cultura Conformar comisión para enseñanza de lengua o idioma. Que los jóvenes tengan espacios para debatir sobre temas transcedentales del territorio Cabécar Fortalecer y rescatar los valores y principios del pueblo Cabécar Establecer un programa de maestros sustitutos para evitar la ausencia de los titulares por reuniones y otros motivos.	

5. AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA

AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA: SEGURIDAD CIUDADANA, SEGURIDAD CIUDADANA Y ALIMENTARIA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Alianzas ciudadanía y fuerza pública seguridad del distrito	En el último tiempo se ha incrementado la delincuencia en la zona. La pobreza y el desempleo llevan a la drogadicción y al fomento de la delincuencia.	Falta de controles comunitarios. Pobreza. Desempleo. Zona sirve con corredor para el trasiego de droga. Faltan efectivos policiales.	Establecer un programa comunitario de seguridad ciudadana. Capacitar a la ciudadanía.	Desarrollar programas preventivos en la comunidad. Lograr crear condiciones para que los residentes y habitantes temporales vivan en un entorno sano y seguro, mediante una mejor preparación de la fuerza pública.	Convenios con la fuerza pública. Diseñar un programa de seguridad ciudadana. Capacitar a vecinos y empresarios	Programa ejecutado a nivel del territorio. Una comunidad más sana, segura y tranquila. Más y mejor calidad de vida. Mayor seguridad del distrito.
Drogas en la niñez y la juventud	Existen problemas en la comunidad Cabécar	Han faltado apoyo de entidades gubernamentales	Programa de protección de la niñez y juventud	Proteger a la juventud, niñez y pobladores en general del azote de la drogadicción, controlando las fuentes y actores que se dedican a estos ilícitos.	Coordinar con la CAC en la denuncia de los casos en las comunidades Coordinar operativos con la policía Concientizar a la población Gestión con la fiscalía y los jueces sobre el	Se desarrolla programa de protección de la niñez y juventud. Una niñez y juventud más sana. Se mejora la calidad de vida de la niñez y la juventud.

					papel de ADITICA	
Agroproducción destinada al consumo local	No existe una política que apoye el trabajo y la producción local. No hay un lugar destinado para la venta de los productos locales.	Ha faltado apoyo y recursos por parte de los organismos del estado. La organización de los productores es débil.	Establecer una Unidad Productiva indígena, que apoye la producción y la comercialización de los productos de la zona.	Ofrecer a los agricultores alternativas viables en el campo de la producción y la comercialización de sus productos con el fin de reactivar la actividad agropecuaria, generar empleo y mejorar los ingresos de los productores y sus familias. Restablecer la unidad productiva indígena, basado en la integralidad de productos incluyendo animales domésticos.	Dar seguimiento al proyecto fortalecimiento del sistema de producción tradicional sostenible de los productores del territorio indígena Cabécar 05-BID-MAG Poner en funcionamiento piladoras de arroz en el territorio.	Se da aliento al proyecto indígena Cabécar. Se motiva a las familias para consumir lo que se produce en la zona. Se mejora las condiciones de vida de los agricultores y de la población en general.
Seguridad ciudadana	La inseguridad en nuestras comunidades ha aumentado. No hay protección ni vigilancia por falta de puestos policiales en nuestras comunidades cabecares.	Hay mucha delincuencia , drogadicción y alcoholismo Ventas de drogas , alcohol Agresión intrafamiliar	Que se construya puestos policiales en cada una de las comunidades y funciones 24 horas y equiparlos con medios de	Lograr crear condiciones para que los habitantes vivan en un entorno sano y seguro, por medio de una mejor actuación de la fuerza pública, con vigilancia	Que los policías den charlas en los centros educativos, comunidad, grupo organizado, sobre drogas, violencia sexual, intrafamiliar, etc.	Que se minimice la violencia, ventas de drogas, agresiones y actos delictivos por nuestra seguridad. Se mejora la seguridad en las zonas indígenas. Se mejora la

			transportes	permanente y que los oficiales puedan trasladarse de un lugar a otro por medio de transportes como caballos, motos, bicicletas, carros, etc.		calidad de vida de los habitantes.

5. AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Infraestructura básica (caminos, puentes, otros)	No hay inventario de caminos y puentes. Las vías y los puentes en la zona están en mal estado	Falta de apoyo municipal. La existencia de un inventario de caminos.	Elaborar un inventario de caminos. Elaborar un Plan de mantenimiento de caminos y puentes. Mantenimiento y apertura de caminos construcción de puentes Construcción de 7 puentes en el territorio Cabécar	Lograr que las comunidades del distrito dispongan de una infraestructura de caminos en buen estado, con el fin de lograr una mejora en la calidad de vida de los habitantes.	Hacer inventario Definir proyectos de prioridad.	Se cuenta con plan de caminos y puentes. Caminos en la zona permiten la movilidad y el libre tránsito todo el año. Se mejorar las condiciones de vida de los habitantes.
Edificaciones (escuelas, salones comunales, cultura, recreación, EBAIS, ampliación de la clínica, otros)	La infraestructura educativa, comunal, de salud y recreativa se encuentra el mal estado No han un plan de mejora de infraestructura en la zona indígena.	Falta de organización, la gente no quiere comprometerse. Falta de concientización ciudadana. Falta de recursos. Poco apoyo de organismos del Estado. Mala coordinación con el Municipio.	Construcción de salones comunales en donde no existan opciones para reuniones comunales. Mejoramiento de canchas deportivas Viviendas que requieran ubicarse en sitios seguros Construcción de un campo de	Lograr que la población disponga de una adecuada infraestructura que le permita disponer de buenos salones para reuniones, recibir una adecuada atención y servicios de calidad. Contar con instalaciones	Hacer estudios Solicitud de financiamiento. Comprometer a las instituciones responsables. Concientización en la organización y sus necesidades.	Se dispone de financiamiento para mejoramiento de infraestructura. Distritos y comunidades de la zona indígena cuentan con edificaciones básicas y necesarias para el desarrollo integral de la los habitantes.

			fútbol en el Progreso Iluminación Enmallado Camerinos Graderías Cultura Construcciones de ranchos culturales en escuelas Construcciones de acueductos rurales en las comunidades Infraestructura nueva de Aulas Comedores Mobiliario Biblioteca	deportivas, salones, canchas deportivas, viviendas.		
Adulto mayor	No se cuenta en la zona con un centro de atención y servicios para los adultos mayores.	Falta de recursos. Poco apoyo de organismos del Estado. Falta de interés de las comunidades.	Acceder la a una pensión del régimen no contributivo a los 65 años Construcción de un centro que atienda a los adultos mayores.	Mejorar las condiciones de vida de los adultos mayores, dotándolos de vivienda, albergues y Transporte exclusivo para adultos mayores (buseta)	Solicitar apoyo a gobierno y municipalidad.	El adulto mayor es atendido adecuadamente en la comunidad.
Energía y telecomunicaciones	La comunicación telefónica y de radio	Falta de recursos. No interés del ICE	Establecer Teléfonos públicos y	Mejora la comunicación en las zonas	Solicitud al ICE Pedir apoyo a la municipalidad.	Se amplia cobertura de servicios

	comunicaciones no es buena.		domiciliares fijos. Establecer un sistema de radio comunicaciones San José Cabécar	indígenas, mediante la instalación de un buen sistema de telefonía fija celular. Ampliar cobertura telefónica y de radio		telefónicos y radio. Comunicación permanente. Calidad de vida se mejora.

7. AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Agua	Hay problemas de agua potable	Se carece de acueductos.	Construcción de acueductos Potabilización del agua	Lograr mejorar las condiciones de vida de la población en las zonas indígenas, mediante la construcción de una red de acueductos rurales.	Coordinar con AyA el establecimiento de acueductos	Mejora del servicio y la calidad de vida.
Recolección de residuos	Construcción de módulos ecológicos en las comunidades	Capacitación en manejo de desechos sólidos	Recolección de basura mensualmente por la municipalidad Recolección de residuos en forma integral	Plan de mejoramiento de la recolección de residuos.	Capacitación comunal Estudios de ampliación del servicio	Se desarrolla plan integral de residuos

MATRICES DEL TERRITORIO BRIBRI

1. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

1. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

COMPONENTES Y/O ASPECTOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O

ESPECÍFICOS			PROYECTOS			RESULTADOS
Servicios de capacitación y asistencia técnica – financiera	Se carece de un servicio de capacitación y de asistencia. Informantes manifiestan que desconocen organismos que brinden este tipo de información	Falta de interés por parte del gobierno Política específica para los territorios indígenas (planificación de trabajo)	Brindar información por medio de capacitaciones. Mejorar presencia por parte del gobierno. Participar políticamente en asunto del territorio indígena	Disponer de un programa de capacitación que mejore las capacidades y habilidades de los productores sobre temas productivos y comercialización, políticas específicas en asuntos indígenas.	Sesiones de trabajo Desarrollar información especificas en las comunidades Realizar talleres con grupos organizados en la comunidad.	Productores más y mejor organizados y capacitados son capaces de competir en el mercado. Mejores condiciones de vida.
Artesanía	La artesanía esta poco desarrollada en la zona. No existe infraestructura para la venta. Mercado poco desarrollado. La capacitación sobre el tema es escaso.	Falta de mercado. Situación económica. Dentro del territorio no hay centro de capacitación para el desarrollo de la artesanía.	Capacitar a las personas que se dedican a fabricar artesanía. Ampliar el mercado. Mejorar localidad de los productos. Contar con un centro de capacitación por ejemplo el INA	Mejorar la economía en las familias que se dedican Incentivar la practica en la artesanía	Capacitaciones Realizar el centro de capacitaciones	Capacitaciones Oportunidad Voluntad Política
Agricultura	Falta de mercado Precio justo Capacitación para incentivar la agricultura orgánica	Mucho intermediario No hay políticas específicas por parte del gobierno Transporte	Ventas directas (sin intermediarios) Realizar vías de accesos a lugares donde no existen	Establecer un proyecto que potencialice el desarrollo de la artesanía local mediante la capacitación del artesano, con	Hacer estudio de mercadeo. Capacitar a los artesanos. Coordinar con el INA la capacitación. Establecer un	Dinamizar el mercado de la artesanía en la zona. Mejoramiento de las condiciones de vida de los artesanos.

	Precio estable			planes de financiamiento adecuados. Contar con un espacio para que los artesanos dispongan de un lugar apropiado para la venta de sus productos. Mejorar la calidad de vida de los agricultores orgánicos	centro para la venta del producto.	
Turismo	El turismo en la zona Bribri no se ha desarrollado adecuadamente. La región indígena presenta un alto potencial para el desarrollo del turismo.	Poco interés. Hace falta promocionar la zona. Las vías de penetración a la zona son un obstáculo. Falta de guías preparadas	Capacitar y seleccionar el tipo de turismo que sea ecológico y que no altere la Calidad de nuestras culturas. Mas capacitación a los interesados en desarrollar proyectos turísticos. Seleccionar tipo de turismo para la zona indígena. Promover más el turismo brindado buen servicio.	Dinamizar la actividad turística de la zona, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población residente. Mejorar la información turística . Mejorar la calidad de vida de las familias.	Hacer estudio para impulso de turismo. Coordinar con las instituciones del ramo Elaborar material informativo Campañas de información Por medio de propaganda involucrando a la cámara de turismo.	Mejorar la imagen de la zona Mejores condiciones de vida Se fomenta el empleo Mejores ingresos Se fomenta el turismo como proyecto de mejoramiento de la calidad de vida.
Minería	Por ser una zona indígena no esta permitida la minería. Destrucción de	Contaminación ambiental. Deterioro de la flora y la fauna	Que no debería existir en la zona de Talamanca.	Establecer medidas para que en la zona indígena no se permita el	Hacer solicitud a gobierno para que no se apoye minería.	Una zona con cero explotaciones mineras. Se detiene

	montañas. Existe intereses de empresas transnacionales			desarrollo de la actividad minera, con el fin de cuidar nuestro medio ambiente.		minería por parte de gobierno. Se mantiene y protege el ambiente.
Comercialización	La comercialización de los productos agropecuarios en la zona es incipiente o no existe. No existen organizaciones de productores orientadas a la comercialización Falta de mercado.	Falta organizarse. Falta de capacitación en administración y gestión de empresas Falta de preparación en mercadeo	Diseñar y poner en operación un programa de capacitación en mercadeo y comercialización. Fomentar el desarrollo empresarial de los productores. Buscar mercado. Impulsar la organización de los productores.	Generar capacidades entre los productores de la zona para solucionar los problemas de comercialización y mercadeo que existen en la zona, accediendo a mejores nichos del mercado y mejor con ello la economía de las familias que dependen de la agricultura.	Capacitar a los productores en aspectos de comercialización y mercadeo. Organizar a los productores en Hacer proyecto Pedir colaboración a instituciones para el proyecto	Se mejorar las condiciones de vida de los productores y sus familias.
Desempleo	Los problemas de empleo en la zona indígena son altos y serios. Falta de comercio. Falta más apoyo estatal que ayude a generar empresas que generen empleo.	Poca capacitación a los productores para establecer empresas que generen empleo. Hace falta más apoyo del Estado. Las actividades agrícolas no dan mucha ocupación.	Estimular actividades productivas que generen más empleo. Aumentar fuentes de trabajos buscando mercados para los productos que se cosechan	Estimular las actividades económicas que busquen incrementar el ingreso en la zona buscando la justicia en la distribución del ingreso, dando prioridad a la	Promover proyectos que generen más empleo las comunidades. Realizar estudios para el desarrollo de actividades económicas y productivas alternativas.	Más y mejores oportunidad de empleo en la zona. Se mejora la calida de vida de las personas.

				contratación de la mano de obra local y mejorar con ello la calidad de vida de los agricultores y familias	Coordinar con instituciones estatales y organizaciones no gubernamentales la implementación de proyectos económicos y productivos.	
Crédito	No existen programas de créditos para la zona indígena dirigidos a financiar al los productores.	Falta de apoyo gubernamental. Independientemente no se pueden realizar proyectos.	Establecer un programa de crédito para la zona indígena que considere las particularidades de la zona. Buscar la manera para tener accesibilidad a créditos y desarrollar proyectos.	Establecer un programa de crédito según necesidades de la zona indígena, dirigido a financiar la actividad productiva y con ello mejorar la calidad de vida a diferentes familias.	Solicitar a gobierno el acceso de crédito	Fondo funcionando según necesidades del distrito Oportunidad y voluntad Política de parte del gobierno para que funcione sistema de crédito.
Oficina de PYMES	En la zona no existe una oficina que apoye el fomento de las PYMES.	Falta de interés del gobierno	Crear oficina de PYMES	Apoyar el fomento de la la microempresa	Hacer solicitud al gobierno y al municipio	Se dispone de una oficina en el territorio
Pequeña y mediana empresa de servicios u otras áreas productivas	Hay muy pocos Falta de capacitación	Falta apoyo del MEIC, del municipio. Falta de oportunidad Falta de recursos económicos.	Impulsar el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas a nivel de la zona indígena. Incentivar sobre	Fomentar, organizar y desarrollar PYMES para generar fuentes de empleo con iniciativas autóctonas	Identificar las oportunidades en las áreas productivas o servicios para el fomento de la pequeña y mediana	Se reactiva la economía. Pequeñas y medianas empresas existentes en el cantón contribuyen a

			el tema Capacitar en las comunidades	Mejorar la calidad de vida del pequeño grupo organizado	empresa. Fomentar la organización comunal para la generación de proyectos productivos Organizar cursos y pedir asesoría.	solucionar el problema de desempleo del cantón y sus distritos
Cámaras de comercio y turismo	Para muchos no existe Carecemos de información	Falta de información	Capacitar a la comunidad para hacer cámaras	Crear cámaras	Hacer trámites para constituirlas	Se han constituido cámaras en territorio indígena

2. AREA ESTRATEGICA MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

AREA ESTRATEGICA MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

MEDIO AMBIENTE

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS

Alcantarillado pluvial y sanitario	En la zona no existe el alcantarillado para las aguas de lluvia, servidas. Todo va a la calle.	La dispersión de la población. Las características de la zona. Cultura. Es muy caro establecer un sistema por lo disperso de las viviendas.	Realizar proyectos para la solución de las aguas residuales en cada hogar.	Mejorar las condiciones sanitarias de la zona, estableciendo u proyecto acorde a las condiciones de la zona indígena, con el fin de mejora las sanidad de la población.	Organizar a las comunidades en coordinación Municipalidad	Que todos los residuos de aguas vayan un solo lugar y no a los ríos, quebradas y las calles como hasta ahora y se evitan los malos olores.
Limpieza de vías	Depende de la comunidad Las vías están sucias tanto de monte como de basura	Malas costumbres de la ciudadanía y de los camioneros.	Hacer un plan de limpieza mensual y semanal de cada comunidad. Esto lo debe realizar cada organización comunal.	Mantener las calles, vías y los espacios públicos de la zona indígena limpios y libres de basura y desechos, con el fin de mejorar el aspecto ambiental y disminuir focos de enfermedades infectocontagiosas.	Educar a nuestros a nuestros hijos y que podamos tener una comunidad limpia, a través de las escuelas concejos de vecinos y centros de acopio y Municipalidad Reciclar	Tener una comunidad limpia y evitar así las enfermedades.
Residuos Sólidos	Habitantes del distrito no disponen de la cultura para disponer de los residuos sólidos de manera adecuada. La basura.	Falta capacitación a los habitantes en el tratamiento de la basura en el hogar. Mala educación de no reciclar	Diseñar y ejecutar campañas para capacitar a la población en el manejo de la basura. Educar y capacitar tanto a niños y	Establecer un programa para concientizar a la población en la importancia de reciclar y manejar la basura adecuadamente, con el fin de tener un ambiente libre	Concientizar a las comunidades a través de la junta de vecinos Aditibri. Campañas de recolección concientización mediante talleres a centros	Tener una comunidad libre de contaminaciones. Garantizar a las futuras generaciones un ambiente libre y sano y

