

Programa para la Red Vial Cantonal (PRVC) Endeudamiento Público BID - MOPT

Laura Alfaro Maykall
Ministra de Planificación Nacional y Política Económica

Junio, 2011

Programa para la Red Vial Cantonal (PRVC)

Aprobación del Contrato de Préstamo N° 2098/OC-CR suscrito entre la República de Costa Rica y el BID, celebrado al amparo del convenio de cooperación para el financiamiento de proyectos de inversión (CR-X1007) para financiar el primer programa de la red vial cantonal (PRVC I). EXP. 18.003.

Estructura de la Presentación

1. Agenda y Prioridades: Plan Nacional de Desarrollo
2. Antecedentes: Estado de la Inversión Pública
3. Justificación y Descripción del Préstamo
4. Consideraciones Finales



Plan Nacional de Desarrollo 2011-2014

María Teresa Obregón Zamora

mideplan

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

Antecedentes:

Plan Nacional de Desarrollo 2011-2014

- El bienestar nacional requiere grandes logros esperados como resultado del éxito de acciones de múltiples instituciones en la intervención de contextos dinámicos y complejos;
 - Trascienden al quehacer de un solo sector, ya que más bien la acción de cada uno de ellos suma y potencia su alcance..
 - En el PND 2011-2014, las propuestas nacionales se operacionalizan en cuatro grandes ejes de acción.
-



