



Participación Ciudadana y Gobernanza en Áreas Silvestres Protegidas



Los Rostros de la Conservación



La Comunidad de Cahuita y su Parque Nacional; mantienen un vínculo de carácter histórico, cultural, espiritual y recreativo.

Cahuita y su Parque Nacional!



Por: Licda, Maylin Mora Arias







Conceptos

- **Participación:** Proceso generador de democratización, que se entiende como “la intervención de la sociedad (individuos, sector, privado, instituciones, grupos organizados) en las decisiones y acciones que los afectan a ellos y a su entorno “.
- **Gobernanza:** Interacciones entre estructuras, procesos y tradiciones que determinan cómo se asume la responsabilidad y ejercita el poder, cómo se toman decisiones sobre temas de interés público y cómo los ciudadanos y otros sectores plantean sus posiciones (Art 1, Decreto N°39519-MINAE “Reconocimiento de los modelos de Gobernanza en Áreas Silvestres Protegidas).
- **Gobernanza en el ámbito del SINAC:** Los actores se reúnen en espacios legitimados por la legislación para tomar decisiones diversas que nos permitan lograr objetivos consensuados (art 23, ley N°7788).





Tipos de Gobernanza

Gobernanza
Institucional

Gobernanza
Compartida

Gobernanza
Privada

Gobernanza
Indígena





Caso específico del Parque Nacional Cahuita





Antecedentes y llegada de un Conflicto

- Llegada de Cristóbal Colón (1502).
 - Piratas.
- Pescadores Nicaragua, Bocas del Toro (indígenas y afrodescendientes).
- 1828 William Smith primer habitante de KAWE TA (Cahuita).
- 1915 naufragio de Alfredo González Flores (Tuba Creek). Compra The Bluff en 500 colones.
- 1970 enfermedad del cacao, economía de la región.
- 1970 se declara Monumento Nacional al coral que bordea punta Cahuita.
- Cambio de economía local.
 - 1978 se declara Parque Nacional.

• Con tierras privadas dentro de sus límites

• No se pagaron las tierras

• Poseedores carecían de documentos



Antecedentes y llegada de un Conflicto



- Comisión Asesora del Parque Nacional Cahuita. (Decreto Ejecutivo N° 17.104-MAG 1986).
- Su función promover, apoyar y asesorar al SPN.
 - Ley ZMT.
- Setiembre del 1994 se decreta aumento diferenciado de tarifas de ingreso para extranjeros de \$15.00 en todas las ASP del país.

La comunidad considera un abuso el aumento desmedido de la tarifa, se organiza y toma acciones para evitarlo.



Comité de Lucha

Cambio de filosofía en la administración de los recursos naturales del país, al dictarse la Ley de Biodiversidad (Ley N°7788)= **SINAC**.



Un acuerdo para caminar juntos

Convenio
MIRENEM-ADIC
1997

Decreto 29929-
MINAE Manejo
De Recursos y
Servicios del
PNC

Libre acceso 2
km de playa



Se fija la tarifa
en \$10 Puerto
Vargas

Pago de las
tierras a sus
dueños



1998 se
indemniza a
algunos pocos
dueños de
tierra





Un acuerdo para caminar juntos

Se toma como referencia los principios de la Agenda 21 y se realiza “El Pacto de Caballeros” (Pago de deuda del Estado y participación comunal)

Seguridad para el visitante.
Mejora de los servicios
Mejora de la Infraestructura del Parque.
Apoyo a las actividades de control y protección de los recursos.
Voluntariado.
Donaciones.

Aun está pendiente la cancelación total de las tierras.





Conformación del Comité de Manejo



Líderes comunales pretendían la participación en la toma de decisiones del recursos de su parque nacional.

Este Comité le dio estabilidad y continuidad a este proceso durante más de 20 años; de ahí que este modelo de gobernanza tiene un fundamento histórico exitoso y es ejemplo de una práctica ambiental





Manos a la Obra

- Inversión en la comunidad.
- Construcción de senderos.
- Capacitación de guías locales.
- Construcción del sendero marino.
- Apertura del modelo de participación como laboratorio de estudio para universidades.
- Incursión en el Programa Bandera Azul Ecológica.
- Intercambio de experiencias a nivel nacional e internacional.
- Elaboración del Plan de Negocios del Parque Nacional Cahuita.
- Elaboración de estudios de capacidad de carga del Parque Nacional Cahuita.