	Problemas de contaminación del ambiente		adultos para que aprendan a reciclar Reciclar	de basura y mejorar con ello las condiciones de vida de la gente.	educativos o comunidades	educarlos sobre el mismo
Contaminación de la producción agrícola/industrial/artesanal	Existe mucho en la zona contaminación de los ríos y áreas	La mala práctica del uso de estos productos agroquímicos	Establecer programas de capacitación a los agricultores para que reduzcan la contaminación Aumentar y aplicar las regulaciones ambientales. Concientizar al productor para el uso y destino final de los residuos agrícolas	Mejorar las condiciones ambientales de los ríos y de las zonas aledañas a las plantaciones, con el fin de tener una buena salud y evitar la contaminación de los ríos y medio ambiente.	Coordinar con los productores para que una vez al mes traigan sus residuos. Capacitarlos en el buen uso de los productos químicos que se usan para la agricultura.	Tener una comunidad libre de contaminación y enfermedades de la piel. Mejorar las condiciones de vida de la gente.
Contaminación del agua, aire, suelo	En el distrito se presenta un serio problema de contaminación del agua, el aire y el suelo por químicos agrícolas, basura, fumigaciones de plantaciones..	Desconocimiento de los agricultores para aplicar practicas adecuadas en el uso de de productos químicos para la agricultura Poca capacitación a los agricultores.	Confeccionar un plan de uso de los residuos para evitar las quemas de basura. De igual forma capacitar a los productores sobre el cómo proceder en el tratamiento de los residuos químicos usados en la	Establecer un programa que permita preservar los recursos, agua, suelo y aire, libre de contaminación.	Coordinar con las universidades y los responsables de las comunidades.	Tener a largo plazo una comunidad libre de contaminación

			agricultura			
Calentamiento global	Las enfermedades	Deforestación y quemas	No realizar estas actividades	Concientizar a la población del problema	Capacitaciones	Si se logra a largo plazo
Protección de cuencas	En ciertos lugares se ha venido perdiendo dado el manejo que algunos agricultores dan. Escasez de agua	Deforestación especialmente en las cabeceras de las quebradas y nacientes.	Evitar la deforestación. Establecer proyectos de reforestación en las cuencas y riberas de ríos. Diseñar e implementar entre los agricultores y vecinos una campaña de capacitación para un adecuado manejo de la tala, uso de químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas en las cuencas	Agricultores y vecinos debidamente capacitados contribuyen con acciones claras y efectivas en la protección de las cuencas.	Buscar proyectos de reforestación con corredores biológicos y otras entidades	Lograr que las cuencas tengan el suficiente caudal. En la zona se protegen las cuencas.
Conservación ecológica	Si bien en la zona indígena no se presentan aún problemas serios que	Tala de árboles , quemas y caza Desconocimiento de la población. Poco apoyo de instituciones del	Establecer un programa de capacitación y concientización por medio de talleres a	Concientizar a la población por medio de talleres sobre la problemática de realizar estas	Realizar talleres Comunales. Capacitar a la población	Luchar para conservar nuestra ecología

	rompan el equilibrio ecológico, es necesario estar preparados para enfrentar futuras acciones que afecten el ambiente. Falta de políticas de protección ecológica y de protección de de animales. Malas costumbres.	Estado.	centro educativos, gobierno local, asociaciones y población en general con el fin de lograr la protección del recurso natural. Evitar estas practicas	prácticas. Zona indígena se distinguen por aplicar practicas adecuadas de conservación del ambiente		
Desastres naturales Plan de emergencias locales	La es susceptible inundaciones huracanes y terremotos con las consecuencias que cuando ocurren muchas comunidades quedan incomunicadas y con gran necesidad económica Si	Comisión de emergencias no ha apoyado a las autoridades locales en definir una estrategia para la atención de emergencias	Tener un plan de emergencia para estas causas Desarrollar plan de emergencias. Ubicar claramente las zonas riesgo. Capacitar a las comunidades locales poner en práctica el	Zona cuenta con un plan de emergencia técnicamente elaborado que define claramente que hacer y cómo actuar en caso de que ocurran desates naturales. Red de albergues existentes permiten atender a los habitantes afectados en caso de la ocurrencia.	Realizar talleres Comunales Tener un subcomité en cada comunidad y capacitarlos	Habitantes preparados sobre cómo actuar en casos de emergencias. Minimizar los desastres en zonas vulnerables

	existe pero no está bien organizada					
Reforestación	Si hay pero no se actúa lo establecido por Aditibri	Falta de voluntad y de apoyo de instituciones	Velar para que se cumpla el plan de Aditibri y que se le dé seguimiento	El objetivo es que por cada árbol que se corta se siembren 5 y se le de mantenimiento.	Sembrar 5 árboles por cada corta de árbol	De inmediato y dar seguimiento

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Principales problemas de ordenamiento territorial en el distrito	La zona está sujeta a un régimen de tenencia especial por ser reserva indígena.	No existe interés por mejorar la situación. Ha faltado voluntad política para hacer un plan que regule el territorio.	Establecer un plan que regule la gestión del territorio respetando lo que dispone la Ley Indígena y la idiosincrasia de la	Regular la gestión del territorio en la zona indígena mediante un plan regulador que oriente de forma adecuada la gestión del	Coordinar con el INDER, Registro Nacional, Ministerio de Hacienda para regularizar la situación.	Plan regulador que regule estos aspectos

		Carencia de recursos	gente. Tomar el parecer a la gente. Más participación de las comunidades	territorio respetando el ambiente. Y la cultura de los habitantes. Asegurar que las cosas queden bien hechas.		
Directrices básicas para la provisión de servicios, infraestructura, tránsito y transporte, equipamientos, vivienda y permisos de construcción	No existe grupos u organismos que velen por estos aspectos	No Hay quien supervise lo que se haga en las comunidades	Formar una comisión o grupo que vele por el buen funcionamiento	Mejorar la calidad de vida de la población, mediante el establecimiento de un programa para el mejoramiento de la infraestructura de servicios en la zona indígena.	Coordinar con las instituciones respectivas acciones para mejorar la infraestructura.	Plan regulador que regule estos aspectos.
Áreas de expansión urbana y crecimiento de la población	No se puede urbanizar por ser reserva	La falta de normativa clara no permite urbanizar. Se carece de un Plan de ordenamiento y gestión del territorio.	Elaborar Plan de ordenamiento territorial. Definir legislación clara y orientadora.	Establecer un plan que ordene el desarrollo del territorio, definiendo de manera clara y precisa áreas para urbanizar, de uso agrícola y otros usos. Definir áreas de producción de Frutas y legumbres	Coordinar con instituciones del estado y la municipalidad el ordenamiento del territorio. Desarrollo Agrícola más ordenado	Plan regulador que regule estos aspectos.
Áreas de comercio , desarrollo turístico e industria	No hay desarrollo turístico. No está muy definidas las	Poca Capacitación Poca experiencia	Madurar una red indígena para el fomento de la actividad turística	Desarrollar más opciones productivas que generen empleo y mejor los ingresos.	Obtener apoyo del ICT y otros organismos públicos y privados.	Plan regulador que regule estos aspectos Mas trabajos

	áreas			De la gente	Establecer Tours de montañas	
Prevención de la contaminación ambiental	No existe en la zona cultura ambiental. No hay un botadero de basura.	No hay conciencia sobre el manejo de desechos	Establecimiento de programas de reciclado. Establecer un relleno sanitario en la zona	Mejora las condiciones sanitarias de la zona. Mejorar el ambiente	Solicitar taller para mejorar el manejo de desechos.	Una zona más limpia y sana. Mejores condiciones de vida para la gente.

3. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIO CULTURAL

AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIO CULTURAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Vivienda	No hay programas de vivienda para la	Falta de interés de las instituciones.	Establecer proyectos de vivienda social.	Desarrollar proyectos de vivienda en la	Los proyectos debe realizarse a través de la	Proyectos se impulsan por parte de la

	gente.		Reubicar viviendas que estén en zonas de riesgo en sitios seguros Previo VB. De la Asociación y proyecto de vivienda	zona que vengan satisfacer las necesidades de las familias que carecen de ella.	asociación La asociación solicite apoyo y estudios	asociación. Familias disponen de viviendas dignas. Se mejora la calidad de vida de la gente.
Salud	El servicio de servicio de salud en la zona es malo	Limitados recursos y poco apoyo. Infraestructura de ebais y clínica en mal estado	Establecer un servicio en la clínica las Clínica las 24 horas, con servicio de emergencias. (Disponer de una 1 Ambulancia en Suretka	Lograr que la población de la zona disponga de un mejor servicio en el área de la salud. Contar con un servicios de emergencias	Búsqueda de recursos para dar el servicio	Servicio de ambulancia se da en la comunidad y se atienden emergencias.
Recreación y deporte	Se disponen de áreas recreativas	Poco apoyo de la municipalidad y gobierno	Construcción de áreas recreativas	Establecer un programa para la construcción de más y mejores áreas recreativas, para el disfrute de la población. Construir áreas recreativas donde se necesiten	Hacer estudios y plan de construcción Lograr apoyo del municipio. Obtener apoyo de los organismos del sector.	Se cuenta con plan de infraestructura recreativa y de deporte. Población dispone de más y mejores áreas para la práctica del deporte y la recreación.

4. AREA ESTRATEGICA EDUCACION

AREA ESTRATEGICA EDUCACION

Componentes y/o aspectos específicos	Problemas	Causas	Soluciones y/o proyectos	Objetivos	Actividades	Productos y/o resultados
Educación ambiental	Solo se da en colegios	Falta de recursos.	Diseñar y ejecutar un programa de	Habitantes de la zona indígena	Por medio de talleres comunales.	Una población más y mejor educada en el

		Programas no consideran las particularidades étnicas y culturales del a zona. Descoordinación entre organismos.	educación ambiental de impacto en la comunidad Enseñar a las comunidades y que lo pongan en práctica.	disponen de más y mejor formación en el campo ambiental y luchan por la preservación y conservación del ambiente Tener una comunidad capacitada en el campo ambiental.	Diseñar y ejecutar talleres en las comunidades sobre educación ambiental Efectuar campañas para resaltar la importancia de la educación ambiental	campo ambiental. Habitante se convierten en defensores y protectores del ambiente.
Metodologías educativas y capacitación	Existen problemas serios de infraestructura educativa. Los programas no estás acordes con las características culturales y de diversidad de la zona. Hay problemas metodológicos	Pocos docentes para educación en comunidades indígenas.	Mejoramiento de infraestructura y calidad de la educación Establecer programas de capacitación a maestros bilingües Escuelas para padres (Relación padres-hijos) Capacitación a diversas organizaciones.	Mejorar la calidad de la educación en la zona con el fin de que la juventud pueda disponer de más y mejores condiciones de vida. Desarrollo de mejores niveles educativos Aplicar metodologías adecuadas	Preparar a docentes. Mejorar los programas	Zona indígena cuentan con las edificaciones educativas básicas y necesarias para que los niños/as y jóvenes puedan recibir una educación de calidad. Programas educativos adaptados a la realidad de la zona indígena.

5. AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA

AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Alianzas ciudadanía y fuerza pública seguridad del distrito	Existe en la zona un problema serio de seguridad	No hay recursos suficientes. Falta de apoyo gubernamental	Establecimiento de programas de seguridad comunitaria	Lograr crear condiciones para que los habitantes de	Firma de convenio, con el MSP. Capacitar a la	Programa de seguridad con participación de comunidades.

	ciudadana que provoca que la población en general se sienta insegura. La pobreza y el desempleo lleva a la drogadicción y al fomento de la delincuencia, robos y otros flagelos	No existen programas de seguridad comunitaria. Pobreza, falta de empleo.	Programa conjunto con ministerio Seguridad.	la zona vivan en un entorno sano y seguro, mediante una mejor preparación de la fuerza pública. Desarrollar proyecto de seguridad.	población.	Una comunidad más sana, segura y tranquila.
Normativas que promuevan el cuidado ambiental, manejo de recursos y mitigación de riesgos socio ambientales	No hay normativas que se aplican	Falta de organización	Hacer un plan	Elaborar un plan con participación comunal	Firma de convenio con MINAE y comisión de emergencias	Se ejecuta plan en el territorio
Drogas en la niñez y la juventud	Existen problemas en la comunidad	Falta de atención de las instituciones	Programa de combate y prevención de drogas y alcoholismo	Establecer un programa de formación a la población para concientizar a las familias, niñez y la juventud sobre el problema de las drogas.	Pedir colaboración al IAFA Organizar cursos y talleres	Comunidad preparada y con conciencia del problema.

6. AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA						
COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	**PROBLEMAS**	**CAUSAS**	**SOLUCIONES Y/O PROYECTOS**	**OBJETIVOS**	**ACTIVIDADES**	**PRODUCTOS Y/O RESULTADOS**
Energía y comunicaciones	Deficiente servicio en comunicaciones	Ha faltado interés del ICE	Establecer teléfonos públicos y domiciliares.	Lograr que el ICE instale u servicio de teléfonos servicio en el territorio indígena	Solicitud de estudio de para instalación de teléfonos	Comunidades disponen de teléfonos.

Infraestructura básica (caminos, puentes, otros)	No existe u programa para el mantenimiento de los caminos en la zona.	La Municipalidad no mostrado interés	Establecer un Plan para el mejoramiento y construcción de caminos en la zona. Mantenimiento y apertura de caminos	Establecer un convenio con el municipio para disponer de un programa de mantenimiento y apertura de caminos.	Firma de convenio Hacer plan	Se mejoran los caminos en la comunidad.
Edificaciones (escuelas, salones comunales, cultura, recreación, EBAIS, ampliación de la clínica, otros)	Hay mucho problema de infraestructura de servicios	Poco apoyo de instituciones.	Construcción de salones comunales donde no hay Construcción de escuelas	Establecer un programa para el mejoramiento en general de la infraestructura básica en la zona. Construir salones comunales y escuelas	Hacer estudio para plan de edificaciones básicas	Se implementa plan en el territorio.

7. AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Residuos Sólidos	En la zona se presenta un problema serio de contaminación por domiciliar.	Mala educación de no reciclar	Establecer un programa de reciclada. Capacitar a la población.	Establecer un programa para capacita a la población en el reciclado de la basura. Tener un	Concientizar a las comunidades a través de la junta de vecinos ADITIBRI	Tener una comunidad libre de contaminaciones

				ambiente libre de contaminación		
Agua	En la zona el problema de agua potable es serio. Potabilización de agua	Falta de acueductos en comunidades	Construcción de acueductos en comunidades de la zona.	Establecer un programa de construcción y mejoramiento de acueductos rurales en aquellas comunidades que lo requieren	Pedir estudios a AyA para construir acueductos	Se dota de agua potable a las comunidades del territorio

MATRICES DEL DISTRITO CAHUITA

MATRICES TERRITORIO CAHUITA – BORDON

1. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Servicios de capacitación y asistencia técnica – financiera	Se carece de un servicio de capacitación y de asistencia. Informantes manifiestan que desconocen organismos que brinden este servicio.	Desconocimiento, falta de información.	Establecer un Plan de capacitación y asistencia técnica para los agricultores y empresarios. Coordinar con las instituciones responsables apoyo y acompañamiento	Disponer de un programa de capacitación que mejore las capacidades y habilidades de los empresarios sobre temas del desarrollo económico	Búsqueda de apoyo de las instituciones para las capacitaciones por medio de cartas o nombrando comisiones Que el gobierno se preocupe por dar las capacitaciones en estos temas como también las empresas privadas.	Productores y empresarios mejor preparados para enfrentar la vida Mejoramiento de las condiciones de vida de la población.
Artesanía	Poco desarrollo de esta actividad. No existe infraestructura	Falta de infraestructura por razones de tipo económico.	Creación de infraestructura la venta para la artesanía.	Conseguir el financiamiento necesario para infraestructura requerida en el distrito.	Financiamiento para la construcción de la infraestructura de los artesanos.	Dinamizar el mercado de la artesanía en la zona. Mejoramiento de las condiciones de vida.

Agropecuario Agricultura	Falta de apoyo a los agricultores. Falta mercados para productos Inestabilidad de precios Falta de proyectos productivos Faltan fuentes de trabajo Modificar ley del INDER Falta Capacitación y asistencia técnica en producción Financiamiento a l productor Bajos niveles de producción Fomento a la producción orgánica. Falta de titulación	Falta de financiamiento para arreglar los caminos. San Rafael, Carbón II, Carbón San Rafael Hone Creeck, Carbón II, carbón I, Cahuita Hone Creeck, Puerto Viejo, Carbón II, Carbón I, Bordon, Cahuita Carbón II Carbón II Carbón I, Bordon, Cahuita	Pedir ayuda al INDER y la Municipalidad que coordinen plan de mantenimiento de los caminos para salida de productos agrícolas. Estrategia de desarrollo agropecuario	Elaborar plan para que los agricultores obtengan un buen precio por sus productos. Dar orientaciones técnicas y facilidades de financiamiento mercadeo y comercialización	Concientizar a los agricultores que con el plan se eliminan a los intermediarios y que la comercialización de los productos se de en forma directa. Capacitaciones Carteras de créditos adecuados	Agricultores más capacitados. Agricultores disponen de buenas vía de caminos para sacar sus productos Ingresos del agricultor se mejorar. Mejoramiento de la calidad de vida de agricultores
Turismo	Se requiere más promoción.	Conseguir más apoyo del ICT y otras instituciones. Es necesario revertir la imagen negativa de la región	Coordinación con ICT para plan de desarrollo turístico	Dinamizar la actividad turística de la zona, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población	Coordinar con las instituciones del ramo Elaborar material informativo Campañas de información	Mejorar la imagen de la zona Mejores condiciones de vida Se fomenta el empleo Mejores ingresos

				residente. Mejorar la información turística	Por medio de propaganda involucrando a la cámara de turismo.	
Desempleo	Falta de fuente de trabajo	Que el gobierno haga inversiones y también las empresas privadas.	Creación de industrias en la zona y apoyo a los pequeños comerciantes.	Abrir fuentes de trabajo para la gente.	Fomentar industrias para que estas den trabajo a la gente	Más y mejores fuentes de empleo

2. AREA ESTRATEGICA MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

MEDIO AMBIENTE

Componentes y/o aspectos específicos	Problemas	Causas	Soluciones y/o proyectos	Objetivos	Actividades	Productos y/o resultados
Alcantarillado pluvial y sanitario	No existe infraestructura de alcantarillado No toda la población tiene un Sistema de tratamiento de agua residuales (por ejemplo tanque séptico)	No hay inversión Falta de concientización de las autoridades y población Falta de información. La población vive bastante dispersa	Construcción de un Sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales Informar a la población.	Lograr alcanzar el saneamiento en la comunidad con el fin de mejora de la salud y cálida de vida de la población	Buscar financiamiento Brindar capacitación a la población Darle seguimiento al proyecto	Sistema de tratamiento para aguas residuales para el distrito. Mejoramiento del ambiente y calidad de vida de la población.
Manejo de aguas	Drenajes o alcantarillados Adecuada eliminación de aguas negras Dragado del Río Tuba Creeck Inundaciones en el Guayabo Mantenimiento de canales	Municipio no dispone aún de un plan para atender la problemática en este campo Hone Creeck, Cahuita Bordon	Establecer un proyecto que permita de manera paulatina dotar a las comunidades de un sistema drenajes y alcantarillados buenos.	Establecer drenajes y alcantarillados con estudios técnicos de respaldo.	Elaboración de estudios	Sistema funcionando en las comunidades
Limpieza de vías	Falta de concientización y educación de la población. Falta de interés de las autoridades del municipio.	Falta de educación y conciencia	Capacitación a la población Sistema de	Lograr educar a la población	Talleres educativas en las escuelas	Mejoramiento del ambiente