Bienestar Social



Ambiente



Seguridad

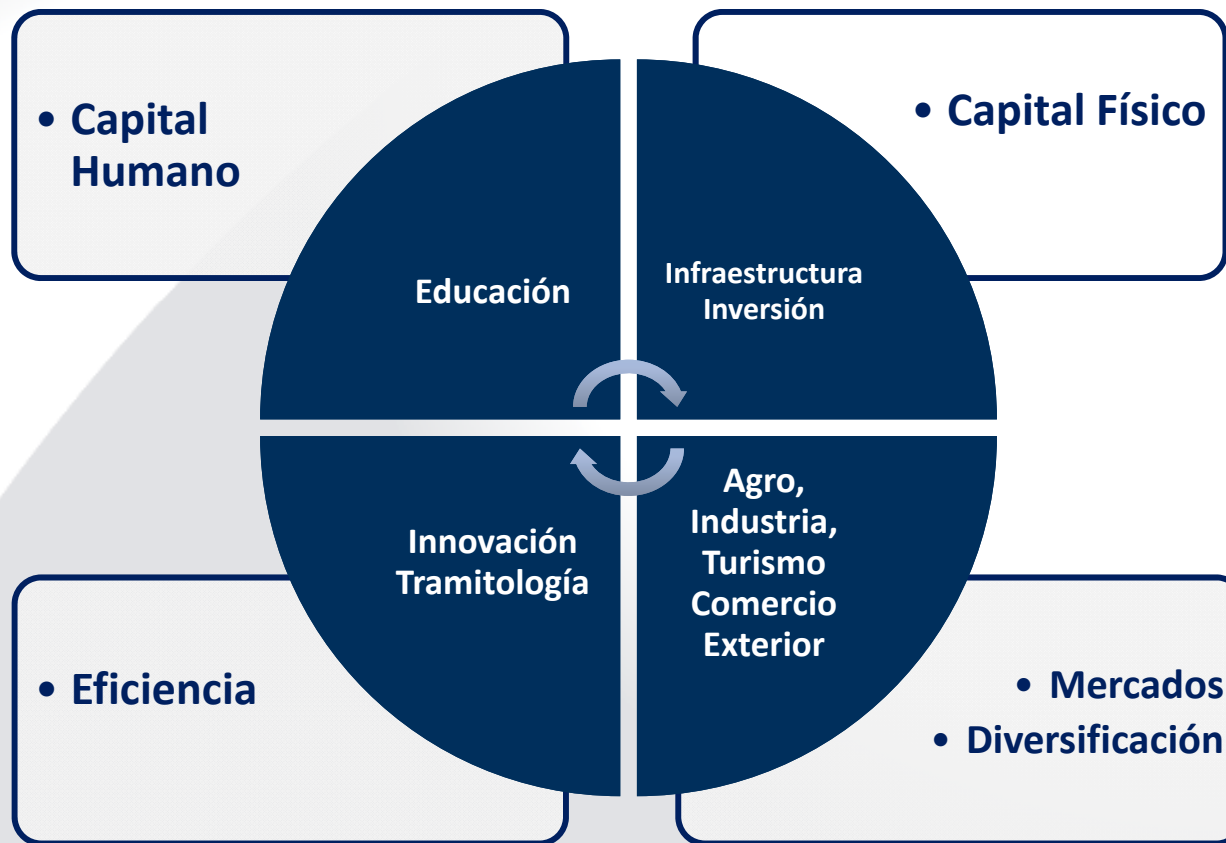


Competitividad
e Innovación

Plan Nacional de Desarrollo 2011-2014

- **Bienestar Social:** Comunidades Solidarias, Seguras y Saludables, Atención Integral y Reducción de los Hogares en Extrema Pobreza, Red Nacional de Cuido, salarios mínimos.
- **Seguridad Ciudadana:** Mejores técnicas para combatir el delito, prevenir el crimen y devolver la confianza a la población costarricense.
- **Medio Ambiente:** Construir un modelo de desarrollo que haga de la riqueza ambiental uno de los motores del crecimiento económico.
- **Competitividad:** Programas orientados a fortalecer la inversión nacional en innovación, capital humano e infraestructura que apoye y estimule el empleo, la productividad, el crecimiento sostenible y dinámico de la economía.

Antecedentes: Competitividad e Innovación



Antecedentes: Agenda de Inversión Pública



La inversión es un factor clave para dinamizar la producción y el crecimiento, ampliando oportunidades de participación de la población en la vida económica, social, cultural y política. El PND registra las diversas iniciativas de inversión.

Antecedentes:

Inversión Pública: Financiamiento

- La participación del Estado, mediante la provisión de bienes y servicios públicos, ha permitido a la sociedad costarricense alcanzar condiciones de vida favorables.
- No obstante, el financiamiento que recibe el Estado a través de la vía tributaria es insuficiente para cubrir las necesidades de la población.
- En particular, hemos sacrificado la inversión pública.

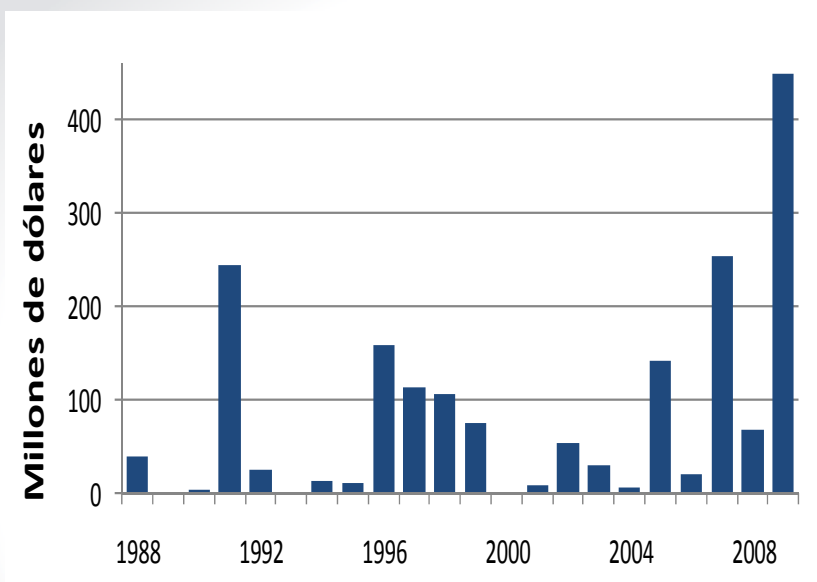
Antecedentes: Estado Deficitario de Infraestructura