- Gestión y ejecución del proyecto de electrificación del Parque Nacional Cahuita.
- Construcción del acueducto.
- Construcción de sendero elevado.
- Equipamiento del Parque para actividades de control y mantenimiento.
- Mantenimiento de infraestructura.
- Dotación de mobiliario.
- Elaboración del Plan de Residuos Sólidos.
- Elaboración del Plan de Negocios del Parque Nacional Cahuita.
- Elaboración de estudios de capacidad de carga del Parque Nacional Cahuita.



Cancelando una deuda

Se estableció cancelar la deuda en 3 tractos, con fondos de The Nature Conservancy y Nacionales y Presupuesto ordinario

Al haber cancelado la mayoría de las tierras pendientes, los miembros del Comité de Manejo consideraban en peligro su participación en la gestión del Parque, creyendo que al haberles cancelado sus fincas, y estar el Estado en posesión legal, su papel se vería limitado por la administración y restringida su participación en el manejo del área protegida.

Se realizó el segundo pagó, mas el tercero se canceló por falta de fondos.



Rechazo al modelo de Gobernanza

En el año 2012 el SITRAMINAE presenta denuncia en contra del Comanejo.

Iniciativa de desaparecer el COLAC-PNC y con él, la experiencia participativa de más de 20 años de experiencia.

Contraloría General de la República emite el Informe Nro. DFOE-AM-38/2005 del 14 de diciembre de 2005, denominado “Informe sobre los resultados del estudio especial efectuado en el Ministerio de Ambiente y Energía sobre el Comanejo del Parque Nacional Marino Ballena”.

El Área de Conservación emitió criterios que fueron rechazados por la Auditoría Interna del SINAC.

Esta ola de cuestionamientos fue suficiente para que iniciara una persecución del modelo de manejo compartido.





Reconocimiento del Manejo Compartido y derechos ancestrales

- 2014 se invita al Presidente de la República a Cahuita.
- Crea Comisión de Trabajo.
- Directriz Presidencial Acuerdo N°26-2014-MINAE al CONAC.





Vuelven a aparecer los duendes

Informe número DFOE-AE-IF02-2015, denominado “Auditoría de Carácter Especial acerca de la Razonabilidad del Avance en la Implementación del Crédito Externo N° BID 1824/OC/CR: Programa de Turismo en Áreas Silvestres Protegidas”

- Se analizaba la opción de concesionar los servicios no esenciales del Parque

La Asociación de Desarrollo en un momento estuvo conformada por muchos extranjeros

- Se estaba en el proceso de actualización del Plan de Manejo del Parque, en el cual se establecía la categoría de protección absoluta.
- En el documento del Plan de Manejo no se visibilizaba el papel del manejo compartido llevado a cabo por más de 20 años en el Parque Cahuita.
- El Parque presentaba problemas ecológicos debido a erosión de la playa.





Defensa del Modelo



GOBIERNO CR
POR UNA CIUDADANÍA MEJOR INFORMADA

PORTADA PRIMICIAS BITÁCORA GOB-INFORMA CONSEJOS PRESIDENCIALES



Por GOBIERNO CR El 26 FEBRERO, 2016

En BITÁCORA

Firman Decreto que reconoce modelos de Gobernanza en áreas silvestres protegidas

Alerta y Movilización Comunal

Cambio de filosofía de la administración

Elaboración y rescate de documentos técnicos y legales que den sustento al comanejo.



Lecciones aprendidas



“Si el Parque está bien, la comunidad también”, dijo uno de los asistentes en uno de los talleres de sistematización y agregó: “...se aprendió a convivir, la comunidad ha demostrado integridad, un pueblo unido que mantiene su propósito común: continuar participando de la gestión del área protegida”.

An aerial photograph of a coastal village. The houses have colorful roofs in shades of red, blue, and green. The village is surrounded by dense green forest. In the foreground, there is a sandy beach and clear turquoise water with some rocks. The background shows a steep, forested hillside.

“Las organizaciones y habitantes de un lugar son los mas interesados en el desarrollo integral manteniendo un ambiente sano y ecológicamente equilibrado”

Muchas Gracias