	Residuos sólidos en las vías.		multas Colocación de basureros Organizar grupos de limpieza		Buscar financiamiento para colocar basureros	local (libre de basura).
Residuos Sólidos	No existe relleno sanitario. Población no tiene hábitos para el reciclaje. Existen contenedores para clasificar residuos pero la población no está capacitada y concientizada. No existe recolección periódica de los residuos (no hay horario establecido)	Falta de planificación en la municipalidad. No existe capacitación y educación a la gente.	Establecer un Sistema de recolección y rutas de residuos sólidos e informar a la población. Centro de acopio municipal.	Concientizar a la población.	Formar grupos para concientizar. Disposición de la Municipalidad. Que al menos un día a la semana se recolecte solamente material reciclable	Sistema de recolección y disposición adecuado. Lograr una cultura de reciclaje.
Contaminación de la producción agrícola/industrial/artesanal	Uso de fertilizantes químicos en las bananeras que luego llegan a los ríos y mar. Contaminación por las bolsas plásticas de las bananeras.	Falta de regulación e inspección a las empresas bananeras	Aumentar y aplicar las regulaciones ambientales.	Mejorar las condiciones ambientales de los ríos y de las zonas aledañas a las plantaciones.	Inspecciones a empresas. Realizar estudios de la calidad del agua (ríos y mar) y aire.	Mejorar condiciones ambientales.
Contaminación del agua, aire, suelo	Fumigaciones áreas que efectúan las bananeras son un problema serio de contaminación en el distrito Los agricultores y demás productores no han recibido la	Desconocimiento de los agricultores para aplicar practicas adecuadas en el uso de de	La población debe exigir mayor calidad del agua. Que se dé un mayor control de	Mejorar la calidad del agua. Que se pone a disposición de la población.	Capacitar a los agricultores y demás productores sobre el manejo de agroquímicos	Mejorar la calidad del agua y el servicio. Se mejora la calidad de

	capacitación adecuada para el manejo de químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas.	productos químicos para la agricultura Poco interés en las compañías bananeras para establecer horarios adecuados para realizar las fumigaciones áreas.	la contaminación de las fuentes de agua.		y eliminación de desechos productos de las actividades agrícolas. Un protocolo con medidas que cumplan las compañías bananeras y agricultores en cuanto a disminuir la contaminación del aire	vida de la gente
Emisiones de gases con efecto invernadero	En la zona no se presenta un problema serio de emisiones de gases de efecto invernadero, sin embargo se debe de trabajar para que la gente haga una disposición final de residuos para evitar quemas y emisiones de gases por la descomposición de los residuos sólidos.	Capacitar a la población. Establecer un programa para la recolección de residuos permanente y con horarios establecidos. Falta de inversión.	Implementación de un relleno sanitario.	Disminuir las emisiones del GEI	Buscar inversión y un terreno Relleno sanitario.	Mejoramiento de la calidad del aire.
Calentamiento global	Emisiones del GEI Cambios en los periodos lluviosos (más pequeños)	Estilo de vida de la sociedad. Malas prácticas ambientales.	Establecer programas de capacitación. Implementar proyectos de mejoramiento ambiental.	Concientizar a la población sobre la necesidad de desarrollar practicas adecuadas en el	Talleres y cursos de capacitación sobre el tema Implementación de proyectos ambientales.	Comunidades concientizadas sobre el problema

			Concientización de la población	manejo de desechos, de no quemar con el fin de mitigar el calentamiento global.		
Protección de cuencas	Expansión de actividades agrícolas y pecuarias La expansión urbanística están poniendo serio riesgo las cuencas y riberas de ríos. Deforestación e irrespeto de zonas de protección de ríos.	Municipio carece de mecanismos para mitigar el problema. Falta de control. Carencia de un Plan regulador y de ordenamiento territorial. Falta de recursos.	Diseño y puesta en operación de un plan regulador y de ordenamiento territorial Aumentar el control por arte de la municipalidad y autoridades. Diseñar e implementar entre los agricultores y vecinos una campaña de capacitación para un adecuado manejo de la tala, uso de químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas en las cuencas	Agricultores y vecinos debidamente capacitados contribuyen con acciones claras y efectivas en la protección de las cuencas. Plan regulador diseñado y operando permite una protección adecuada de las cuencas existentes en el cantón y el distrito. Preservar los recursos naturales de la zona.	Campañas de reforestación en escuelas. Mayor control.	Protección del ambiente y el recurso hídrico.
Plan de emergencias	No hay zonas de Seguridad en la comunidad.	No hay capacitación.	Capacitación a la población por	Cantón cuenta con un plan de	Formar un comité local.	Estar preparados

locales	La población no está capacitada	No hay comité local de emergencias.	parte de la CNE. Disponer de un plan de emergencias	emergencia técnicamente elaborado que define claramente que hacer y como actuar en caso de que ocurran desates naturales Red de albergues existes permiten atender a los habitantes afectados en caso de la ocurrencia	Hacer simulacros. Tener sistemas de alerta.	para emergencias.

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Principales problemas de ordenamiento territorial en el distrito	No existe un plan regulador	La municipalidad no se ha preocupado por resolver este problema	Se disponga de un plan regulador	Lograr un ordenamiento del territorio adecuado y negociado con los habitantes de la parte costera que ponga fin a la incertidumbre. Regulación de la parte costera	Municipalidad asigne presupuesto	Regulación del uso del suelo en el sector

3. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIOCULTURAL

AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIOCULTURAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Desempleo	Desempleo alto, lo cual lleva a problemas de drogadicción y falta de seguridad Dependencia del turismo.	Alta dependencia del turismo Falta de Educación. Es necesario incentivar el desarrollo de otras actividades productivas	Lograr reactivar la actividad turística Promocionar otras actividades productivas que fomenten el empleo	Lograr una mejora en las condiciones de vida de la gente, mediante una reactivación de la actividad turística y otras actividades productivas.	Organización de actividades de estímulo PYMES	Generación de empleo.
Vivienda	Falta de viviendas y mejoramiento de las mismas.	Falta de interés y trabajo en equipo, para desarrollar proyectos de vivienda. Falta interés de organismos del gobierno	Lograr establecer en coordinación con los organismos del sector un programa de vivienda que atiende las necesidades de las personas	Mejorar la calidad de vida.	Lograr una solución al problema de la tierra. Coordinar con las instituciones del sector vivienda el desarrollo de proyectos de vivienda colectivos o individuales	Mejor calidad de vida.
Salud	La mala alimentación que existe. Malos hábitos de	Mala información nutricional.	Plan de consumo de mejor calidad de alimentos, frutas y verduras orgánicas.	Dar orientaciones de consumo para mejoramiento de la salud	Feria de información nutricional y deportes.	Personas más saludables

	alimentación. Pobreza					
Recreación y deporte	Falta de apoyo de las entidades del sector Gobierno local debe apoyar más Falta de campos y espacios deportivos.	Carencia de recursos. Demasiada droga y poco apoyo.	Plan de Apoyo económico para el fomento de los diferentes deportes en la comunidad. Construir más espacios deportivos	Ofrecer más y mejores opciones deportivas y recreativas a la población con el fin de mitigar los problemas de drogas y mejora así la calidad de vida de la gente.	Promover todas las actividades recreativas y deportivas del cantón.	Un cantón con mucho deporte y recreación y menos drogas y mejor salud.
			Trabajar unidos y tratar de cambiar ideas.	Trabajar en conjunto y aportando buenas ideas.	Ferias de arte, salud, frutas orgánicas, etc. Eventos especiales.	Comunidad que va de la mano.
Niñez y adolescencia	Rompimiento de la estructura familiar Pérdida de valores, educación deficiente , alta drogadicción	Pobreza de las familias y la falta de fuentes de empleo. Una Educación que no motiva y encanta a los jóvenes	Mejoramiento de educación y Fortalecimiento de los lazos hogar-escuela. Establecer programas de formación para el fomento de la cohesión del hogar	Lograr que los niños y jóvenes se mantengan dentro del sistema educativo, mediante programas y apoyos que les permita apartarse de la vida fácil y forjarse un futuro bueno	Organización de actividades recreativas y deportivas Creación de un subsidio para jóvenes y que trabajen en la comunidad	Mejor calidad de vida para la niñez y juventud.
Adulto mayor	No existen en la zona buenos programas dirigidos a la atención del adulto mayor Abandono y falta de respeto	Pérdida de valores. Falta de interés. Recursos escasos.	Establecimiento y ejecución de un programa para la atención de los adultos mayores.	Dotar a los adultos mayores de una mejor calidad de vida.	Compartir más con ellos. Aprender a valorar los adultos mayores	Un adulto mayor feliz

Discapacidad	El cantón no esta preparado para la atención de las personas discapacitadas.	Falta de interés y motivación. Carencia de recursos Pérdida de valores	Establecer proyectos de apoyo dirigidos a atender a las personas con discapacidad.	Desarrollar proyectos que integren a los discapacitados de la comunidad con el fin de mejorarles su condición de vida	Elaboración de proyectos Coordinación de instituciones	Que las personas discapacitadas se sientan bien

4. AREA ESTRATEGICA EDUCACION

AREA ESTRATEGICA EDUCACION

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Educación	Existen problemas serios de infraestructura educativa. Los programas no estás acordes con las características culturales y de diversidad de la zona. No llegan, no encantan a la población. Dificultad de acceso en la educación secundaria	Falta de recursos. Programas no consideran las particularidades étnicas y culturales del a zona. Descoordinación entre organismos.	Mejoramiento de infraestructura y calidad de la educación	Mejorar la calidad de la educación en la zona con el fin de que la juventud pueda disponer de más y mejores condiciones de vida. Desarrollo de mejores niveles educativos	Incorporar la educación ambiental Desarrollo de proyectos ambientales.	Población estudiantil preparada para el desarrollo sostenible
	. Solo se instruye y no se educa	Falta que la educación venga del hogar y trabaje de la mano con docentes	Respeto a los padres, educadores y personas mayores.	Enfoque a la educación de niños y jóvenes.	En actividades recreativas enseñarles a los niños.	Una mejor educación, para así tener una mejor calidad de vida.

5. AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA

AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA: SEGURIDAD CIUDADANA, SEGURIDAD SOCIOAMBIENTAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Seguridad ciudadana	Existe en la zona un problema serio de seguridad ciudadana que provoca que la población en general se sienta insegura. La pobreza y el desempleo lleva a la drogadicción y al fomento de la delincuencia.	Pobreza, falta de empleo. Zona sirve con corredor para el trasiego de droga. Faltan efectivos policiales. No hay una preparación de los policías.	Establecimiento de un programa de seguridad ciudadana Dotación de más efectivos, con su equipo respectivo. Mejorar la capacidad y calidad de los cuerpos policiales. Mejorar el equipo de movilidad	Lograr crear condiciones para que los residentes y habitantes temporales vivan en un entorno sano y seguro. Mejor efectividad y preparación de la fuerza pública.	Diseñar un programa de seguridad ciudadana. Capacitar a vecinos y empresarios Mejor preparación física y académica de los policías. Mejorarles sus condiciones de trabajo.	Una comunidad más sana, segura y tranquila. Se aumenta la competitividad del cantón. Más y mejor calidad de vida.
Educación ambiental	Falta dar educación y capacitación en las escuelas y a la población en general.	Falta de voluntad e interés. Se carece de recursos.	Establecer programas de capacitación en escuelas y colegios. Obtener apoyo de organismos y ONGS para ejecutar acciones en esta campo	Lograr que la población del cantón desarrolle la conciencia para valorar el recurso natural y se convierta en un defensor racional del mismo.	Talleres. Capacitaciones. Proyectos concretos Concientizar a la población sobre necesidad de este tipo de capacitación. Dar clases de educación ambiental en escuelas.	Un cantón donde protege y conserva el ambiente Mejoramiento del ambiente y calidad de vida.

Drogas	Por ser una zona de costas, fronteriza y por las condiciones naturales la comercialización y trasiego de drogas se ha convertido en un serio problema que ha permeado a la población local. Pobreza, falta de empleo	Falta de empleo, querer dinero fácil. Pobreza	Disponer de programas para la atención de los dragaditos. Establecimiento de programas de control adecuados. Más seguridad y Administración de la justicia	Disponer de adecuados mecanismos que permitan un mejor control de la venta trasiego y el consumo de droga, con el fin lograr que la población autóctona no sea víctima de ese flagelo	Establecer más programas de control de siembra y trasiego de droga. Establecer buenos programas para la atención de la población drogadicta. Policías mejor preparada Programas que permitan reducir el consumo de drogas en el pueblo	Una comunidad sin drogas

6. AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Sistema de alcantarillado sanitario y pluvial	No existe en la zona un sistema de alcantarillado sanitario y pluvial. La dispersión de la población dificulta el solucionar el problema	Se carece de recursos. No existe un proyecto claro que permita dimensionar la magnitud del problema. En la zona costera el nivel y la cercanía al mar es un problema (topografía)	Fomentar el uso de sistemas adecuados con de tanques sépticos que cumplan con las normas establecidas. Estudiar viabilidad de un proyecto para el establecimiento de una planta d tratamiento de residuos. Establecimiento de una red de alcantarillado que permita atender las aguas servidas y de lluvia.	Ofrecer a la población sobre todo la urbano-costera una solución efectiva al problema de los desechos sépticos que sea no contaminante, de igual forma las aguas servidas y de lluvia.	Estudiar de manera clara el problema Capacitar a la población sobres las formas adecuadas que existen en la actualidad para disponer de los desechos sépticos. Viabilizar la posibilidad de un proyecto para el sector urbano-costero que atienda de forma colectiva el problema.	Reducir la contaminación
Infraestructura básica (caminos, puentes, otros) Falta de caminos de penetración y acceso Construcción de puentes	El problema de infraestructura es algo serio en la zona: San Rafael , Honne Creeck, Carbón II, Carbón I, Bordon	Falta de recursos Necesidad de un inventario de caminos. Se carece de un plan vial actualizado Desarrollo	Establecimiento de un plan vial cantonal. Estudios y planes de mejoramiento de infraestructura vial básica	Lograr que las comunidades del distrito dispongan de una infraestructura básica en buen estado, con el fin de lograr una	Ejercer presión colectiva ante quien corresponda. Educación vial Escolares y colegios Dotar de infraestructura el distrito	Plan de mejoramiento infraestructura funcionando Evitar accidentes vehiculares

Seguridad vial	San Rafael, Hone Creeck, Carbón II, Carbón I, Bordon	desordenado poca coordinación entre las instituciones.		mejora en la calidad de vida de los habitantes.		
Edificaciones (escuelas, salones comunales, cultura, recreación, EBAIS, ampliación de la clínica, otros)	La infraestructura educativa, comunal, de salud y recreativa se encuentra el mal estado	Falta de organización, la gente no quiere comprometerse. Falta de concientización ciudadana. Falta de motivación, mala planificación. Poca coordinación Municipio-organismos del Estado para atender el problema de la calidad de la infraestructura.	Coordinar con las instituciones respectivas el diseño y ejecución de programas que atiendan el mal estado de la infraestructura. Financiamiento y compra de terreno para espacios culturales.	Lograr que la población disponga de una adecuada infraestructura que le permita recibir una adecuada atención y servicios de calidad..	Comprometer a las instituciones responsables. Concientización en la organización y sus necesidades. Ministerio de Cultura para hacer evaluación Investigar y endosar a la caja	Una mejor educación que previene la deserción Un salón comunal que nos enorgullezca como muestra y beneficiar a otras generaciones Bienestar y educación general Mejoramiento y espacio confort de los visitantes.
Salud	La calidad y disposición del agua no la el mejor. Mobiliario Puesto de Salud es malo Falta mejorar Acueducto. Construcción Acueducto Letrinas	No está tratada adecuadamente el agua Existen necesidades de equipo en San Rafael , carbón II, Carbón I, Bordon Hone Creeck Hone Creeck	Plan de atención de necesidades del distrito en materia de agua y de mejoras de infraestructura de salud	Lograr mejorar las condiciones de vida de la población del distrito, mediante el mejoramiento del equipo e infraestructura básica para la salud en el	Pedir al AYA que cumpla con la ley en materia de agua potable. Hacer estudio de necesidades equipo, mobiliario e infraestructura en materia de salud	Se mejoran los servicios de salud con dotación de equipo, mobiliario y se satisfacen las necesidades de salud

	Mejorar Atención médica (Servicio de la Clínica de Hone Creeck, y EBAIS) Drogadicción Mejora el aseo y Ornato del pueblo	Puerto Viejo, Carbón I, Bordon, Cahuita Bordon, Cahuita Bordon,Cahuita				
Recreación y cultura	Falta de espacios Mejoramiento y dotación de infraestructura para la recreación: Mejoramiento e Iluminación de cancha de Fútbol Cancha Multiuso Falta de Play Ground	No hay planificación en el distrito Falta de recursos	Financiamiento, compra o donación de terreno para dotar de espacios para recreación y cultura.	Dotar de espacios recreativos y culturales al distrito.	Solicitud de financiamiento a instituciones y comunidad	Gente con espacios recreativos que mejoran su calidad de vida
Niñez y adolescencia	No hay lugares que atiendan problemas de esta población	Falta de recursos	Plan de atención de problemas del sector	Mejorar las condiciones de vida de este estrato poblacional, mediante el desarrollo de planes y programas que den respuesta a	Organizar actividades en el distrito en apoyo a niños y jóvenes. Coordinar con organismos del ramo la obtención de apoyo técnico y financiero.	Los niños y jóvenes tienen respaldo de las instituciones paras actividades culturales y recreativas

				los problemas existentes en el distrito. recreación		

7. AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Recolección de residuos	Servicios deficientes	Limitados recursos	Mejorar el servicio de recolección de residuos sólidos en el distrito	Establecer un programa de recolección de residuos sólidos en el distrito que permita satisfacer las necesidades de la población en general y del sector turístico en particular en condiciones adecuadas.	Hacer estudio técnico de ampliación del servicio.	Un distrito más limpio, más sano con mejor calidad de vida.

MATRICES TERRITORIO PUERTO VIEJO- MANZANILLO

1. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONÓMICO

AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONÓMICO

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Servicios de capacitación y asistencia técnica	En la zona no existen servicios de capacitación y asistencia técnica en el campo, financiero y de crédito, artesanal, agropecuario, Industria, y comercialización También no existen programas tendientes a formar en organización y desarrollo. La desorganización del sector empresarial es evidente	Desorganización de los productores Falta de políticas gubernamentales y municipalidades de apoyo en este campo Falta apoyo financiero.	Lograr que las instituciones de apoyo al sector coordinen acciones en pro del desarrollo del emprendedurismo y desarrollo local. Elaboración de una propuesta integral de apoyo y acompañamiento al sector empresarial. Procurar la organización del sector empresarial mediante una cámara u otra organización que represente sus intereses. Mejoramiento del mercadeo y comercialización de productos, asistencia técnica y financiamiento a productores	Establecer condiciones adecuadas para el desarrollo del sector empresarial y productivo, mediante la organización y la gestión de acciones que permitan reactivar la economía local y con ello mejorar las condiciones de la vida de la gente.	Grupo cantonal junto con la municipalidad solicite a las autoridades gubernamentales la puesta en marcha de una propuesta en pro del desarrollo empresarial.	Que las futuras generaciones tengan empleo y una mejor calidad de vida, y que vuelvan a empresarios y propietarios, no solo empleados.