Infraestructura en General	85
Carreteras	107
Trenes	106
Puertos	128
Transporte aéreo	71

a/ Total: 133 países

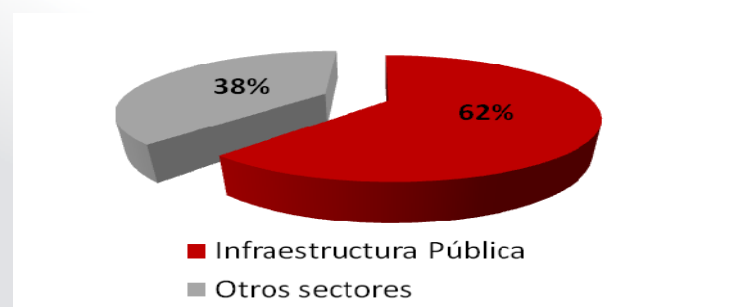
FUENTE: WEF, *Índice de Competitividad Global 2009-2010*

Costo de los Daños Producidos por Eventos Naturales Extremos, 1988-2009 (millones dólares constantes 2006)



Tipología de eventos 1988-2009	No. de eventos	Millones US\$ del 2006	%
Exceso de precipitación	32	1.053,9	57,8
Sequía	2	107,5	5,9
Sismos	5	659,2	36,1
Otros	2	2,7	0,2
Total	41	1.823,3	100

Año	Pérdidas/ PIB	Pérdidas/ GK
2009	1,86	31,76
2005-09	0,78	18,34



Antecedentes: Conformación de la Red Vial Cantonal (PRVC)

La red vial cantonal (RVC) representa aproximadamente un 80% de la vialidad del país, de la cual el 84% corresponde a caminos rurales en lastre y tierra y el 16% restante a vías con superficie de rodamiento en asfalto, concreto o tratamiento superficial. En promedio, el 89% de esta red está entre regular y mal estado, y su gestión es responsabilidad de las 81 municipalidades del país con asistencia técnica y apoyo del MOPT, por medio de su División de Obras Públicas.

Justificación del Proyecto

El proyecto plantea la necesidad de:

- Contribuir en la solución del deterioro que presenta la red vial cantonal.
- Apoyar a los Municipios en el establecimiento de capacidades y ejecución de proyectos de mejoramiento de la red vial cantonal.
- Alcanzar el logro de los objetivos estratégicos del actual Plan Nacional de Desarrollo María Teresa Obregón Zamora de “Aumentar la producción mediante inversiones en capital humano y físico y el incremento de la eficiencia, así como fomentar la sostenibilidad del crecimiento”, mediante la vinculación con las líneas de acción referentes a desarrollo de infraestructura y competitividad.

Antecedentes para la Emisión de Dictamen de Inicio de Negociaciones por MIDEPLAN

- MIDEPLAN, mediante Oficio DM-674-08 del 16 de octubre de 2008, emite dictamen de Inicio de Negociaciones al MOPT para suscribir un contrato de préstamo con el BID que permita financiar el Primer Programa de la Red Vial Cantonal por US\$60.000.000
- Mediante oficio DMOPT-6753-10 del 16 de diciembre de 2010 el MOPT, solicita autorización para realizar un endeudamiento público para la ejecución de una Primera Etapa del Programa de Red Vial Cantonal, en el marco del Convenio de Cooperación con el BID para el financiamiento de Proyectos de Inversión (CR-X1007).
- El costo total de la primera etapa del PRVC es US\$75.000.000. El BID aportará US\$60.000.000 y la contrapartida nacional será US\$15.000.000 de los cuales US\$3.000.000 serán aportados por el MOPT y US\$12.000.000 por las Municipalidades provenientes del Fondo Vial Cantonal.

Componentes de la Primera Etapa del Proyecto I

Esta primera etapa del PRVC está conformado por los siguientes componentes:

- 1. Ingeniería y administración (US\$10.150.000):** incluye los gastos de administración, supervisión, auditoría financiera y los estudios y diseños de ingeniería de los proyectos de rehabilitación y mantenimiento periódico de los caminos cantonales y sus puentes.
- 2. Costos directos (\$US57.000.000):** rehabilitación y mantenimiento periódico de vías cantonales, mejoramiento y rehabilitación de puentes y la elaboración de un plan piloto de mantenimiento vial.