			Financiamiento a pequeños empresarios, capacitación y construcción de obras			

2. MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

MEDIO AMBIENTE

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Alcantarillado pluvial y sanitario	La carencia de un sistema de alcantarillado provoca serios problemas de contaminación de de la zona costera, cauces de agua y otros, que ponen riesgo la salud y el recurso costero marino.	Crecimiento desmedido de la población Carencia de recursos. La no existencia de un plan de ordenamiento territorial urbano y costero.	Diseñar un plan de ordenamiento territorial que norme el desarrollo de la zona urbana y marítima costera. Capacitar a la población sobre el tema Estudiar la viabilidad de construir una Planta de tratamiento aguas negras con proyección futura. Procurar que las familias construyan tanques sépticos que cumplan con la normativa actual. Implementación de un proyecto de alcantarillado pluvial en aquellos lugares	Lograr que la comunidad disponga de un adecuado proyecto para el tratamiento de las aguas negras que reduzcan sustancialmente los niveles de contaminación e igualmente se le de una solución al problema de las de lluvia y servidas, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población.	Talleres de información Capacitaciones continuas al pueblo Seguimiento a partidas específicas para cada proyecto	Una comunidad sana y libre de contaminación permite un mejor nivel de vida. Desarrollo humano sostenible desde el punto de vista económico y social Dinamizar la economía local

			que reúnan condiciones			
Contaminación de la producción agrícola/industrial/artesanal	Es un problema serio especialmente cerca de las plantaciones bananeras	No se aplica la legislación correspondiente. Empresas carecen de conciencia y no se interesan. Falta de capacitación de la población. No existen comités de vigilancia comunal	Establecer programas para que las empresas tomen conciencia y reduzcan los niveles de contaminación. Lograr que se apliquen con mayor rigurosidad los castigos a las empresas contaminantes.	Lograr mejorar la calidad de vida de la población y de los trabajadores mediante una disminución de la contaminación que generan las actividades agrícolas.	Hacer cumplir las leyes actuales de protección y si no existen crearlas	Mejor calidad de vida. Un cantón más sano y limpio

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Principales problemas de ordenamiento territorial en el distrito	No existe plan regulador	No ha habido interés por factores de tipo político	Impulsar proyecto de plan regulador	Lograr un ordenamiento de la parte urbana y costera mediante la existencia de un plan de ordenamiento territorial.	Búsqueda de financiamiento.	Plan regulador debidamente aprobado

3. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIOCULTURAL

DESARROLLO SOCIOCULTURAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Desempleo	En la zona se presenta un alto nivel de desempleo. La oportunidad de encontrar empleo afecta más a los jóvenes. Cuando hay este es poco calificado y temporal	Es una región agrícola. Actividad Turística es temporal. No existen planes y programas para el fomento de las pequeñas y medianas empresas. Educación formal no capacita o forma para el trabajo	Establecimiento de planes para el fomento del emprendedurismo Capacitar para el trabajo. Establecer planes y programas que fomenten el desarrollo del PYMES	Aumentar las oportunidades de empleo en la zona, con el fin de que la población en general y los jóvenes en particular puedan disponer de fuentes de trabajo estables que les permitan cumplir con su proyecto de vida.	Hacer estudios Destinar recursos para proyectos por parte de instituciones Establecer planes de capacitación para los jóvenes Fomentar el emprendedurismo	Oportunidades laborales para todos. Proyectos funcionando en el cantón. Mejoramiento de las condiciones de vida.
Vivienda	No hay acceso al crédito ni bonos de vivienda porque no tenemos títulos de propiedad	Algunas soluciones de vivienda no corresponden a las necesidades reales de la gente. Proyectos de vivienda en zonas indígenas no consideran la	Desarrollar proyectos vivienda adecuados a la realidad del cantón. Lograr dar una solución al problema de titulación de tierras.	Lograr dotar de una vivienda digna a aquellas familias que realmente la necesitan, con el fin de mejorar su condición de vida.	Realizar estudios y proyectos conociendo realidad del cantón. Coordinar con las instituciones respectivas a fin de que se de una solución definitiva a la titulación de tierras.	Proyectos implementados en el cantón.

		cultura propia de estos grupos.				
Educación	Deficiente calidad de la educación No existe infraestructura para el colegio de puerto viejo	Falta de apoyo del MEP	Infraestructura al colegio	Dotar a la población estudiantil de una buena edificación con el fin de que puedan cumplir con el proceso de enseñanza-aprendizaje	Solicitar recursos al MEP. Construir el Colegio	Se han mejorado instalaciones del Colegio
Salud	Deficiente acceso a los servicios de salud del primer , segundo y tercer nivel de atención	Infraestructura de salud en mal estado. EBAIS atienden 8.000 personas y no 5.000 Clínica solo atiende servicios básicos.	Mejorar infraestructura del EBAIS. Ampliar la gama de servicios de salud que brinda la clínica de Hone Crrek.	Lograr que la población reciba una mejor atención en el campo de la salud, mejorando las instalaciones, equipos y ampliando los servicios.	Coordinar con la Caja para mejorar las instalaciones y los servicios de los Ebais. Hacer estudios y plan de captación de recursos Mejorar los servicios en la clínica de Hone Creek.	Se han mejorado instalaciones de los EBAIS y la clínica de salud
Organización comunitaria	Incumplimiento por parte de la Municipalidad de Talamanca al derecho constitucional de participación y libre asociación en el cantón al prescribir (no reconocer) al foro cambie sur	No hay oficina de participación ciudadana y apoyo a organizaciones	Fortalecer foro como instancia de participación	Abrir espacios de deliberación ciudadana	Organizar reuniones y talleres	Esperamos que el aporte al realizar este taller por los miembros del foro y comunidad en general sean tomados en cuenta y no solo tomar a nuestras firmas como evidencia de asistencia al taller para justificar

	como una instancia de participación comunitaria.					participación , como requisito para un plan previamente decidido
Recreación y cultura	Coexisten espacios adecuados en la comunidad para la practica y gestión de la cultural	Falta de voluntad política y desconocimiento de la importancia de la sostenibilidad cultural.	Coordinar acciones con las instituciones del ramo para conseguir fondos. Establecer Unidad de gestión municipal para la cultura Crear casas de la cultura en las comunidades e impulsar proyectos socioculturales	Fortalecer la cultura regional como una forma para preservar la identidad cantonal	Talleres de formación cultural Ferias artísticas Espacios para sano esparcimiento	Una Talamanca que valore y aprecie su identidad cultural y la explote.
Niñez y adolescencia	No existen programas para la atención adecuada de los problemas de la niñez y adolescencia. Falta de espacios para recreación y formación sana	Incapacidad de las comunidades de gestionar proyectos y darle seguimiento Falta de voluntad política	Crear espacios para la recreación y educación con los elementos necesarios para desarrollo	Crear espacios para el desarrollo de niños sanos , educados y capacidad de crear y construir un mundo mejor	Encuentros de niños y adolescentes Ferias educativas Espacios de reflexión y concientización de las necesidades	Niños y jóvenes capacitados y empoderados de sus comunidades conscientes y felices que sean parte del desarrollo de las comunidades.

4. AREA ESTRATEGICA EDUCACION

EDUCACION

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Educación ambiental dirigida a niños (as), adultos.	Dificultad de acceso a la educación secundaria,	Limitados recursos y falta de disposición de autoridades locales.	Mejoramiento de la infraestructura y calidad de la educación	Implementar educación ambiental en escuelas con el fin de formar mejores ciudadanos con conciencia ambiental,	Desarrollar talleres, cursos y concientización ambiental	Población más educada ambientalmente
Educación	No tenemos colegios Falta de profesores Eficientes e incumplimiento de programas	No está dirigida al fortalecimiento de los valores culturales e históricos	Mejora de la calidad de programa y que se adapten a la realidad social y cultural	Formar ciudadanos con una identidad definida por sus antecedentes y contexto histórico, social y cultural capaces de mejorar las bases sociales y fortalecer desarrollo humano	Ferias educativas, congresos y reuniones comunales Reunión con padres, docentes y entidades gubernamentales para promover la participación ciudadana. Colegio científico, deportivo, artístico, etc	Se mejora la educación y se contextualiza con su realidad cultural

5. AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA: SEGURIDAD CIUDADANA, SEGURIDAD SOCIOAMBIENTAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

SEGURIDAD HUMANA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Drogas	La policía no actúa aunque conoce quienes están involucrados en el tema de narcotráfico. Se conoce quienes son los casos , se denuncian y nada pasa	No existe apoyo de autoridades para atacar problema. Pobreza Desempleo	Programa de educación preventiva Programa de seguridad ciudadana. Más control	Disminuir el consumo de drogas por parte la población, especialmente la joven.	Talleres Campañas educativas Coordinación de organizaciones con autoridades locales	Mayor seguridad a la ciudadanía Menor consumo de drogas. Mejor calidad de vida.

6. AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

INFRAESTRUCTURA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Sistema de alcantarillado	No tenemos sistema de alcantarillado	Falta de voluntad política y falta de exigir y de acompañamiento	Estudio y proyecto de sistema de alcantarillado	Hacer un sistema de alcantarillado y aguas negras de manera urgente	Manifestación pública y pacífica en la sala IV Solicitar a AYA por escrito y con firmas comunales Que se ejecute la resolución de la sala constitucional Demandar al AYA	Un sistema eficiente q no afecte el medio ambiente y que respete el ordenamiento territorial comunal Cobertura total red de agua
Infraestructura básica (caminos, puentes, otros)	Red vial en el cantón es deficiente.	Falta de voluntad política, corrupción Mala administración de los recursos	Plan de mejoramiento vial	Aplicar con transparencia los recursos y mejorar las obras Mejorar la red vial Identificar áreas de riesgo	Solicitar a la municipalidad plan para el mejoramiento de la red vial	Caminos seguros ,puentes y calles que faciliten el transito con señalización y seguridad peatonal y ciclistas
Edificaciones (escuelas, salones comunales,	Falta de infraestructura y espacios para el desarrollo social	Falta de planificación y malversación de los recursos	Planes concretos y realizables que satisfagan los derechos de la	Tener una comunidad que tenga acceso a los servicios	Desarrollo de proyectos específicos que involucren a la	Aumentar la cantidad y la calidad de espacios aptos para el desarrollo social y

cultura, recreación, EBAIS, ampliación de la clínica, otros)	y cultural etc.	asignados para el desarrollo integral	comunidad para acceder a estos espacios	básicos, salud, educación, cultura y recreación.	comunidad en general para hacer propuestas concretas de desarrollo que satisfaga la demanda. Buscar apoyo de regidores y concejales.	cultural con miras al desarrollo integral en ambientes aptos y facilitar el equipo y mobiliario necesario para cada sector.

7.AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Recolección de residuos	Existen grandes problemas de contaminación en el sector	Los servicios de recolección son limitados en una zona de desarrollo turístico	Recolección y mejoramiento y fortalecimiento de centros de acopios	Mejorar servicio de recolección Fomento de iniciativas de reciclaje	Construir centros de acopio Hacer estudios técnicos de ampliación del servicio	Sector turístico menos contaminados y con adecuados servicios de recolección y manejo de reciclaje
Agua	La red en el cantón es ineficiente e insuficiente. Hay problemas de dotación de agua en períodos secos .	Falta de un acueducto. En el distrito no existen fuentes de agua potable disponibles Las fuentes de abastecimiento no están funcionando de acuerdo a la demanda .	Construcción y mejoramiento de acueductos La población debe exigir mayor calidad del agua. Que se dé un mayor control de la contaminación de las fuentes de agua.	Diseñar y ejecutar un proyecto construcción de un acueducto para dotar de agua a los habitantes de la cabecera y otros poblados. Fortalecer redes de abastecimiento. Mejorar la calidad del agua. Que se pone a disposición de la población.	Elaboración de estudio Plan de desarrollo de acueductos. Control de las ASADAS. Hacer análisis químicos del agua. Buscar tratamientos adecuados para potabilizar el agua .	Se mejora el servicio de agua potable Mejorar la calidad del agua y el servicio. Se mejora la calidad de vida de la gente

MATRICES DEL DISTRITO SIXAOLA

1. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

DESARROLLO ECONOMICO

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Servicios de capacitación y asistencia técnica – financiera	Productores del cantón no reciben capacitación, asistencia técnica, ni facilidades crediticias. No existen programas ni recursos técnicos que atiendan las necesidades de los habitantes del distrito en las áreas citadas	Carencia de personal capacitado para atender las demandas de la población Se carecen de programas de capacitación adecuados para la población Desarticulación entre la capacidad institucional y las demandas de la población No un espacio para la Productos.	Diseño de una estrategia que permita articular la labor de las instituciones de apoyo y asistencia al sector productivo cantonal y distrital	Desarrollar proyecto para Productores del cantón y del distrito en particular en donde cuenten con el conocimiento, las habilidades y la actitud para convertirse en empresarios exitosos Buscar acciones para la comercialización	Capacitar a los productores en áreas relacionadas a sus actividades productivas Articular las acciones institucionales para logra un mayor impacto entre los productores Promover el desarrollo de ferias agrícolas y de otros productos pecuarios y artesanales Solicitar apoyo técnico y económico a organismos gubernamental para la promoción de las actividades productivas del cantón	Reactivación de la producción y la economía local se da de manera efectiva en el cantón, lográndose con ello una mejora en la calidad de vida de los productores del cantón Programas de capacitación por parte de instituciones del Estado se ejecutan e impactan positivamente en la producción y economía local

Agricultura	No existe una política integral de apoyo al sector agrícola que impulse el desarrollo integral del sector Productores no reciben capacitación, asistencia técnica, ni facilidades crediticias; el productor de Talamanca no ha sido capacitado para la creación de organizaciones de pequeños y medianos productores, formulación de planes de negocios y de producción que contribuyan a solucionar la realidad de Talamanca Problemas para el mercadeo y comercialización de los productos cantonales que tiende a favorecer a los intermediarios, en detrimento de los productores	Desorganización de los productores Escasa capacitación no permite superar problemas estructurales en la producción y comercialización Productores están a expensas de los intermediarios Los insumos agrícolas en el cantón son muy caros Programas de apoyo a los agricultores por parte de las instituciones del Estado no existen	Diseñar e implementar programas de capacitación integrales a los agricultores Fomentar la organización de los agricultores que permita superar los problemas existentes en área del mercadeo, comercialización e industrialización del plátano y otros productos Falta de industria para dar valor agregado	Productores del cantón en capacidad de satisfacer todas sus necesidades de producción, industrialización y comercialización de su productos Productores del cantón reciben apoyo de parte de instituciones del estado MAG , INDER , CNP, INA	Coordinar con las instancias estatales competentes la definición de políticas y estrategias específicas para el desarrollo y reactivación del sector agropecuario local. Capacitar a los agricultores en áreas administrativas que les permitan gestionar de manera eficiente y eficaz sus empresas Mejorar la calidad del producto	Estrategia cantonal para el desarrollo agropecuario Apoyar a los productores para que no abandonen la actividad agrícola Empresa comercializadora e industrializadora del plátano existente en cantón

	Debemos diversificar					
Turismo	Escaso apoyo al turismo	No existe disposición de las instituciones para apoyar sector turismo	Estrategias, políticas y proyectos para el desarrollo y promoción del sector turístico de Talamanca que potencialicen su diversidad étnica lingüística.	Impulsar el turismo como una actividad que complemente las características geográficas y productivas de Talamanca	Elaborar estrategias y proyectos	Se cuenta con una estrategia definida en el distrito
Comercialización	La comercialización de los productos agropecuarios en el distrito es incipiente o no existe. No existen organizaciones de productores orientadas a la comercialización	Desorganización de los productores. Falta de capacitación en administración y gestión de empresas Falta de preparación en mercadeo	Diseñar y poner en operación un programa de capacitación en mercadeo y comercialización. Fomentar el desarrollo empresarial de los productores Lograr la instalación y puesta en marcha de la planta de procesamiento, industrialización y comercialización del plátano.	Generar capacidades entre los productores del cantón y el distrito para solucionar los problemas de comercialización y mercadeo que existen en la zona Acceder a mejores nichos del mercado	Capacitar a los productores en aspectos de comercialización y mercadeo Organizar a los productores en una empresa comercializadora e industrializadora del plátano	Organizaciones de productores existentes en el cantón y distrito lideren los procesos de mercadeo, comercialización y apoyo logístico de los productores

Desempleo	El distrito de Sixaola del cantón de Talamanca es uno de los más deprimidos y de menor desarrollo a nivel nacional. Presenta un índice de desempleo alto lo cual lo ubica como uno de los más altos del país. El cantón y sus distritos no cuentan con políticas estatales y locales para el desarrollo de actividades productivas eficientes que atraigan inversión, lo que ha propiciado una escasez de fuentes de empleo estables para abastecer la demanda local, agravándose con la insuficiente capacitación técnica, superior y especializada que permita una efectiva inserción de la fuerza laboral en los mercados	La economía cantonal depende exclusivamente de actividades agropecuarias. (Banano y turismo temporal). No existen programas y políticas claras por parte de las instituciones del Estado que incentiven la inversión y el fomento de empresas.	Definición de estrategias, políticas y regulación para la reactivación de la economía local. Promover las actividades económicas y productivas tradicionales, así como otras que contribuyan a mejorar las condiciones de ingreso de los agricultores Promover proyectos conjuntos entre la Municipalidad y las organizaciones locales, para la generación de fuentes de empleo que privilegien la contratación de mano de obra local	Estimular las actividades económicas que busquen incrementar el ingreso per cápita del cantón y sus distritos buscando la justicia en la distribución del ingreso, dando prioridad a la contratación de la mano de obra local	Realizar estudios para el desarrollo de actividades económicas y productivas alternativas Coordinar con instituciones estatales y organizaciones no gubernamentales la implementación de proyectos económicos y productivos Implementar estrategias de atracción de inversión nacional y extranjera Promover y fomentar la organización de los productores en órganos gremiales y productivos que tiendan a dinamizar la economía local y generar empleo.	Empresas existentes en el cantón y en el distrito de Sixaola están en capacidad de generar empleos para sus habitantes

	locales.					
Crédito	El crédito que opera en el cantón y sus distritos es el tradicional tipo bancario. No existen programas crediticios alternativos que financien al productor.	Falta de apoyo gubernamental	Programa de crédito	Crear un fondo de crédito según necesidades del distrito	Solicitar a bancos un programa de apoyo al distrito	Fondo funcionando según necesidades del distrito
Oficina de PYMES	En el cantón y el distrito no existe una oficina para el fomento y el desarrollo de la pequeña y mediana empresa	Acciones de órganos estatales en esta materia no llegan al cantón y sus distritos Municipio no ha valorado la importancia de contar con una oficina que apoye el desarrollo de las PYMES	Impulsar el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas a nivel cantonal y distrital (PYMES)	Fomentar, organizar y desarrollar PYMES para generar fuentes de empleo con iniciativas autóctonas	Identificar las oportunidades en las áreas productivas o servicios para el fomento de la pequeña y mediana empresa Fomentar la organización comunal para la generación de proyectos productivos Elaboración de estudios de factibilidad Facilitar fuentes de financiamiento y crédito de apoyo	Pequeñas y medianas empresas existentes en el cantón contribuyen a solucionar el problema de desempleo del cantón y sus distritos

					para el desarrollo empresarial Coordinar y facilitar el apoyo de organismos estatales que apoyen el desarrollo y la puesta en operación de las PYMES	

2. AREA ESTRATEGICA MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

MEDIO AMBIENTE

COMPONENTES	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O

Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS			Y/O PROYECTOS			RESULTADOS
Alcantarillado pluvial y sanitario	Pasos de quebradas sin alcantarillado. No existe un tratamiento efectivo de aguas negras, servidas y pluviales en la mayor parte del cantón. Distrito de Sixaola no dispone de un sistema acueducto de alcantarillado sanitario. Problemas de salud provocados por aguas negras.	Falta de recursos. Poco interés de las autoridades del municipio Falta Organización e interés comunal.	Gestionar con la municipalidad e instituciones de gobierno para Implementar un proyecto que dé solución al problema del alcantarillado pluvial Dar mantenimiento permanente a las zanjas y desagües que existen en el distrito	Mejorar las condiciones sanitarias del distrito, mediante la implementación de un adecuado programa de atención a la limpieza de zanjas, desagües.	Dar limpieza y mantenimiento a las zanjas y desagües por donde discurren las aguas de lluvia y servidas	Zanjas y desagües del distrito se mantienen limpios siempre. Incidencia de enfermedades infectocontagiosas causadas por las aguas servidas y de lluvia se reducen significativamente en el distrito
Residuos Sólidos	Habitantes del distrito no disponen de la cultura para disponer de los residuos sólidos de manera adecuada. El servicio de recolección de residuos que brinda el municipio es deficiente, además no se cuenta con instalaciones adecuadas para dar tratamiento a los residuos Lotes baldíos se convierten en basureros.	Falta capacitación a los habitantes en el tratamiento de la basura en el hogar. Falta colocar basureros en lugares en lugares públicos. Municipio hasta el momento no dispone del	Diseñar y ejecutar una campaña de educación sobre el manejo de desechos sólidos para que la población adopte la práctica de separar y disponer de los residuos de manera adecuada. Crear puntos de recolección de	Organizar y ejecutar campañas, talleres y foros educativos y de concientización que promuevan un cambio en la cultura de manejo de los desechos sólidos.	Diseñar y ejecutar talleres con participación de los actores locales que contemplen campañas educativas y de concientización dirigidas a nivel de escuelas, colegios y comunidad en general, propiciando un cambio cultural sobre el manejo	Vecinos con una mayor conciencia y comprensión sobre los efectos de la contaminación por desechos sólidos Vecinos formados disponen de manera adecuada de los residuos sólidos. Garantizar a las futuras generaciones un ambiente libre y

	Una gran cantidad de personas no saben clasificar. Existe una ley para clasificación de residuos sólidos pero no se aplica.	equipo para brindar un servicio eficiente en el distrito.	basura y coordinar con la municipalidad el traslado de la misma. Educar tanto a niños y adultos para que aprendan a reciclar Crear un comité en cada comunidad que vele por la clasificación. Institución que brinde apoyo financiera		de los desechos sólidos Coordinar con diversas instituciones interesadas en la temática para obtener apoyo en la ejecución los programas de educación, instalación de basureros	sano y educarlos sobre el mismo
Limpieza de vías	Municipio no tiene un plan de ornato y limpieza de vías en el distrito La basura se acumula en las vías Poca cultura entre los habitantes del distrito hace que tiren la basura a las vías	Falta de depósitos de basura Carencia de planes de Educación a nivel distrital que le hagan ver a la población lo feo que es tirar la basura a las vías. Poca conciencia entre los	Diseñar un plan de ornato y recolección de basura en las vías del distrito con participación municipal, comunal y empresarios. Colocar basureros en lugares estratégicos Mejorar la recolección de basura	Mantener las calles, vías y los espacios públicos del distrito de Sixaola libres de basura y desechos, con el fin de mejorar el aspecto ambiental y disminuir focos de enfermedades infectocontag	Mantener y aumentar el programa manos a la obra por más tiempo Establecer un plan de mantenimiento de zanjas y desagües en el distrito de Sixaola Organizar en coordinación con las instituciones educativas	Zanjas y desagües existentes en el distrito se mantienen limpias y buen estado Calles, vías y espacios públicos existentes en el distrito de Sixaola se mantienen limpios causando una agradable impresión al visitante. Mejorar la imagen de la comunidad

		habitantes sobre el problema de no botar basura a las vías	tradicional por parte de la municipalidad Diseñar e implementar un programa de educación ambiental en escuelas y colegios a nivel comunal.	iosas	públicas y privadas una campaña de limpieza y mantenimiento de zanjas, desagües, cauces y costas.	
Contaminación de la producción agrícola/industrial /artesanal	La mayor contaminación que se presenta en el distrito proviene del sector bananero. Se presenta una alta contaminación de plásticos y productos químicos derivadas de las fumigaciones de plantaciones. Mal manejo de insumos agrícolas.	Poca conciencia y falta de interés de las compañías bananeras. Agricultores pequeños con poca conciencia y formación. Falta de capacitación	Coordinar con las compañías la aplicación de la normativa. Establecer sanciones para las compañías bananeras que contaminen. Establecer programas de capacitación que reduzcan la contaminación	Mejorar las condiciones sanitarias de las poblaciones cercanas a las plantaciones, mediante la aplicación de un programa que reduzca la contaminación con residuos químicos.	Ofrecer talleres sobre el manejo de residuos agrícolas. Coordinar con las compañías el establecimiento de mejores prácticas para la fumigación y la recolección de residuos de plástico.	Disminuir la contaminación en ríos y quebradas y en las zonas cercanas a las plantaciones bananeras. Menor contaminación contribuye a mejorar la salud de los habitantes y trabajadores.
Contaminación del agua, aire, suelo	Los agricultores y demás productores no han recibido la capacitación adecuada para el manejo de	Desconocimiento de los agricultores para aplicar practicas	Negociar con las compañías bananeras para que establezcan horarios	Concientizar a la población, tanto local como la que	Capacitar a los agricultores y demás productores sobre el manejo de	El agua aire y suelo en el cantón y específicamente en el distrito de Sixaola permite un bien vivir

	químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas. Fumigaciones áreas que efectúan las bananeras son un problema serio de contaminación en el distrito	adecuadas en el uso de productos químicos para la agricultura Poco interés en las compañías bananeras para establecer horarios adecuados para realizar las fumigaciones áreas.	adecuados que disminuyan la contaminación que provocan so pena de aplicarles las Leyes correspondientes Establecer multas fuertes para la compañía que realicen estas Diseñar y poner en ejecución campañas de educación y concientización hacia los agricultores con el fin de lograr un adecuado uso de químicos y lograr así una disminución del agua, aire y suelo	nos visita a no contaminar y mantener las aguas, el suelo y el aire del cantón y del distrito aptos para la vida. Disminuir la contaminación en el aire ,en las zonas donde fumigan con avioneta	agroquímicos y eliminación de desechos productos de las actividades agrícolas. Un protocolo con medidas que cumplan las compañías bananeras y agricultores en cuanto a disminuir la contaminación del aire	sano
Emisiones de gases con efecto invernadero	En el cantón y específicamente en el distrito de Sixaola el problema principal se deriva de las quemas agrícolas y en lotes y	Malas prácticas agrícolas. Al no existir un programa de recolección de basura la gente	Un plan que permita recoger de manera eficiente y oportuna la basura de los	Contribuir a que las emisiones de gases de efecto invernadero	Organizar en coordinación con las instituciones educativas públicas y	Buenas prácticas de los habitantes del distrito en el manejo y disposición de la basura, así en las

	basureros.	la en los patios de los hogares	hogares. Diseñar y poner en operación campañas de capacitación entre los vecinos con el fin de reducir al mínimo las emisiones de gases de efecto invernadero	en cantón y de manera particular en el distrito de Sixaola se reduzcan a niveles mínimos	privadas campañas de capacitación a los vecinos y agricultores que contribuyan a disminuir la emisión de gases.	quemas agrícolas contribuyen a conservar la capa de ozono
Calentamiento global	Es algo que aún no tiene incidencia en el distrito					
Reforestación	En el cantón no existe un programa para la reforestación Si bien hasta la fecha la deforestación no se presenta como un problema serio, no hay plan que permita controlar adecuadamente las practicas de tala en la fincas por parte de las organizaciones.	Poco interés de las autoridades municipales y del Estado. Lograr que se aplique la normativa de modo estricto	Establecer planes y programas para reforestar áreas de riberas de ríos y quebradas. Coordinar con las autoridades del MINAE la aplicación de la normativa y adaptabilidad de la misma	Lograr mantener la cobertura forestal que existe en la zona mediante una aplicación estricta de la normativa existente, así como la implementación de proyectos de reforestación	Implementar proyectos de reforestación en la zona. Coordinar con las autoridades del MINAE la aplicación de las normas existentes.	Cobertura boscosa de la zona se mantiene y conserva. Condición del recurso forestal se mantiene impactando positivamente en las condiciones de vida de los ciudadanos.
Protección de cuencas	La expansión de las actividades agrícolas y pecuarias y las urbanísticas, así como	Municipio carece de instrumentos para evitar la	Diseño y puesta en operación de un plan regulador y de	Agricultores y vecinos debidamente capacitados	Diseñar y ejecutar campañas de educación y concientización	En el cantón de Talamanca y específicamente en el distrito de Sixaola

	poca capacitación de los agricultores inciden en el deterioro de las cuencas. La falta de de un mecanismo (Plan Regulador) incide en el deterioro de las cuencas	degradación de las cuencas. Se carece de un Plan Regulador y de ordenamiento territorial. Carencia de recursos para el diseño y puesta en operación de plan regulador	ordenamiento territorial Diseñar e implementar entre los agricultores y vecinos una campaña de capacitación para un adecuado manejo de químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas en las cuencas.	contribuyen con acciones claras y efectivas en la protección de las cuencas. Plan regulador diseñado y operando permite una protección adecuada de las cuencas existentes en el cantón y el distrito de Sixaola	entre los agricultores y pobladores en general con el fin lograr una efectiva protección de las cuencas. Desarrollar y aplicar políticas de ordenamiento territorial	se protegen y se conservan las cuencas existentes. Aplicación de un plan regulador y de ordenamiento territorial contribuye a aplicar un ordenamiento territorial respetuoso del ambiente y de los derechos de los pobladores.
Conservación ecológica	Si bien en el distrito en particular y cantón en general no se presentan aún problemas serios que rompan el equilibrio ecológico, es necesario estar preparados para enfrentar futuras acciones que afecten el ambiente.	Falta de interés del gobierno central en aplicar la ley y no asignar recursos Falta de recursos de apoyo para aplicar la normativa (MINAE Carencia de personal para hacer cumplir las normativas existentes	Lograr establecer en coordinación con las autoridades del sector un programa que permita mantener el recurso natural que existe en el distrito. Asignar recursos humanos para la aplicación de la normativa	Cantón de Talamanca y el distrito de Sixaola se distinguen por aplicar practicas adecuadas de conservación del ambiente	Campañas de educación y formación en conservación se ejecutan en las escuelas y comunidades Oficinas del MINAE disponen de más y mejor personal	Totalidad de habitantes del cantón y del distrito de Sixaola son conscientes de la importancia de conservar y proteger el ambiente Más personal para capacitado y comprometido en el cuido y protección del ambiente

Desastres naturales	En el cantón y en particular en el distrito no existen planes para atender las emergencias en las comunidades de manera adecuada En el cantón y en el distrito de Sixaola no existen albergues adecuados para atender posibles emergencias	Falta de interés del gobierno local. Comisión de emergencias no ha apoyado a las autoridades locales en definir una estrategia para la atención de emergencias	Diseñar e implementar un plan cantonal y distrital de emergencias. Efectuar actividades para preparar a la población sobre el que hacer y cómo actuar en caso de emergencias Elaborar una propuesta para conseguir recursos para capacitar a los vecinos y construir albergues en las zonas de mayor riesgo	Cantón cuenta con un plan de emergencia técnicamente elaborado que define claramente que hacer y cómo actuar en caso de que ocurran desates naturales Red de albergues existes permiten atender a los habitantes afectados en caso de la ocurrencia	Diseñar un plan cantonal de emergencias Capacitar a las personas sobre cómo actuar en caso de que ocurran desastres naturales Estructura en los distritos comités de emergencia y capacitar adecuadamente a sus integrantes Disponer de planes de evacuación para cada comunidad e institución existente en el cantón y distrito Disponer de una red de albergues en aquellas comunidades de riesgo	Habitantes del cantón en general y del distrito de Sixaola en particular están capacitados y debidamente preparados sobre cómo actuar en caso de la ocurrencia de desastres naturales

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Ordenamiento territorial en el distrito	En el distritito se presenta un problema serio de inseguridad jurídica sobre gran de la tierra. Sobre el particular existen resoluciones legales contradictorias que afectan la	No hay seguridad jurídica para inversiones y se ha afectado a los parceleros con disposiciones del INDER y otras instituciones	Regularizar la situación sobre los títulos de propiedad en el distrito. Se inscriban a derecho las propiedades de los parceleros. Establecimiento de un Plan de ordenamiento territorial tanto de la zona costera	Coordinar con las instituciones respectivas la regularización de los terrenos en el distrito que respete el derecho de los parceleros con el fin de mejorar las condiciones de vida de los habitantes del	Coordinar con el INDER, Registro Nacional, Ministerio de Hacienda para regularizar la situación. Presentar recursos ante los tribunales de justicia. Elaborar Plan de ordenamiento territorial.	Contar con propiedades debidamente inscritas en el distrito. Plan regulador posibilita una gestión adecuada del territorio en beneficio de los residentes. Se mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

	titulación de propiedades		como de la urbana	distrito.		
Ordenamiento territorial en el distrito	Carencia de un plan regulador no permite la existencia de directrices claras para la provisión de servicios, de infraestructura, equipamientos, vivienda y permisos de construcción Reglamentación, áreas de expansión urbana, comercio, turismo entre otros No existen políticas municipales definidas en el distrito.	Ha faltado decisión política en la municipalidad Falta de apoyo gubernamental de instituciones como el INDER, JAPDEVA entre otras para regular las cuestiones del desarrollo del territorio en forma coordinada con la municipalidad. La carencia de un plan regulador afecta la gestión del territorio.	Contar con plan regulador	Regular la gestión del territorio en distrito mediante un plan regulador que oriente de forma adecuada la gestión del territorio respetando el ambiente.	Búsqueda. de financiamiento para el plan regulador	Regulación del uso del suelo en el distrito. Una mejor gestión del territorio. Mejorar las condiciones de vida de los habitantes del distrito.

3. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIOCULTURAL

DESARROLLO SOCIOCULTURAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS

Desempleo	Es alto en el distrito lo cual provoca otros problemas sociales como drogas, alcoholismo y vandalismo. Pocas inversiones empresariales en la zona	Pocas opciones laborales. Falta de preparación de la gante. Poca inversión en la zona. Por no contar con titulación de tierras	Fomentar el establecimiento de pequeñas y medianas empresas agropecuarias y turísticas. Establecer programas de capacitación y formación a los vecinos, mediante el INA. Fomentar la organización Mercados para nuestros productos ya que somos una zona Agrícola que no traiga tanto intermediario.	Mejorar las capacidades y habilidades de los habitantes del distrito mediante adecuados programas de capacitación que los habilite para una mejor gestión de las parcelas, el fomento de la organización de pequeñas y medianas empresas agropecuarias que les permita reducir el empleo en la zona. Fomentar la inversión en la zona	Capacitar a los agricultores y vecinos sobre aspectos de organización y manejo de empresas. Fomentar la organización de empresas de mercadeo de productos agrícolas propiedad de los productores. Fomentar el turismo en la zona.	Tener o contar con una mejor calidad de vida para toda nuestra familia. Más turismo sano en el distrito
Vivienda	Es necesario implantar programas de vivienda que permitan mejorar las existentes y dotar de	La pobreza que se presenta en la zona. Por el alza de materiales de construcción. Poco apoyo de	Que el gobierno invierta más en el desarrollo de programas viviendas con bonos. Tener una Buena organización para	Lograr mejorar las condiciones de vida de los moradores del distrito, mejorándoles su vivienda. Lograr ordenar el	Lograr una solución al problema de la tierra. Coordinar con las instituciones del sector vivienda el desarrollo de	Tener una vivienda digna para vivir. Mejora las condiciones de vida de la gente-

	nuevas viviendas a personas que carecen de ella.	las instituciones del sector.	lograr proyectos de viviendas	problema de tenencia de tierra en el distrito que permita desarrollar proyectos de vivienda comunal.	proyectos de vivienda colectivos o individuales.	
Salud	Muy poca atención médica.	No se cuenta con suficientes médicos en el cantón	Que el gobierno destine más médicos para nuestras zonas	Mejorar la salud humana en nuestras comunidades	Formar juntas de salud en cada comunidad	Tener más Ebais más modernos para un mejor servicio a la comunidad
Recreación y deporte	Que se invierta más dinero en esta área por medio del comité y comunidad	Por falta de gimnasios y canchas adecuadas para deportes.	Mejoramiento de infraestructuras deportivas en todo el cantón de Talamanca.	Mejorar las condiciones de vida de la gente mediante la sana practica del deporte y la recreación.	Formar comités de deportes. Apoyar más las actividades que se realicen en dichas comunidades	Tener una población más entretenida con el deporte y mejor condición de salud. Sacar a muchos jóvenes de las calles y vicios
Organización comunitaria	La organización comunal es débil. Muy pocas organizaciones	Por no contar con suficientes capacitaciones Poco interés de la gente	Capacitar a las residentes del distrito para motivarlos a la participación Establecer mejores proyectos para las comunidades	Fortalecer la organización comunal como un medio para el desarrollo económico local y por ende las condiciones de vida de la gente.	Capacitar a la gente, mediante talleres y cursos	Tener una comunidad organizada y más productiva.