Componentes de la Primera Etapa del Proyecto II

3. Apoyo a las capacidades e instrumentos de gestión

(US\$7.850.000): los recursos de este componente se utilizarán en:

- Mejorar la capacidad de gestión sobre la infraestructura cantonal de transporte del MOPT y las Municipalidades y sus Unidades Técnicas de Gestión Vial Municipal.
- Prestar asistencia técnica a las municipalidades en planificación.
- Actualizar los aspectos técnicos relacionados al seguimiento de la condición de la red vial rehabilitada y los sistemas de planificación vial.
- Adquirir equipo necesario para el adecuado funcionamiento de la Unidad de Coordinación.

Criterios para la Asignación de Recursos a las Municipalidades

- Los parámetros establecidos para la asignación de los recursos del crédito por municipalidad son:
 1. 60% de los recursos se asigna de acuerdo a la extensión de la red vial cantonal.
 2. 40% según la población del cantón.

Definición de los proyectos por Municipios

- El MOPT a través de la Unidad de Coordinación y en apoyo a los Municipios inscribirá los proyectos de la PRVC en el Banco de Proyectos de Inversión Pública (BPIP), siguiendo los procedimientos establecidos por las normas del SNIP, para asegurar la calidad de los proyectos y que estos se ajusten a prioridades y necesidades de la población.
- Con este propósito en el manual de procedimientos de ejecución del préstamo se incorporará una guía metodológica (adaptada para obras viales de bajo tránsito) para la presentación de los proyectos por parte de las Municipalidades y su inscripción respectiva por el MOPT en el BPIP.

Situación actual del proyecto

- El MOPT a través de la Unidad de Coordinación y la Dirección Superior de Planificación está elaborando un Manual de Operaciones del PRVC, en el cual se establecerán las guías, mecanismos y procedimientos que se aplicarán en la ejecución del Programa de Red Vial Cantonal.

Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inversión Pública

Algunas acciones tendientes a ampliar las capacidades y servicios del SNIP:

- **Fortalecimiento del Banco de Proyectos de Inversión Pública (BPIP).** MIDEPLAN ha implementado un Sistema de Programación y Presupuestación de las inversiones públicas para la inscripción de iniciativas en el BPIP, que incorpora guías metodológicas y el uso de una plataforma tecnológica accesible, racionalizando procesos y mejorando diseño y seguimiento.
- **Programa de capacitación** en los temas de Formulación y Evaluación de Proyectos y en el tema de Banco de Proyectos de Inversión Pública en Línea. Este ha abarcado a cerca de 500 funcionarios en las seis regiones del país.
- Investigación e incorporación del capítulo de “**Reducción de Riesgo a Desastres**” en la “Guía Metodológica para la identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión pública” de Costa Rica, para facilitar a las entidades del sector público, los análisis de esta temática en las etapas de preinversión (perfil, prefactibilidad y factibilidad).
- **Agenda integral de fortalecimiento de la gestión de Evaluación y Seguimiento**, exante y ex post.

Consideraciones Finales

- **Buscar la competitividad y bienestar social.** La falta de inversiones ha deteriorado la infraestructura nacional en forma severa. Es necesario mejorar la accesibilidad de algunas zonas del país tanto para sus pobladores, como para sus productores, situación que ha propiciado el aumento de los costos de operación, y por ende la oportunidad de competir no solo con el resto del país sino en el ámbito externo impidiendo el desarrollo de estas zonas.
- Uno de los principales problemas de la ya deteriorada RVC es no contar con los recursos adicionales para la construcción, reconstrucción, rehabilitación, mejoramiento y mantenimiento óptimo de sus vías, así como para la instalación y aplicación de elementos de seguridad vial, para peatones y conductores.

Consideraciones Finales

- Este préstamo viene a llenar una parte importante de esa necesidad.
- Ante las difíciles condiciones fiscales que se encuentra el Gobierno Central es limitada la capacidad de endeudamiento que tenemos por lo que estamos haciendo un esfuerzo muy grande ante las necesidades de inversión.
- **Proceso.** El MOPT a través de su Unidad Ejecutora y la Dirección Superior de Planificación están en proceso de la presentación de las condiciones previas para el primer desembolso de ejecución del proyecto por parte del BID.

MUCHAS GRACIAS

Laura Alfaro Maykall
Ministra de Planificación Nacional y Política Económica