Género	Las mujeres en el distrito se encuentran en una situación de mayor desventaja. Sufren más la falta de empleo y la pobreza.	Discriminación de las mujeres. Embarazos en jóvenes. Pobreza. Por no contar con Fuentes de trabajo.	Más equidad e igualdad en trabajos. Capacitar a las mujeres para la vida laboral. Apoyarlas con guarderías	Lograr establecer una mayor y mejor equidad e igualdad entre los géneros con el fin de que las mujeres tengan opciones mejores de desarrollo y formación para la vida. Tener una mejor calidad de vida	Que las personas se vean beneficiadas con proyectos como los que está implementando el IMAS	Una igualdad de géneros permite una mejor calidad de vida.
Niñez y adolescencia	En el distrito se está dando un problema serio de desintegración familiar que está resquebrajando la cohesión social y familiar.	Por falta de comunicación padres e hijos y la tecnología se nos está robando nuestros hijos Por desintegración familiar. Drogadicción y prostitución	Motivar más a los padres de familia para que se comprometan más en la educación de sus hijos. Capacitar a los padres de familia sobre sus responsabilidades para con sus hijos. Fortalecer los lazos hogar-escuela Establecer un centro de educación para niños y adolescentes.	Ofrecer a los niños y adolescentes oportunidades educativas, recreativas y deportivas para que puedan cumplir con sus deberes y responsabilidades Lograr Tener mejores campos de entretenimiento para nuestros jóvenes	Que organizaciones se comprometan con nuestra juventud y niños del mañana	Que tengan una mejor calidad de vida y una mejor responsabilidad en el futuro
Adulto mayor	Al igual que sucede en	Discriminación a las personas	Implementación de proyectos que	Lograr que la población en	Coordinar con el CONAPAN la	Que esta persona se sienta que tiene una

	otros lugares el adulto mayor cuenta con pocas oportunidades para vivir una vejez decente.	mayores hoy en día. Falta conciencia en las familias.	tomen en cuenta a las s personas mayores.	general tome conciencia sobre la situación que vive el adulto mayor y establezca programas que mejoren su calidad de vida.	ejecución de programas de apoyo a los adultos mayores. Mejorar la infraestructura comunal	razón de seguir viviendo, y ser parte de la sociedad.
Discapacidad	El en cantón y el distrito no se cuenta con condiciones adecuadas la vida de estas personas.	Muy poco apoyo de instituciones del gobierno. Poco interés del Municipio. Falta de capacitación de los hogares y de la población en general.	Crear un centro de atención y rehabilitación para este tipo de persona. Capacitar a las familias en el trato y cuido de las personas discapacitadas. Coordinar con los organismos respectivos el establecimiento de programas de apoyo para esta población.	Lograr establecer mejores condiciones y oportunidades para que las personas discapacitadas puedan tener una mejor calidad de vida.	Obtener apoyo de los organismos especializados para la atención de este tipo de persona. Lograr construir un centro para la atención de esta población. Poder tener recursos para los discapacitados con el fin de poder ofrecerles un mejor trato	Que puedan sentir que tienen una mano amiga de parte de instituciones.

Migración	Por estar el distrito en zona fronteriza el problema migratorio es serio. Los extranjeros compiten por el empleo.	Poco control de las autoridades. Es una zona amplia y cubierta de bosques dificulta el control. empleos por mucha mano de obra extranjera	Mejores controles en migración	Lograr tener un mejor control sobre el flujo migratorio con el fin de mejorar la seguridad en la zona. y a mejor seguridad a nivel nacional	Retenes y realizar mejores controles de migración	Un distrito sano y seguro. Lograr que el extranjero se ponga a derecho. Saber que las personas que viven con extranjeros no tengan problemas legales.
Servicios prestados por instituciones para el desarrollo social	La organización comunal es débil y no es capaz de atender de manera adecuada las necesidades de las comunidades.	Falta de formación y capacitación a la gente sobre la importancia de la organización comunal	Capacitar y formar a la gente sobre la importancia de la organización comunal. Que se realicen censos en comunidades para ver problemáticas	Fortalecer la organización comunal como un medio para lograr impulsar el desarrollo económico y con ello mejorar las condiciones de vida de la gente	Coordinar la ejecución de programas de capacitación. Conseguir apoyo de organismos del Estado. Que personas responsables de estas entidades se organicen con los representantes de comunidades	Se mejora y fortalece la organización comunal. Una comunidad más y mejor organizada luchando por el desarrollo económico local. Se mejora la seguridad ciudadana .

4. AREA ESTRATEGICA EDUCACION

EDUCACION

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Educación ambiental niños y adultos	No existe en el cantón un programa integral de educación ambiental que abarque a todas las organizaciones	Falta de interés de las autoridades locales y de los funcionarios institucionales y fundamentalmente del MINAE. Poco interés de las comunidades y de los vecinos sobre el tema.	Diseñar y ejecutar un programa de educación ambiental de impacto en la comunidad	Habitantes del cantón y del distrito de Sixaola en particular disponen de más y mejor formación en el campo ambiental luchan por la preservación y conservación del ambiente.	Diseñar y ejecutar talleres en las comunidades sobre educación ambiental Efectuar campañas para resaltar la importancia de la educación ambiental	Habitantes del cantón y del distrito de Sixaola contribuyen de manera positiva y efectiva en la protección y cuido del ambiente producto de los programas de educación ambiental ejecutados
Educación	La deserción escolar en el distrito es alta El que los centros de primaria y secundaria operen en el mismo espacio genera problemas que afectan sobre todo a los chicos de primaria La infraestructura de los centros	Transportes de estudiantes es malo Las becas no llegan a tiempo Deterioro Inundaciones en la zona	Diseñar e implementar un programa para el mejoramiento de la infraestructura educativa.. Que el gobierno invierta más en nuevas aulas de escuelas y colegios	Elaborar estrategias de identificación y priorización de las principales necesidades de infraestructura educativa en el cantón y el distrito de Sixaola para asegurar que los estudiantes dispongan de ambientes de calidad y con ello se mantengan	Realizar un inventario de los centros educativos que están en mal estado Diseñar una estrategia para negociar con las autoridades del MEP la intervención para el mejoramiento de los centros en mal estado según prioridades comunales Diseñar los proyectos de	Cantón y el distrito de Sixaola cuentan con las edificaciones educativas básicas y necesarias para que los niños/as y jóvenes puedan recibir una educación de calidad

	educativos esta en bastante mal estado			dentro del sistema..	mejoramiento o construcción de las principales edificaciones para el cantón, en base a la priorización. Municipio apoya y colabora en la ejecución de las obras	

5. AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA: SEGURIDAD CIUDADANA, SEGURIDAD SOCIOAMBIENTAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

SEGURIDAD CIUDADANA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Aspectos de seguridad que afectan a los habitantes del distrito	Los problemas de inseguridad en el distrito van en aumento lo cual expone a la población a problemas serios. Problemas de pobreza y falta de empleo contribuyen a la percepción de inseguridad que siente la población.	Falta de apoyo gubernamental No existen programas de seguridad comunitaria. Pobreza, falta de empleo. Zona sirve con corredor para el trasiego de droga. Faltan efectivos policiales. No hay una preparación de los policías.	Establecimiento de programas de seguridad comunitaria. Dotación de más efectivos policiales. Mejorar capacidad de la policía y dotarla de más y mejores equipos.	Lograr crear condiciones para que los residentes y habitantes temporales vivan en un entorno sano y seguro, mediante una mejor preparación de la fuerza pública.	Diseñar un programa de seguridad ciudadana. Capacitar a vecinos y empresarios sobre aspecto de seguridad. Mejor preparación física y académica de los policías. Mejorarles sus condiciones de trabajo Firma de convenios de cooperación Capacitación a las comunidades	Una comunidad más sana, segura y tranquila. Se aumenta la competitividad del cantón. Más y mejor calidad de vida. Mayor seguridad del distrito.
Drogas	Por ser una zona de costas, fronteriza y por las condiciones naturales la comercialización y trasiego de drogas se ha convertido en un serio problema que ha	Muy pocos valores en el hogar. Falta de empleo, querer dinero fácil. Pobreza	Disponer de programas para la atención de los dragaditos. Establecimiento de programas de control adecuados. Más seguridad y administración de la justicia.	Disponer de adecuados mecanismos que permitan un mejor control de la venta trasiego y el consumo de droga, con el fin de lograr que la población no sea victima de ese	Un mejor control de siembra y trasiego de droga. Establecer buenos programas para la atención de la población drogadicta. Policías mejor preparada	Sacar a muchas personas de estos problemas. Una población más sana.

	permeado a la población local. Pobreza, falta de empleo. Desintegración familiar.		Un centro de rehabilitación en la zona con profesionales	flagelo. Que nuestra juventud no se pierda cada día mas	Programas que permitan reducir el consumo de drogas en el pueblo	
Educación ambiental	Falta dar educación y capacitación en las escuelas y a la población en general.	Falta de voluntad e interés. Se carece de recursos.	Establecer programas de capacitación en escuelas y colegios. Obtener apoyo de organismos y ONGS para ejecutar acciones en esta campo	Lograr que la población del cantón desarrolle la conciencia para valorar el recurso natural y se convierta en un defensor racional del mismo.	Talleres. Capacitaciones. Proyectos concretos Concientizar a la población sobre necesidad de este tipo de capacitación. Dar clases de educación ambiental en escuelas.	Un cantón donde protege y conserva el ambiente Mejoramiento del ambiente y calidad de vida.

6. AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Alcantarillado pluvial y sanitario	La red en el cantón es ineficiente e insuficiente. Algunos distritos, caso Sixaola ni siquiera cuentan con red. No existe un tratamiento efectivo de aguas negras en la mayor parte del cantón. No se da un mantenimiento adecuado a la red existente. Distrito de Sixaola no dispone de un sistema de acueducto y Alcantarillado sanitario	Se carece de recursos. No existe un proyecto claro que permita dimensionar la magnitud del problema. Problemas de salud provocados por aguas negras	Dar mantenimiento permanente a las zanjas y desagües que existen en el distrito	Ofrecer a la población sobre todo la urbano-costera una solución efectiva al problema de los desechos sépticos que sea no contaminante, de igual forma las aguas servidas y de lluvia. Disminuir las enfermedades ocasionadas por el problema	Estudiar de manera clara el problema Capacitar a la población sobres las formas adecuadas que existen en la actualidad para disponer de los desechos sépticos. Viabilizar la posibilidad de un proyecto para el sector urbano-costero que atienda de forma colectiva el problema. Dar limpieza y mantenimiento a las zanjas y desagües por donde discurren las aguas de lluvia y servidas	.Zanjas y desagües del distrito se mantienen limpios siempre. Incidencia de enfermedades infectocontagiosas causadas por las aguas servidas y de lluvia se reducen significativamente en el distrito
Infraestructura básica (caminos, puentes, otros)	Mal estado de la red vial cantonal y de sus componentes básicos (puentes, alcantarillas, cabezales, superficie de ruedo, etc.). La red vial	No existe un plan integral que permita darle a la red vial cantonal un mantenimiento, mejoramiento y conservación adecuado	Actualizar el inventario de los caminos que forman parte de la red vial cantonal Elaborar un programa de mantenimiento para la red vial cantonal que sea justo	Coordinar y articular las acciones necesarias para disponer en el menor tiempo posible del inventario de caminos de la red vial cantonal	Mejorar, mantener y conservar la infraestructura vial cantonal. Reordenamiento Vial en las Calles del Cantón de Talamanca Construir puentes en	Se ha mejorado infraestructura en el distrito. Una red vial cantonal con un nivel optimo de servicio, en

	cantonal y de sus distritos presenta un estado bastante deficiente La ausencia de puentes en algunos distritos es uno de los problemas más serios que presenta el cantón Talamanca	Municipio carece de recursos suficientes para atender los requerimientos que demanda la red vial cantonal	adecuado y que se ejecute en función a prioridades, comunales y productivas Captar más recursos vía Ley 8114 para dar un mejor mantenimiento a la red cantonal Establecer convenios con organismos del Estado (Recope, MOPT) que apoyen el trabajo del municipio en apoyo a contar con una red cantonal en buen estado Identificar los ríos y quebradas que requieren con urgencia construir puentes	Lograr que el municipio pueda contar con su propia fuente de materiales para dar atención eficiente a la red de caminos cantonales Elaborar estrategias orientadas a la captación de recursos externos para el desarrollo, mantenimiento y conservación de las vías del cantón. Garantizar el acceso a aquellas comunidades que por la falta de un puente no pueden tener una comunicación permanente con la cabecera cantonal	aquellas comunidades que precisan de este tipo de infraestructura para mantener un comunicación permanente con la cabecera cantonal	proceso de desarrollo y mejoramiento.
Edificaciones (escuelas, salones	En el cantón y sus distritos faltan	Poco interés comunal en	Establecer un programa para la	Elaborar estrategias de	Motivar constante de las comunidades para	Distritos y comunidades

comunales, cultura, recreación, EBAIS, ampliación de la clínica, otros)	lugares adecuados para atender las necesidades básicas de las comunidades en áreas como la salud, la educación, la recreación y deporte. Esta situación se agrava debido a la ausencia de recursos y a la escasa participación y motivación de las comunidades atender dicho problema.	tener procurar tener buenas instalaciones A la obras no se le da el mantenimiento adecuado Municipio no dispone de una estrategia para coordinar con las instituciones del Estado en procura de obtener apoyo y recursos.	construcción de la infraestructura necesaria (escuelas, EBAIS, clínicas, espacios para la recreación. Ampliación de las clínicas de Sixaola Dotar al cantón de las edificaciones necesarias para garantizar un desarrollo acorde con las expectativas de la población	identificación y priorización de las principales necesidades de infraestructura y edificaciones en el cantón, para asegurar el desarrollo de los distritos y otras comunidades de manera integral.	asegurar la participación en el proceso de identificación, priorización y ejecución de los proyectos de construcción de edificaciones. Establecer convenios con instituciones del Estado para ir construyendo las instalaciones conforme a las prioridades y necesidades establecidas de manera conjunta Coordinar y apoyar a las instituciones del Estado en la elaboración de los proyectos de construcción de las edificaciones para el cantón, en base a la priorización. Aportar recursos materiales, de equipo y técnico para el desarrollo de las obras Motivar e procurar la participación de las comunidades en la	cuentan con edificaciones básicas y necesarias para el desarrollo integral del cantón de Talamanca

					ejecución de las obras.	
Salud	Infraestructura y equipo deficiente, determinan un mal servicio y una inadecuada atención médica y de salud. La escasez de recursos, provoca a su vez carencia de profesionales, consultorios, servicios complementarios y ambulancias	Lejanía del cantón y distritos. Poco interés de las autoridades de la CCSS en invertir en la zona. Personas residentes muestran poco interés en luchar porque los problemas de saludad se resuelvan No hay rayos x tenemos que tener más servicios y equipo.	Diseñar e implementar un plan para el mejoramiento de la Calidad de la infraestructura, equipamiento de los centros de Salud del cantón y sus distritos Falta de agua potable por parte del AYA	Promover la elaboración e implementación de un Plan de mejoramiento de la Calidad de la infraestructura, equipamiento y Servicios de Salud del Cantón y sus distritos. Mejoramiento en equipo e infraestructura	Inventariar los centros de salud existentes en el cantón, sus distritos y el estado en que se encuentran Elaborar un estrategia conjunta: Municipio, Asociaciones, CCSS, M. Salud para determinar prioridades de abordaje para la construcción o l mejoramiento de los centros de salud Diseñar los proyectos constructivos Iniciar obras de acuerdo a las prioridades establecidas Municipio apoya el desarrollo de las obras	Pobladores del cantón y sus distritos cuentan con una red de centros de saludad en buen estado, operando con un equipo básico, lo cual asegura y garantiza una atención primaria adecuada y de calidad.

7. AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

SERVICIOS

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Terminales de buses	En la ruta hacia el centro del distrito no existen paradas intermedias que reúnan las condiciones seguridad necesaria para los pasajeros.	Falta de interés de las autoridades del tránsito. Poco interés de la población y sus dirigentes. No hay bahías en las paradas intermedias en toda la zona	Coordinar con las autoridades de la Dirección General de Tránsito con el fin de que se pueda abordar y solucionar el problema. Mejorar la señalización en la ruta	Población usuaria dispone de paradas intermedias adecuadas que aseguran la integridad de los usuarios	Exponer a las autoridades competentes el problema Coordinar con las autoridades el establecimiento de terminales intermedias que garanticen la seguridad del usuario Lograr el apoyo Municipal al programa	Disminuyen los accidentes de tránsito. Más seguridad para la población.
Agua	La red en el cantón es ineficiente e insuficiente. Algunos distritos, caso Sixaola ni siquiera cuentan con red. No se da un mantenimiento adecuado a la red existente.	En el distrito no existen fuentes de agua potable disponibles Las fuentes de abastecimiento no están funcionando de acuerdo a la demanda.	Diseñar y ejecutar un proyecto de acueducto para dotar de agua a los habitantes de la cabecera y otros poblados Fortalecer redes de abastecimiento.	Dotar de agua potable a todo los habitantes del distrito Disminuir las enfermedades ocasionadas por el problema Contar con agua potable.	Coordinar con las instituciones responsables (AyA) para exigir la construcción de un acueducto rural que brinde el servicio de agua a la comunidad Hacer estudios.	Habitantes del distrito de Sixaola disponen de agua potable en forma permanente.

	Existe escasez de agua en ciertas épocas.					

MATRICES DISTRITO BRATSI

1. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO ECONOMICO

DESARROLLO ECONOMICO

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Servicios de capacitación y asistencia técnica – financiera	Productores del cantón no reciben capacitación, asistencia técnica, ni facilidades crediticias para el fomento de cultivos alternativos como: ayote, yuca, maíz y cacao.	No hay interés en diversificar la agricultura Sembrar cultivos diferentes. Falta de capacitación a los agricultores Desorganización de los agricultores	Establecer un centro de acopio Se carecen de programas de capacitación adecuados para la población Carencia de personal capacitado para atender las demandas de la población	Mejorar las condiciones de vida de los productores a través del fomento de actividades de asesoría y apoyo técnico que mejoren los ingresos económicos. Desarrollar centros de acopios como alternativas para la comercialización de productos.	Talleres de capacitación Financiamiento o apoyo de las instituciones del estado para desarrollo productivo	Mejorar la calidad de vida del agricultor. Reactivación de la producción y la economía local se da de manera efectiva en el cantón, lográndose con ello una mejora en la calidad de vida de los productores del cantón
Artesanía	La actividad artesanal esta poco desarrollado en la zona. No hay un mercado de artesanía. Darle valor a la	Falta de organización de los artesanos. No hay apoyo al artesano local No existe un centro para la venta de la	Establecer programas que apoyen el desarrollo de la artesanía local. Establecer programas de	Establecer un proyecto que potencialice el desarrollo de la artesanía local mediante la capacitación del	Diseñar y ejecutar programas de capacitación. Realizar ferias semanales. Ventas de	Actividad artesanal reactivada en la zona. Se mejoran las condiciones de vida del

	artesanía local.	artesanía local	capacitación para el artesano local. Construcción de un campo ferial.	artesano, con planes de financiamiento adecuados. Contar con un espacio para que los artesanos dispongan de un lugar apropiado para la venta de sus productos.	productos en forma directa. Establecer planes de financiamiento adecuados.	artesano Se eviten los intermediarios y cada artesano tenga un mercadeo de productos en forma directa.
Agricultura Plátano.	A pesar de que Talamanca es el cantón platanero del país, el productor no recibe los beneficios dado que el comercio esta en manos de intermediarios que controlan el. Insumos caros.	Precio bajos pagados por los Intermediarios. Falta de nuevos mercados. En el cantón no existe una organización fuerte de productores de plátano.	Establecer una planta de acopio, procesamiento y comercialización del plátano. Organizar a los productores Buscar la exportación directa del producto.	Mejorar la condición económica de los productores de plátano, mediante programas de apoyo que le fomentar la organización de los productores y con ello controlar la cadena de valor del producto.	Instalar procesadoras. Industrialización del producto Préstamos con mejores condiciones. Capacitar a los productores.	Mejorar el precio de los productos a los agricultores.
Turismo	El turismo en el cantón no se ha desarrollado adecuadamente. El cantón presenta un alto potencial para el desarrollo del turismo.	Se propagan prejuicios sobre la inseguridad de la región. No se promociona adecuadamente la zona. Programas de apoyo de instituciones estatales se enfocan en promocionar otras	Mejoramiento de caminos para el desarrollo turístico. Desarrollar estrategia de fomento del turismo. Establecer programas de capacitación a los dueños de empresas turísticas	Lograr posicionar al cantón de Talamanca como un mercado turístico de alto valor que respeta la ecología y el ambiente, con el fin de dinamizar la economía cantonal, mediante la generación de empleo, el mejoramiento de los	Capacitar a las personas vinculadas con el sector Divulgación por afiches a Internet de atracciones turísticas Plan de mejoramiento de caminos. Establecer planes de	Se fomenta el turismo como proyecto de mejoramiento de la calidad de vida

		zonas. Malos caminos. Falta de conocimiento en la población local para desarrollar la actividad.	radicados en la zona	ingresos de la gente. Dar a conocer las riquezas y bellezas del (cantón) distrito de Bratsi.	financiamiento adecuados.	
Minería No hay.	En el cantón no existen en la actualidad explotaciones mineras (No hay permiso de extracción). Lo que se da es la explotación de tajos y extracción de material en cauces de ríos, con serios problemas por el entrabamiento para la obtención de permisos. Municipio tramita un permiso para explotación de grava en el río Sixaola	La mayoría de las tierras del cantón están bajo regimenes especiales de uso. En trabamiento en los trámites.	Que la Dirección de Geología y Minas del MINAE agilice los trámites para que el municipio pueda obtener un permiso de extracción de material para atender las necesidades del cantón, con buenas prácticas para no cuasar daños en río.	Disponer de material para atender las necesidades que demanda el mantenimiento de la red vial cantonal	Negociar con la Dirección de Geología la obtención del permiso	Obtener permiso de extracción con el cumplimiento de toda la normativa ambiental.
Desempleo	El cantón y sus distritos no cuentan con políticas estatales y locales para el desarrollo de actividades productivas eficientes que	No hay políticas que incentiven la inversión externa y el fomento de empresas en la zona. Poco interés de la dirigencia local,	Atracción de inversionistas locales nacionales. Definición de estrategias, políticas y regulación para la reactivación de la	Estimular las actividades económicas que busquen incrementar el ingreso per cápita del cantón y sus distritos buscando la justicia en la	Realizar estudios para el desarrollo de actividades económicas y productivas alternativas Coordinar con	Empresas existentes en el cantón y en el distrito de Bratsi están en capacidad de generar empleos para

	atraigan inversión, lo que ha propiciado una escasez de fuentes de empleo estables para abastecer la demanda local, agravándose con la insuficiente capacitación técnica, superior y especializada que permita una efectiva inserción de la fuerza laboral en los mercados locales.	tanto pública como privada.	economía local. Promover las actividades económicas y productivas tradicionales, así como otras que contribuyan a mejorar las condiciones de ingreso de los agricultores. Promover proyectos conjuntos entre la Municipalidad y las organizaciones locales, para la generación de fuentes de empleo que privilegien la contratación de mano de obra local	distribución del ingreso, dando prioridad a la contratación de la mano de obra local Generar mayor empleo para la comunidad.	instituciones estatales y organizaciones no gubernamentales la implementación de proyectos económicos y productivos Implementar estrategias de atracción de inversión nacional y extranjera Promover y fomentar la organización de los productores en órganos gremiales y productivos que tiendan a dinamizar la economía local y generar empleo.	sus habitantes Mayor diversidad de empleo.
Pequeña y mediana empresa de servicios u otras áreas productivas	No existen programas que apoyen el desarrollo y fomento de la pequeña y mediana empresa en la zona. Se carece de apoyo y capacitación en la	Falta de capacitación Poco conocimiento de la gente local. Hasta el momento el Gobierno Local no se ha interesado en	Establecer programas de apoyo para el fomento de las PYMES en la zona. Establecer programas de	Fomentar, organizar y desarrollar PYMES para generar fuentes de empleo con iniciativas autóctonas Fortalecer y crear nuevas	Identificar las oportunidades en las áreas productivas o servicios para el fomento de la pequeña y mediana	Fuentes de trabajo. Fortalecer calidad de vida

	materia.	apoyar el emprendedurismo.	apoyo financiero Divulgación y buscar mercados para productos hechos por personas del distrito.	microempresas. Apoyar a las ya existentes.	empresa Fomentar la organización comunal para la generación de proyectos productivos Elaboración de estudios de factibilidad Facilitar fuentes de financiamiento y crédito de apoyo para el desarrollo empresarial Coordinar y facilitar el apoyo de organismos estatales que apoyen el desarrollo y la puesta en operación de las PYMES	
Cámaras de comercio y turismo	No existe una organización que agremie a los comerciantes y empresarios.	Falta de interés o de conocimiento.	Formación de cámaras de comercio y turismo.	Establecer una organización que fomente el desarrollo microempresarial, con el fin de dinamizar la	Crear la cámara de comercio y turismo de Bratsi.	Proteger y velar por los intereses del comercio y turismo de Bratsi.

				economía regional y que además vele por los intereses de los empresarios.		

2. AREA ESTRATEGICA MEDIO AMBIENTE Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

MEDIO AMBIENTE

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Alcantarillado pluvial y sanitario	En el distrito no existe infraestructura de alcantarillado sanitario y pluvial Municipio no tiene un programa para atender el problema del alcantarillado.	Se carece de recursos financieros y económicos. Voluntad de las autoridades del municipio. Dispersión de la población	Construcción de un Sistema de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales Informar a la población. Establecer un proyecto que permita atender el problema al menos en los centros poblados más grandes.	Mejorar las condiciones sanitarias del distrito, mediante la implementación de un proyecto de alcantarillado con el fin de mejorar la salud y cálida de vida de la población	Buscar financiamiento para ejecutar proyecto. Brindar capacitación a la población Darle seguimiento al proyecto.	Sistema de tratamiento para aguas residuales para el distrito. Mejoramiento del ambiente y calidad de vida de la población .
Limpieza de vías	Municipio no tiene un plan de ornato y limpieza de vías en el distrito. Falta de concientización y educación de la población no se limpian las vías.	Falta de conocimiento de las leyes ya establecidas. Falta de educación y conciencia	Informar a todos los vecinos que es un deber mantener las vías limpias. Diseñar un plan de ornato y recolección de basura en las vías del distrito con participación municipal, comunal y empresarios.	Mantener las calles, vías y los espacios públicos del distrito de Bratsi limpio y libres de basura y desechos, con el fin de mejorar el aspecto ambiental y disminuir focos de enfermedades infectocontagiosas	Mantener y aumentar el programa manos a la obra por más tiempo Organizar a la comunidad	Lugar limpio, tener la confianza de pasar sin ningún temor.

Residuos Sólidos	Habitantes del distrito no disponen de la cultura para disponer de los residuos sólidos de manera adecuada. Existen contenedores para clasificar residuos pero la población no está capacitada y concientizada para separar la basura. El servicio de recolección de residuos que brinda el municipio es deficiente, además no se cuenta con instalaciones adecuadas para dar tratamiento a los residuos	Falta capacitación a los habitantes en el tratamiento de la basura en el hogar. Falta colocar basureros en lugares en lugares públicos. Municipio hasta el momento no dispone del equipo para brindar un servicio eficiente en el distrito.	Diseñar y ejecutar campañas para capacitar a la población en el manejo de la basura. Educar y capacitar tanto a niños y adultos para que aprendan a reciclar Finalizar la construcción de la planta de tratamiento para darle uso a los residuos sólidos de tanto orgánicos los plásticos, vidrio, papel y cartón y otros..	Poner mayor cantidad de personas en labores de limpieza y que aprendan a reciclar para llevar buena salud a las comunidades. Organizar y ejecutar campañas, talleres y foros educativos y de concientización que promuevan un cambio en la cultura de manejo de los desechos sólidos.	Campañas de recolección concientización mediante talleres a centros educativos o comunidades.	Ciudadanos con una mayor conciencia y comprensión sobre los efectos de la contaminación por desechos sólidos Habitantes formados disponen de manera adecuada de los residuos sólidos. Garantizar a las futuras generaciones un ambiente libre y sano y educarlos sobre el mismo
Contaminación de la producción agrícola/industrial/artesanal	La mayor contaminación que se presenta en el distrito proviene del sector bananero.	Falta conciencia, y educación en los agricultores sobre que se	Establecer programas de capacitación a los agricultores para que reduzcan la	Mejorar las condiciones sanitarias de las poblaciones cercanas a las plantaciones,	Charlas de capacitación a los centros de acopio en plantas de trabajo.	Que los suelos vuelvan a recuperar el sistema de oxigenación y pueda producir

	Se presenta una alta contaminación de plásticos y productos químicos derivada de las fumigaciones de plantaciones. Mal manejo de insumos agrícolas.	debe el tratamiento dar a los desechos químicos y plásticos Agricultores pequeños con poca conciencia y formación. Falta de capacitación. Falta de regulación e inspección a las empresas bananeras	contaminación Aumentar y aplicar las regulaciones ambientales. Coordinar con las compañías la aplicación de la normativa existente Establecer sanciones para las compañías bananeras que contaminen.	mediante la aplicación de un programa que reduzca la contaminación con residuos químicos.		lo que se siembra Disminuir la contaminación en ríos y quebradas y en las zonas cercanas a las plantaciones bananeras. Menor contaminación contribuye a mejorar la salud de los habitantes y trabajadores
Contaminación del agua, aire, suelo .	En el distrito se presenta un serio problema de contaminación del agua, el aire y el suelo por químicos agrícolas, desechos fecales, basura, humo, derrames de aceites. Falta de coordinación entre acueductos para dotar de agua potable a las comunidades.	Poca conciencia del ser humano para proteger el agua. Falta de apoyo de las instituciones sobre la materia. Los agricultores y demás productores no han recibido la capacitación adecuada	Negociar con las compañías bananeras para que establezcan horarios adecuados que disminuyan la contaminación que provocan so pena de aplicarles las Leyes correspondientes Establecer multas fuertes para la compañía que realicen estas y	Tener agua potable limpia, respirar aire piro, suelos fértiles. Proteger los mantos acuíferos, ríos, nutrientes concientizar al pueblo. Deforestación para mejorar el pueblo. Llevar agua potable y menos calidad de líquido en todas las convocar al pueblo y	Capacitar a la población sobre la necesidad de proteger el recurso: agua, aire y suelo. Capacitar a los agricultores y demás productores sobre el manejo de agroquímicos y eliminación de desechos productos de las actividades	Dejar a las nuevas generaciones un ambiente sano Se mejora la calidad de vida de la gente

		para el manejo de químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas.	viole lo establecido. Diseñar y poner en ejecución campañas de educación y concientización hacia los agricultores y otros empresarios con el fin de lograr un adecuado uso de químicos y lograr así una disminución del agua, aire y suelo	comunidades	agrícolas. Un protocolo con medidas que cumplan las compañías bananeras y agricultores en cuanto a disminuir la contaminación del aire	
Emisiones de gases con efecto invernadero	No existe todavía un problema serio sobre este tema. La mayor contaminación se da por las emisiones de los vehículos, quema de basura domiciliar y quemas agrícolas.	Falta de control en las quemas de lotes. Falta de capacitación de los agricultores y familias.	Establecer un plan que permita recoger de manera eficiente y oportuna la basura de los hogares. Diseñar y poner en operación campañas de capacitación entre los vecinos con el fin de reducir al mínimo las emisiones de gases de efecto invernadero. Capacitar a los	. Contribuir a que las emisiones de gases de efecto invernadero en el cantón y de manera particular en el distrito se reduzcan a niveles mínimos.	Organizar en coordinación con las instituciones educativas públicas y privadas campañas de capacitación a los vecinos y agricultores para que contribuyan a disminuir la emisión de gases. .	Buenas practicas de los habitantes del distrito en el manejo y disposición de la basura, así en las quemas agrícolas contribuyen a conservar la capa de ozono

			agricultores.			
Calentamiento global	Este es un problema que aún no tiene serias implicaciones en el distrito. La mayor incidencia se debe a las quemas agrícolas y de basura domiciliar, del mal uso de residuos que usan y se desechan sin tratamiento.	Estilos de vida consumistas No hay conciencia En el municipio sobre la necesidad de recolectar los desechos. Poca capacitación e información a la gente sobre el problema.	Establecer programas de capacitación. Implementar proyectos de mejoramiento ambiental. Concientización de la población Programas informativos.	Concientizar a la población sobre la necesidad de desarrollar prácticas adecuadas en el manejo de desechos, de no quemar con el fin de mitigar el calentamiento global.	Talleres y cursos de capacitación sobre el tema Implementación de proyectos ambientales.	Tener una mejor calidad de vida o del pueblo Comunidades concientizadas sobre el problema
Protección de cuencas	La expansión de las actividades agrícolas y pecuarias y las urbanísticas, así como poca capacitación de los agricultores inciden en el deterioro de las cuencas. La falta de de un mecanismo (Plan Regulador) incide en el deterioro de las cuencas	Crecimiento de población Expansión de actividades agrícolas y ganaderas. Ausencia de un Plan Regulador. Falta de recursos.	Diseño y puesta en operación de un plan regulador y de ordenamiento territorial Establecer proyectos de reforestación en las cuencas y riberas de ríos. Más control sobre el tema. Diseñar e implementar entre los agricultores y vecinos una campaña de capacitación para un	Agricultores y vecinos debidamente capacitados contribuyen con acciones claras y efectivas en la protección de las cuencas. Plan regulador diseñado y operando permite una protección adecuada de las cuencas existentes en el cantón y el distrito de Bratsi	Talleres charlas campaña de reforestación.	En el cantón de Talamanca y específicamente en el distrito de Bratsi se protegen y se conservan las cuencas existentes. Aplicación de un plan regulador y de ordenamiento territorial contribuye a aplicar un ordenamiento territorial respetuoso del ambiente y de los derechos de

			adecuado manejo de la tala, uso de químicos y otras sustancias que contaminan el suelo y las aguas en las cuencas			los pobladores.
Conservación ecológica	Si bien en el distrito en particular y cantón en general no se presentan aún problemas serios que rompan el equilibrio ecológico, es necesario estar preparados para enfrentar futuras acciones que afecten el ambiente. Falta de políticas de protección ecológica y de protección de de animales.	Falta de interés del gobierno central en aplicar la ley y no asignar recursos Falta de recursos de apoyo para aplicar la normativa (MINAE. Carencia de personal para hacer cumplir las normativas existentes Poca conciencia falta de interés y no valorar la conservación.	Establecer un programa de capacitación y concientización por medio de talleres a centro educativos, gobierno local, asociaciones y población en general con el fin de lograr la protección del recurso natural.	Cantón de Talamanca y el distrito de Bratsi se distinguen por aplicar practicas adecuadas de conservación del ambiente	Campañas de educación y formación en conservación se ejecutan en las escuelas y comunidades Oficinas del MINAE disponen de más y mejor personal Desarrollar capitación a las comunidades del cantón.	Totalidad de habitantes del cantón y del distrito de Bratsi son consientes de la importancia de conservar y proteger el ambiente Más personal para capacitado y comprometido en el cuido y protección del ambiente
Plan de emergencias locales	En el cantón y en particular en el	Falta de interés del	Tener un plan de emergencia.	Cantón cuenta con un plan de	Capacitación y talleres	Habitantes preparados

	distrito no existen planes para atender las emergencias en las comunidades de manera adecuada En el cantón y en el distrito de Bratsi no existen albergues adecuados para atender posibles emergencias	gobierno local. Comisión de emergencias no ha apoyado a las autoridades locales en definir una estrategia para la atención de emergencias	Ubicar claramente las zonas riesgo. Capacitar a las comunidades locales poner en práctica el plan	emergencia técnicamente elaborado que define claramente que hacer y cómo actuar en caso de que ocurran desates naturales Red de albergues existentes permiten atender a los habitantes afectados en caso de la ocurrencia.	medidas de comunicación de emergencias bomberos, cruz roja. CNE.	sobre como actuar en casos de emergencias. Minimizar los desastres en zonas vulnerables.

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS

Principales problemas de ordenamiento territorial pluvial y sanitario	Talamanca no tiene un plan de ordenamiento territorial. Urbano y costero. El cantón se ve afectado porque gran parte del territorio son reservas indígenas que están sometidos a otros regímenes de administración. El distrito Bratsi colinda y tiene dentro de su territorio parte de reservas indígenas No hay políticas de desarrollo territorial No hay control planificado para desarrollo urbano.	Ha faltado voluntad política para hacer un plan que regule el territorio. Carencia de recursos.	Elaborar un Plan Regulador que ordene el desarrollo territorial en la zona	Regular la gestión del territorio en distrito mediante un plan regulador que oriente de forma adecuada la gestión del territorio respetando el ambiente. Ordenamiento del distrito y demás distritos del cantón	Búsqueda de financiamiento Apoyo de distintos sectores del cantón turismo, bananeros, agricultores, otros	Regulación del uso del suelo en el distrito. Una mejor gestión del territorio. Mejorar las condiciones de vida de los habitantes del distrito.

3. AREA ESTRATEGICA DESARROLLO SOCIOCULTURAL

DESARROLLO SOCIOCULTURAL

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Desempleo	El desempleo es alto lo cual provoca problemas de delincuencia, drogadicción, desintegración familiar, robos y ssuicidios.	Falta de empleo. Deserción escolar (no terminan de estudiar) Capacitar a la gente. Es necesario incentivar el desarrollo de otras actividades productivas. Poca inversión en la zona.	Crear espacios para comercializar productos familiares. Cocina, cosidos, tejidos, artesanías etc. Lograr reactivar la actividad turística Promocionar otras actividades productivas que fomenten el empleo	Mejorar las capacidades y habilidades de los habitantes del distrito mediante adecuados programas de capacitación que los habilite para una mejor gestión de las parcelas, el fomento de la organización de pequeñas y medianas empresas agropecuarias que les permita reducir el desempleo en la zona. Fomentar la inversión en la zona	Capacitar a los agricultores y vecinos sobre aspectos de organización y manejo de empresas. Fomentar la organización de empresas de mercadeo de productos agrícolas propiedad de los productores. Fomentar el turismo en la zona.	Lograr que la mayoría de las familias tengan mejores oportunidades de ingresos económicos. Tener o contar con una mejor calidad de vida para toda
Vivienda	Es necesario implantar programas de vivienda que permitan mejorar las existentes y dotar de nuevas viviendas a	Pobreza. Mucho papeleo para obtener el bono. Falta de interés y trabajo en equipo, para desarrollar	Legalización de terrenos. Menos requisitos para adquirir bonos. Asignar más recursos para el desarrollo de	Lograr mejorar las condiciones de vida de los moradores del distrito, mejorándoles su vivienda.	Brindar vivienda digna.} A quien realmente lo necesitan.	Una mejor calidad de vivienda. Mas personas disponen de una vivienda digna para vivir

	personas que carecen de ella, en condiciones de precios adecuados y de buena calidad. Erradicar la burocracia. Precios elevados para adquisición de terrenos y vivienda.	proyectos de vivienda. Falta interés de organismos del gobierno	proyectos de vivienda.	Lograr ordenar el problema de tenencia de tierra en el distrito que permita desarrollar proyectos de vivienda comunal.		
Acceso a servicios de salud	Falta de especialistas. Falta de infraestructura. Mejor cobertura en salud. Ética profesional (confidencialidad)	Falta de interés de las altas jerarquías del sector saludo. No se cuenta con suficientes médicos en el cantón. Infraestructura en mal estado	Mejorar la atención de la población brindándoles un servicio de calidad. Disponer de más especialistas.	Mejorar los servicios de atención en las clínicas y ebais, mediante un mejor equipamiento de los centros, disposición de más especialistas, horarios más amplios, de tal forma que se mejore la calidad de vida de la población.	Solicitar a la CC.SS más médicos especialistas. Mejorar la calidad en infraestructura..	Lograr una mejor atención de la población en el campo de la salud. Una población más saludable.
Impulso de actividades culturales	Pérdida de identidad, cultural. No hay lugares apropiados.	Desinterés. Globalización. Avance tecnológico.	Construir una casa para el fomento de la cultura.	Preservar la cultura local. Dar a conocer las culturas,	Crear ferias culturales. Promover actividades	Promover la cultura como instrumento de mejora de la calidad de vida.

	No se realizan actividades culturales.			autóctonas	culturales.	
Recreación y deporte	Falta de apoyo de las entidades del sector Gobierno local debe apoyar más No hay espacios para actividades recreativas y deportivas.	No hay buena organización. Falta de recursos y de infraestructura. Poco interés de las autoridades locales y del sector estatal.	Construcción de centros recreativos y culturales. Organizar a las comunidades para la promoción del deporte y la recreación. Consecución de recursos económicos.	Ofrecer más y mejores opciones deportivas y recreativas a la población con el fin de mitigar los problemas de drogas y mejorar así la calidad de vida de la gente.	Solicitud de recursos para construir lugares adecuados para desarrollar eventos. Información a la población de los diferentes eventos. Organizar a las comunidades	Ofrecer la oportunidad a la población en general de contar con espacios deportivos y recreativos agradables. Mejorar las condiciones de vida de la población.
Organización comunitaria	Perdida de la verdadera función en beneficio de la comunidad.	Intereses económicos personales y familiares..	Programa de formación de liderazgo.	Lograr que las organizaciones comunitarias trabajan por el beneficio de la comunidad. Capacitar para dar a conocer el verdadero funcionamiento de una organización	Capacitación por medio de charlas, talleres y cursos.	Mejorar la equidad y beneficiar a todos por igual.
Género	Percibimos que cada individuo no desempeña su rol equitativamente.	Falta de capacitación No hay programas gubernamentales	Programas educativos	Que se empiece por un trabajo equitativo en la comunidad	Talleres, cursos y proyectos conjuntos	Se mejora la calidad de vida
Niñez y adolescencia	Drogadicción. Robos. Vagancia.	Falta de espacios recreativos deportivos.	Creación de espacios y lugares	Brindar soluciones alternativas	Eventos recreativos. Creación de	Ofrecer una mejor calidad de vida.

	Deserción. Conductas inadecuadas.	Falta de programas dignos en esta población.	adecuados. Programas psicosociales dirigidos a esta población. Creación de eventos de talentos.	para una mejor calidad de la vida con la creación de espacios para niñez y adolescencia	espacios.	
Adulto mayor	Abandono por familiares. Limitación para incorporación para diversas actividades. Falta de lugres adecuados. Falta de programación.	Falta de actividades dirigidas a esta población. Falta de infraestructura. Desinterés hacia esta población.	Creación de redes de entretenimiento dirigido para esta población y para ayudas sociales.	Motivar mediante estrategias adecuadas al adulto mayor para mejorar la calidad de vida.	Crear un centro de esparcimiento. Ofrecer ayudas sociales.	Mejorar la calidad de vida del adulto mayor.
Discapacidad	Adecuación de lugares. Falta de programas de atención a esta población.	Falta de aplicación de la ley 7600.	Plan de aplicación de la ley 7600	Garantizar los espacios y la seguridad a esta población. Solicitar a los comercios y entidades que apliquen la ley 7600. Crear programas que ofrezcan oportunidades a esta población. Brindar servicios de transporte adecuados	Mejorar las aceras. Modificar los comercios. Creación de programas de recreación .deportivos y cultura.	Mejorar la calidad de vida de los discapacitados.
Drogas	Delincuencia. Violación. Robos.	Desintegración familiar. Vagancia.	Crear centros de rehabilitación. Crear un mejor	Ofrecer espacios recreativos deportivos y	Actividades de Motivación a la población para	Mejorar la calidad de vida tratando de mantener alejados a

	Suicidios.	Desempleo.	programa en las instituciones educativas.	culturales que ayuden a utilizar el tiempo en actividades positivas. Brindar ayuda a personas que consumen drogas	alejarse de las drogas. Ofrecer espacios llamativos constantes.	la población de drogas.
Migración	Delincuencia. Desempleo. Hacinamiento.	Pobreza. Falta de empleo. Desintegración familiar. Nuevas alternativas de vida.	Plan de atención de problemas migratorios	Mitigar el impacto de la migración en la comunidad.	Ayudas de bien social. La municipalidad atienda las necesidades de esta población	Acondicionar la vida de los inmigrantes ofreciendo alternativas favorables.
Servicios prestados por instituciones para el desarrollo social	Falta de organización entre las instituciones. Burocracia. Desigualdad.	Falta de comunicación entre instituciones. Mucho papeleo favorecimiento.	Plan de mejora de los servicios de las instituciones	Brindar servicios de calidad equidad y evidenciar Mejorar la comunicación. Manejar menos papeleos en ayudas de desarrollo social. Equidad.	Dotar de ayudas de desarrollo social a quien realmente la necesite. Estudio real.	Mejoras en el desarrollo individual familiar y comunal.

4. AREA ESTRATEGICA EDUCACION

EDUCACION

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Educación ambiental dirigida a niños (as), adultos	Falta de comunicación. Escasos proyectos ambientales en donde se involucren a niños y adultos a nivel comunal	Desconocimiento en educación ambiental. Falta de proyectos	Plan de educación ambiental	Mejorar la educación ambiental	Talleres recreativos Proyectos ambientales. Talleres educativos y comunales enfocados a la educación ambiental	Conocimiento de temas ambientales en niños y adultos
Medidas de mejora de la calidad de la educación y permanencia de los niños (as)	Infraestructura. Falta material didáctico. Apoyo a padres de familia. Programas del MEP. Calendario escolar saturado	Uso celular. Falta de recursos económicos y de material didáctico. Planes de estudio. Leyes contradictorias	Creación de estrategias que ayuden a la permanencia en la educación de los niños	Mejorar calendario escolar. Disminuir las cargas escolares (ferias). Involucrar más la familia el proceso educación. Estudiar leyes. (PANI) pocos limites que pueden poner los padres	Construcción de espacios adecuados. Dotar de material a las escuelas. Fomentar actividades familiares en las escuelas.	Se mejora la calidad de la educación.

5. AREA ESTRATEGICA SEGURIDAD HUMANA: SEGURIDAD CIUDADANA, SEGURIDAD SOCIOAMBIENTAL Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

SEGURIDAD HUMANA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Alianzas ciudadanía y fuerza pública seguridad del distrito	Existe en la zona un problema serio de seguridad ciudadana que provoca que la población en general se sienta insegura. La pobreza y el desempleo lleva a la drogadicción y al fomento de la delincuencia, robos y otros flagelos	Falta de apoyo gubernamental No existen programas de seguridad comunitaria. Pobreza, falta de empleo. Zona sirve con corredor para el trasiego de droga. Faltan efectivos policiales. No hay una preparación de los policías. Desinterés de la gente. Confianza Mayor compromiso de entidades responsables	Establecimiento de programas de seguridad comunitaria. Dotación de más efectivos policiales. Mejorar capacidad de la policía y dotarla de más y mejores equipos. Establecer programas de capacitación a las familias.	Lograr crear condiciones para que los residentes y habitantes temporales vivan en un entorno sano y seguro, mediante una mejor preparación de la fuerza pública. Lograr que la ley se aplique en forma equitativa por medio de talleres charlas. Mejorar relación comunidad fuerza pública.	Talleres actividades sociales recreativas. Solicitar más personal y vehículos. Crear conciencia a nivel interno Ampliar plazas y solicitar más mobiliario. Aplicar la ley equitativamente. Organización de programas en barrios con más problemas	Una comunidad más sana, segura y tranquila. Se aumenta la competitividad del cantón. Más y mejor calidad de vida. Mayor seguridad del distrito. Se mejora la vigilancia en las comunidades y se aplica la ley justamente. Ciudadanos responsables de la seguridad ciudadana

Normativas que promuevan el cuidado ambiental, manejo de recursos y mitigación de riesgos socio ambientales	Desconocimiento de normativas. Falta dar educación y capacitación en las escuelas y a la población en general.	Falta de comunicación. Falta de voluntad e interés. Se carece de recursos	Plan de información de normas para el cuidado ambiental. Establecer programas de capacitación en escuelas y colegios. Obtener apoyo de organismos y ONGS para ejecutar acciones en esta campo	Lograr que la población del cantón desarrolle la conciencia para valorar el recurso natural y se convierta en un defensor racional del mismo. Dar a conocer las normas Sobre el medio ambiente.	Por medio de exposiciones. actividades culturales, informativas. Talleres. Capacitaciones. Proyectos concretos Concientizar a la población sobre necesidad de este tipo de capacitación. Dar clases de educación ambiental en escuelas.	Que la comunidad conozca la normativa que promueve el cuidado del medio ambiente. Un cantón donde protege y conserva el ambiente Mejoramiento del ambiente y calidad de vida.
Drogas en la niñez y la juventud	Por ser una zona de costas, fronteriza y por las condiciones naturales la comercialización y trasiego de drogas se ha convertido en un serio problema que ha permeado a la población local, especialmente a la niñez y la juventud. Pobreza, falta de empleo	Falta de lugares de recreación Falta de centros de rehabilitación. Desintegración familiar. Pocas alternativas para los que no estudian. Pobreza, desempleo.	Disponer de programas para la atención de los dragaditos. Establecimiento de programas de control adecuados. Más seguridad y administración de la justicia. Un centro de rehabilitación en la zona con profesionales Establecimiento de áreas recreativas deportivas culturales.	Brindar alternativas llamativas a los niños y jóvenes para que enfoquen sus intereses y no se expongan a las drogas. Disponer de adecuados mecanismos que permitan un mejor control de la venta trasiego y el consumo de droga, con el fin de lograr que la	Fomentar la ejecución de programas para los jóvenes: campeonatos de deportes, actividades recreativas, Show de talentos, tardes familiares. Mejorar los talleres educativos (IAFA). Construir centros de rehabilitación de la comunidad Talleres en centros educativos.	Ofrecer alternativas a los niños y jóvenes que no están en drogas y ayudar a los que están consumidos en las drogas.

	.			población no sea víctima de ese flagelo. Que nuestra juventud no se pierda cada día mas		
Mejoras a la señalización y demarcación vial.	Accidentes. Faltas de semáforos, reductores de velocidad barandas en los puentes.	Falta de presupuesto y falta de interés de las entidades responsables.	Instalación de semáforos reductores de velocidad y barandas y en lugares que no lo quieran.	Mejorar la señalización y demarcación vial de nuestra comunidad.	Presupuestar recursos destinados a estas mejoras.	Mejor señalización para evitar accidentes.
Mitigación ambiental	Sequías contaminación de ríos por las bananeras peces muertos. Falta de educación ambiental. Construcción en lugares declarados en zonas de riesgo y que alteran el medio ambiente.	Falta de interés por parte del ser humano. Falta de conocimiento de cómo mitigar los problemas ambientales. No cuentan con recursos para construir en otro lugar.	Campañas de educación ambiental, concientizar a las personas de cómo reducir y reciclar.	Crear conciencia en la población del daño que se hace del medio ambiente y se eviten mayores accidentes inadecuados.	Campañas informativas , actividades de reforestación , reubicar a las personas que viven en lugares de alto riesgo Buscar lugares de menor impacto ambiental para reubicarlos.	Se minimiza y mitiga el daño al medio ambiente.
Agroproducción destinada al consumo local	No hay un lugar destinado para la venta de los productos locales.	No hay espacios adecuados para realizar	Crear un Mercado local para la venta de productos .	Ofrecer a los agricultores alternativas viables en el	Capacitar a los productores. Obtener recursos financieros para	Se logra la venta de productos a nivel local con un espacio adecuado.

	Espacios limitados para sembrar.	siembras, no hay presupuesto para este tipo de actividades. No cuentan con un lugar adecuado para vender los productos.	Crear un recurso a nivel local para que los pequeños agricultores puedan cultivar. Crear una oficina que respalde el producto local.	campo de la producción y la comercialización de sus productos con el fin de reactivar la actividad agropecuaria, generar empleo y mejorar los ingresos de los productores.	apoyar sus proyectos Conformación de una oficina en la municipalidad que se encargue de apoyar el agro Realizar estudio para determinar la viabilidad de establecer un mercado para la venta de productos agropecuarios.	Se motiva a las familias para consumir lo que se produce en la zona. Se mejora las condiciones de vida de los agricultores y de la población en general.

6. AREA ESTRATEGICA INFRAESTRUCTURA

INFRAESTRUCTURA

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Acueductos: Bribri. San Box. Olivia	En el distrito se aprecia un faltante de agua importante. La red de distribución está el mal estado.	La red de distribución de agua está en mal estado. Se carece de presupuesto. La administración del acueducto es mala Crecimiento de la población. Malas tuberías	Establecimiento de un nuevo acueducto: San Box-Olivia, que contemple la infraestructura básica para distribución de agua a los hogares.	Ofrecer a la población un adecuado servicio de agua permanente y de calidad, con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población. Tener más presupuesto para las ASADAS Contar con una mejor administración de las ASADAS	Reorganización de ASADAS Apoyo técnico y financiero de A Y A	Habitantes disponen de mejor servicio de agua potable. Se mejora la calidad de vida de la gente.
Sistema de alcantarillado Tratamiento de aguas negras. BriBri Olivia. San Box. Puerto Viejo. Cahuita.	La red en el cantón es ineficiente e insuficiente. Algunos distritos, caso y pueblos ni siquiera cuentan con	Se carece de recursos. No existe un proyecto claro que permita dimensionar la magnitud del problema. Problemas de	Fomentar el uso de sistemas adecuados con de tanques sépticos que cumplan con las normas establecidas. Estudiar viabilidad de un proyecto	Ofrecer a la población sobre todo la urbano-costera una solución efectiva al problema de los desechos sépticos que	Que la municipalidad trabaje en la creación de las mejoras del alcantarillado en conjunto con la población y las instituciones que les competen la prestación de este	Tener una mejora en el sistema de alcantarillado sanitario. Se mejoran las condiciones de salud de la población. Un cantón más ordenado y protector

Sixaola.	red. No existe un tratamiento efectivo de aguas negras en la mayor parte del cantón. No se da un mantenimiento adecuado a la red existente. Faltante de alcantarillados para el agua negra de las zonas de Talamanca.	salud provocados por aguas negras	para el establecimiento de una planta de tratamiento de residuos. Establecimiento de una red de alcantarillado que permita atender las aguas servidas y de lluvia. Plan de mejoramiento de sistema de alcantarillado	sea no contaminante, de igual forma las aguas servidas y de lluvia.	servicio.	del ambiente.
Ampliación de servicios de salud de Olivia.	Ampliación del puesto de la salud de la zona Olivia.	La estructura es muy pequeña para atender la población de la zona.	Dicho proyecto está presentado a la municipalidad y a la asociación de desarrollo de olive.	Ofrecer a la población un mejor servicio en el área de salud.	Reparar o construir una infraestructura nueva Enmallar la estructura.	Mejora del servicio a corto plazo. Vecinos de la zona cuentan con un mejor servicio.
Infraestructura básica (caminos, puentes, otros) Recreación. Construcción del estadio para la realización de	Bribri como cabecera cantonal carece de espacios para la recreación especialmente para los niños.	No existen espacios para la recreación de los niños del área de Bribri. Se carece de recursos. Falta de interés	Terminar de realizar los trámites para que se concrete construcción del área que la municipalidad trabaje en los	Lograr mejorar la infraestructura física en el distrito, con fin de que la población disponga de	Mejorar las instalaciones deportivas, recreativas y culturales. Coordinar el mejoramiento de la infraestructura vial y	Distritos y comunidades cuentan con edificaciones básicas y necesarias para el desarrollo integral del cantón de Talamanca

deportes. Bancos.	De igual forma se necesita que haya más y mejores instalaciones deportivas en diversas comunidades (Volio por Ejemplo). Se necesitan más servicios bancarios..	comunal y de las autoridades del municipio y del deporte. Poco apoyo de los entes del Estado que apoyan el deporte. Solo un ente bancario.	documentos. Mejorar las instalaciones deportivas. Construir más instalaciones bancarias, en el área de BriBri por ser cabecera. Motivar introducir el deporte a la juventud del cantón.	más y mejorar espacios para la práctica del deporte, la recreación y la cultura la movilización y servicios de apoyo para el desarrollo empresarial, productivo, comercial, ello con el fin de mejorar las condiciones de vida de la población. Construcción de un estado para la práctica del deporte. Tener más servicios para la población.	servicios financieros y apoyo al desarrollo empresarial.	

7. AREA ESTRATEGICA SERVICIOS

SERVICIOS

COMPONENTES Y/O ASPECTOS ESPECÍFICOS	PROBLEMAS	CAUSAS	SOLUCIONES Y/O PROYECTOS	OBJETIVOS	ACTIVIDADES	PRODUCTOS Y/O RESULTADOS
Recolección de residuos .	No se ha aplicado el plan integral de residuos para evitar más contaminación ambiental del cantón.	Falta de recursos en las comunidades y el municipio.	Organización y funcionamiento del plan de residuos con plantas de tratamiento de reciclaje.	Establecer un programa de recolección de residuos sólidos en el distrito que permita satisfacer las necesidades de la población en general y del sector turístico en particular en condiciones adecuadas. Disminuir las cantidades de material orgánico y inorgánico para minimizar la contaminación. Disminuir los residuos en los distritos del cantón. Mejorar el tratamiento de los materiales en residuos.	Crear grupos de trabajo de recolección de basura para clasificar los residuos. Educación a los encargados del centro de recolección y Responsables de organizaciones con apoyo de la Municipalidad de Talamanca. Organización de charlas dirigidas a los pobladores del cantón de Talamanca para poder reciclar de una forma saludable Construir en los distintos lugares centros de acopio y sistemas de recolección.	Se da protección de las aguas y flora del Cantón con un plan de manejo residuos. Un distrito más limpio, más sano con mejor calidad de vida.